欧洲观察

2016 年第 5 期·总第 132 期

上海欧洲学会

2016年5月1日

学术探讨

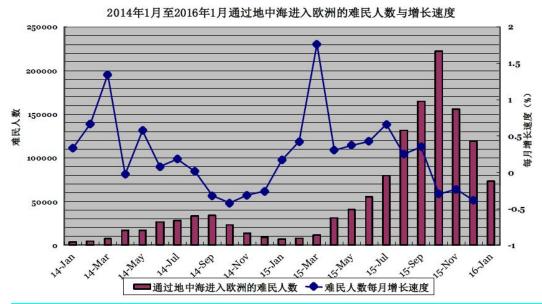
多重压力冲击下的欧盟难民政策新动向

忻 华

寒冬刚过,春季伊始,偏处北半球高纬度地带的欧洲正是乍寒还暖之时,难民大军如同早春薄冰下潜滋暗长的融水,又开始悄然汇聚,形成新的潮水,向欧洲翻卷而来。3月22日布鲁塞尔的恐怖袭击可谓雪上加霜,使难民问题成为更加烫手的山芋。随着形势的跌宕起伏,难民问题、恐怖袭击问题和英国脱欧问题正在日益紧密地纠结在一起,成为环环相扣、错综复杂的一团乱麻,令欧盟决策层欲说还休,欲罢不能。

一、当前难民问题带来的三波新的压力

当前的难民问题正在给欧盟决策层带来三波新的压力。第一波压力,源自于有可能随季节更替而出现的新一轮难民潮的高峰。由于地中海地区在秋冬季节里阴冷多雨,常有风暴,不利于偷渡,而春夏时节干旱少雨,晴朗天气较多,偷渡较为方便,因而中东难民偷渡地中海的人数与频率,按照季节的交替而呈现周期性的变化。从 2011 年以来,联合国难民署的统计数字显示,每年 3 月到 4 月间,难民偷渡地中海涌入欧洲的人数和频率会显著增多,至 7-8 月会增加到顶峰,自 10 月中旬以后,随着天气转冷,气候条件恶化,横越地中海奔向欧洲的难民数量会有显著的减少。2014 年和 2015 年的三月,进入欧洲的难民数量的增长速度都会陡然上升。(详见附图) 斗转星移,光阴荏苒,如今又是早春三月,新一轮的难民潮



威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察 | 2016.5 - 2 -

正在形成。欧盟决策者忧心忡忡。

第二波压力,源自于难民们绕开地中海、借道北极地区进入欧洲的新动向。自从 2015 年 10 月以来,欧盟边境署加紧开展打击地中海偷渡活动的"索菲亚行动",欧盟成员国的舰船对地中海的巡逻与警戒一阵紧似一阵。由于叙利亚公民无需签证即可进入俄罗斯,许多叙利亚难民眼见着乘船横越地中海的胜算越来越小,便设法进入俄罗斯,从俄罗斯西北角骑自行车跨越北极荒原,进入挪威,再转道去瑞典等国。2015 年一年里,已有约 5500 名难民从这一路线进入挪威。2016 年 1 月 25 日,俄罗斯关闭其与挪威的边界,难民们便转而涌向芬兰,挪威尚未加入欧盟,而芬兰本身就是欧盟成员国,在申根协定仍然有效的情况下,进入芬兰即意味着进入整个欧盟。自 2015 年 12 月中旬以来,已有约 1700 名难民进入芬兰。虽然 2016 年 3 月 26 日芬兰与俄罗斯领导人达成协议,将共同关闭北极边界,以阻止难民流入欧盟,但谁知道难民又会开辟出什么新的路线,这种"东方不亮西方亮、黑了南边有北边"的灵活精神,令欧盟决策层大为头疼,防不胜防,疲于奔命地围追堵截。

第三波压力,来自于民众将恐怖主义与移民问题紧密挂钩的倾向。布鲁塞尔恐怖袭击发生之后,疑欧主义和民粹主义的大众情绪再度蹿升,英国脱欧的阴影更加沉重。就在上周,强烈主张脱欧的英国独立党主席奈杰尔·法拉奇就放出话来,认为在涌入欧洲的移民和难民中存在着"第五纵队",甚至宣称,允许欧盟内部人员自由流动的申根体系,实际上"也是促使卡拉什尼科夫冲锋枪自由流动"的体系。随着英国脱欧公投的临近,移民与难民问题日益凸显,成为与公投密切相关的重要议题。英国和布鲁塞尔多家媒体的报道表明,许多英国人已将脱欧公投视作关于移民与难民问题的公投。著名的民意调查机构"ORB 国际"向普通英国人发问,询问他们为何想要参与脱欧公投时,而最普遍的回答就是:要通过公投"确保英国的边界和移民活动得到控制"。

二、新压力下欧盟的三方面应对措施

面对难民潮带来的三重新压力,欧盟不得不采取一系列新的措施,以紧急应对。其实,欧盟也难以拿出什么立竿见影、行之有效的新办法,只能连续不停对内开会、对外开展穿梭外交,接二连三地出台新文件、作出新决定。欧盟的应对措施,概括起来包括三方面。首先是使用"硬"的一手,将尚未进入的难民堵截在门外。2015年底,欧盟委员会提议建立欧盟海岸与边境警卫队,对欧盟成员国的边境管理进行干预。虽然存在激烈的争议,但欧盟理事会对此项提议颇感兴趣,表示愿意进一步商议。2016年2月18日欧盟理事会作出决定,在欧盟边境署和北约之间开展合作,借助北约的力量加强对希腊海域的巡逻。3月18日以来,在欧盟边境署的协调下,各成员国派出了396名警官和一些边检人员,协助希腊堵截和造返非法入境的难民。同时欧盟边境署在地中海上的巡逻活动的频率进一步增加。欧盟还加强了对欧洲警察署的情报中心的建设。

其次是运用"软"的一手,提供更多的援助,以安抚和稳定已在境内安顿下来的难民。

网址: www.sies-cn.org 电子邮件: mail@sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

欧洲观察 | 2016.5 - 3 -

2015年底,欧盟追加了17亿欧元的预算资金用于援助难民。旨在救援叙利亚和非洲的欧盟信托基金也增加了资金预算。2016年2月以来,欧盟强化了与联合国难民署的合作,以协调人道主义援助的物资补给与发放的事项。2016年3月15日,欧盟理事会出台了一项新的规定,建立紧急支持机制,向成员国提供紧急拨款和其他形式的财政援助,使成员国通过政府采购等形式调集资源,向难民提供帮助。同时,欧盟还推动成员国开启了"欧盟民事保护机制",向各成员国境内的难民提供成片住所和医疗服务。

再次是动用"软硬兼施"的一手,即不断开展外交斡旋,以稳定叙利亚及其周边地区的形势。欧盟对土耳其尤其寄予强烈期望。2016年3月8日,欧盟成员国政府首脑与土耳其举行会谈。土耳其答应接收从希腊遣返的叙利亚等国难民,帮助稳定叙利亚边境的形势,并支持北约在爱琴海地区的巡逻行动。作为回报,欧盟不仅向土耳其提供30亿欧元的资金,而且承诺将重启土耳其加入欧盟的谈判,条件相当优厚。同时,欧盟对外行动署还加强了对中东地区其他国家的外交活动。

三、当前难民潮的深层根源

欧盟的应对措施看似全面,但考虑到欧盟臃肿庞杂的组织架构和繁冗迟缓的运作程序,这些新政策何时能发挥作用,仍是未知数。实际上,难民潮的出现,是地缘政治的传统格局与冷战结束以来地区间的发展失衡交互作用的产物。一方面,美国地理学家科恩(Saul Bernard Cohen)早在1950年代就指出,从巴尔干半岛沿地中海东岸的中东直至中亚的地区,是亚欧大陆的"破碎地带",不同的地缘政治板块在此碰撞,使其必然成为动荡与变乱的源头。回顾过去,欧洲历次大规模人口迁徙的浪潮,从西罗马帝国解体时蛮族的入侵,到十字军东征和蒙古帝国西征带来的商路的开拓和劳动力的迁徙,其流动的路线,与现在难民潮的路线惊人地相似。每当亚欧大陆的地缘政治格局出现深刻变化,"破碎地带"必然出现震荡并进而影响欧洲。另一方面,自冷战结束以来,欧盟抓住了冷战后的世界经济全球化的新机遇,发展成为世界上一体化程度最高的区域,已具备某种超越民族国家的"后现代"特征。而与欧洲隔海相望的北非中东地区,却被冷战后疾驰而过的经济全球化的列车甩在后面,至今仍保留着"前工业化"时代的特征。两者彼此邻近,却又存在如此巨大的反差,才引起难民们的无限向往。

总之, 欧盟现在的应对措施, 并非万全之策, 若要真正解决难民危机, 需要制定和实施 长远而系统的政策架构, 建设地区间合作机制, 促使周边地区实现持久的经济发展与社会进 步。否则, 难民潮难以彻底平息。(作者系上海外国语大学欧盟研究中心副教授)

简讯

* 4月20日上午, 学会秘书处召开工作会议, 学会副会长兼秘书长曹子衡主持。会议

威海路 233 号 803 室,上海,200041 电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org 电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 4 -

商议了贯彻落实市社联年度工作要点和学会领导关于今年工作的要求的具体计划。会议讨论认为,鉴于 Dr. Darko 近年来为学会发展所做的贡献,为进一步扩大学会国际影响,拓展学会对外联系范围,加强学会同欧洲相关机构和专家学者的联系与合作,决定聘请 Dr. Darko 为学会国际交流合作部副主任,具体负责代表学会在欧洲开展联系合作工作。2013年,Dr. Darko 获聘为学会特约研究员。

欧洲动态 (2016年4月1日—30日) 中欧关系

瑞士联邦主席施奈德一阿曼访华(综合外交部网消息)

应国家主席习近平邀请,瑞士联邦主席施奈德-阿曼4月7日至9日来华进行国事访问。

4月7日下午,国务院总理李克强在人民大会堂会见施奈德一阿曼。李克强表示,中方高度重视发展同瑞士的关系。两国自贸协定生效近两年来,有力提振了经贸合作,去年中瑞双边贸易在中欧贸易整体下滑背景下逆势增长。中方愿同瑞方弘扬传统友谊,深化务实合作,以贸易与金融双轮为驱动,以创新合作为新增长点,助力中瑞合作提速升级,继续在中国同欧洲国家关系中发挥引领和示范作用。李克强指出,创新是中国经济转型升级的必由之路。瑞士既是创新的国度,又富于工匠精神。双方开展创新合作前景广阔。希望双方为两国企业、高校、科研机构等搭建创新合作机制平台。同时,加强"中国制造2025"和"瑞士工业4.0"对接,助力双方在数字化和工业4.0浪潮中走在前沿,超越传统的贸易和投资关系,实现更高层次的互利双赢。施奈德一阿曼表示,瑞中自贸协定执行情况很好,有力推动了双边经贸往来。瑞中是真正互利双赢的合作伙伴,经济合作潜力巨大。瑞方愿同中方继续扩大金融、旅游、体育等合作,重点围绕创新、高科技、高端制造等领域,积极探讨搭建相应平台,拓展新的合作。

4月8日,国家主席习近平在人民大会堂同施奈德一阿曼举行会谈。两国元首一致决定建立中瑞创新战略伙伴关系。习近平指出,开拓创新是中瑞关系最突出的特点。双方应该在巩固扩大自由贸易和金融合作基础上,把中国实施创新驱动战略同瑞士的创新优势相结合,支持两国搭建创新合作平台,开展企业、高校、科研机构间创新合作,深化在可再生能源、现代生态农业、节能环保、医药等领域互利合作。中方愿同瑞方加强在国际事务中的政策协调和协作,共同致力于和平解决国际和地区冲突,并为全球经济金融治理贡献智慧。习近平指出,瑞士是最早承认中国完全市场经济地位的欧洲国家之一,也是首个同中国签署自由贸易协定的欧洲大陆国家。希望瑞方继续关心和支持中欧关系发展,带动中欧各领域务实合作再上新台阶。施奈德一阿曼表示,瑞方对两国自贸协定实施情况感到满意,对瑞中合作进入创新战略伙伴关系新时代感到高兴,希望进一步加强同中方在科技、创新、环保、金融、文化、教育、体育等领域交流合作。瑞方愿积极参与"一带一路"和亚洲基础设施投资银行建设。会谈后,两国元首共同见证了职业安全与健康、低碳城市建设、科技创新等领域合作文件的签署。中瑞双方共同发表了《中华人民共和国和瑞士联邦关于建立创新战略伙伴关系的联合声明》。

其他

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041岡址: www.sies-cn.org电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 5 -

▶ 外交部网4月5日,国家主席习近平5日在人民大会堂会见英国约克公爵安德鲁王子。习近平赞赏英国王室长期以来为增进两国人民相互了解和友谊作出的贡献。习近平强调,今年是中英关系"黄金时代"的开局之年。我们愿同英方共同努力,进一步增进两国各层级友好交往,丰富两国各领域合作内涵,不断深化务实合作,更好造福两国人民,并期待英国王室继续在增进中英两国人民相互了解和友谊方面发挥积极作用,为中英关系持续健康发展打下更加坚实的民意基础。安德鲁表示,习近平主席去年10月对英国的国事访问十分成功,给英国王室和英国人民留下深刻印象。英方愿同中方保持密切交往,不断推进人文交流,以增进两国人民相互了解,加强双方务实合作,使英中"黄金时代"熠熠生辉。

- ▶ 外交部网4月8日,第二轮中德外交与安全战略对话在北京举行。外交部长王毅表示,中德关系保持高水平发展,处于最活跃、最富成效的时期。去年双方启动外交与安全战略对话,预示着中德合作进一步深入,也体现了中德全方位战略伙伴关系的新内涵。双方应保持高层交往,共同办好第四轮中德政府磋商,加强对中德关系的顶层设计和统筹推进。中方欢迎默克尔总理下半年来华出席二十国集团领导人杭州峰会。双方应将两国领导人共识落到实处,取得实效,推动"中国制造2025"同德国"工业4.0"战略对接,探讨在高铁领域开展三方合作,欢迎德方为中国中西部地区开发发挥积极作用。德国外长施泰因迈尔表示,德方愿与中方继续保持频繁高层交往,充分沟通,筹备好下一轮政府磋商,进一步深化经贸合作,加强人文交流,密切在国际和地区问题上的沟通合作。
- ➤ 新华社4月12日,瑞士旅游局12日宣布,继年初在中国增设沈阳、武汉和成都三个瑞士签证中心之后,瑞士今夏还将在杭州、南京、重庆、长沙、厦门、深圳、昆明、济南和西安等9个城市设立瑞士签证中心。包括北京、上海和广州的瑞士使领馆在内,未来中国将有15个城市可以办理瑞士签证手续。
- ▶ 欧洲时报4月13日,中国驻英国大使刘晓明11日在英主流大报《每日电讯报》发表署名文章,呼吁中英共克时艰,合作应对钢铁业挑战。文章指出,近一段时期,英国钢铁行业不断传来不好消息,一些企业将停产或被出售,数千就业岗位面临威胁。但英国一些人士将英国钢铁业的不景气归咎于中国,指责中国以不合理的低价向英国"倾销"钢材,挤压了英国钢铁企业生存空间。这种将中国作为"替罪羊"的观点不仅误导公众,也无益于解决问题。文章说,英国钢铁业的不景气是由国际国内多重原因造成的。中国钢铁出口与英国钢铁业的困境没有因果关系。中国向英国出口的钢铁十分有限。2015年,英国钢铁进口量666万吨,进口总额59.8亿美元。
- ➤ 欧洲时报4月14日,法国总统奥朗德13日在爱丽舍宫会见中国国务委员杨洁篪。 奥朗德表示,法国高度重视法中关系。两国在应对气候变化、反恐、安全、金融稳定等重大 问题上有共同目标和利益,法方愿意进一步深化同中方在民用核能、农产品、旅游、人文等 领域合作,促进相互投资和贸易。法方高度重视二十国集团杭州峰会,我将亲自出席并尽全 力支持中方办好会。杨洁篪表示,中法关系具有特殊重要意义,两国在重大问题上相互支持, 在传统和新兴领域务实合作齐头并进,开创性地开展第三方市场合作,具有引领性和示范作 用。中国将中法关系置于中国外交优先位置,愿同法方珍惜和维护两国政治互信,在落实好 现有各项合作的同时,积极探索新的合作方向,向世界提出更多中法主张和中法方案,使中 法关系不偏航,不减速,继续保持健康、稳定和全面发展。

网址: www.sies-cn.org

欧洲观察 | 2016.5 - 6 -

▶ 欧洲时报4月15日,中国国务委员杨洁篪14日在巴黎与法国总统外事顾问奥迪贝尔举行新一轮中法战略对话。双方就中法关系及共同关心的国际、地区问题深入交换意见,达成广泛共识。双方一致认为,此次战略对话坦诚、深入、富有成果,强调战略对话机制建立15年来,为两国关系发挥了"稳定器""协调器"和"推动器"的重要作用。双方应继续保持战略沟通和协调,尊重彼此核心利益和重大关切,妥善处理敏感问题,不断增强两国政治互信,推动两国全面战略伙伴关系深入发展。

欧洲政治外交

- ▶ 人民日报4月13日,欧盟委员会4月12日紧急召集欧洲议会和欧洲理事会的代表举行会议,商讨是否取消给予美国和加拿大公民赴欧洲的免签证待遇。根据现行的签证政策,美国和加拿大公民到欧洲旅游不需要申请签证,但一些欧洲国家的公民到美国却无法享受同样的免签证待遇。在日前举行的新闻吹风会上,欧盟委员会新闻发言人安德列娃表示,欧盟的目标是美国对欧盟全体公民实行免签证政策。欧盟委员会在12日会后表示,当天的会议对该问题进行了充分的讨论,并就取消对美、加两国免签证待遇可能带来的法律、政治、经济等后果做了全面的评估,将最晚于今年7月12日拿出政策意见。
- ➤ 文汇报4月17日, 欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼16日抵达伊朗开始自伊核协议签署后的首次伊朗之行。在一天的访问中,莫盖里尼与伊朗外长扎里夫举行了会晤,并与伊方讨论如何切实解除西方制裁, 如何消除伊朗进入国际金融体系的障碍, 如何与西方在解决叙利亚和也门危机方面展开合作等问题。中新网4月17日,据外媒报道,莫盖里尼访问伊朗时表示,欧盟与伊朗之间的外交关系已"翻开新一页"。莫盖里尼说,欧盟与伊朗同意在包括经济、能源、教育、移民、交通等方面努力创建更紧密关系。
- ▶ 国际在线4月19日,4月18日举行的欧盟外长会议对目前的利比亚局势进行了评估。会后发表的声明表示,欧盟认为利比亚民族团结政府是利比亚唯一的合法政府,并重申将向利比亚提供总额为1亿欧元的援助。声明还说,为了应对利比亚民族团结政府可能提出的要求,欧盟准备向利比亚提供安全方面的支持。
- ➤ 新华网4月26日,德国、美国、法国、英国、意大利五国领导人25日在德国汉诺威举行非正式会晤,各方表示未来愿加强彼此间的政策立场协调,以共同应对政治和安全挑战。默克尔在会后发表声明说,与会领导人就一系列重要国际议题进行了讨论,包括非法移民、叙利亚问题、打击极端组织"伊斯兰国"以及利比亚、乌克兰局势等。各方在此次会议上传递出的一个主要信息是,未来美国与欧洲国家愿通过这一对话机制加强政策立场协调,以共同应对危机。默克尔表示,面对当前诸多政治和安全挑战,合作的力量要远大于单独行动,因此与会领导人一致认为应加强跨大西洋合作,并表示未来将继续通过咨询层面以及其他各类形式就重大议题加强协调。
- ▶ 中新网4月27日,据俄媒报道,希腊外交部第一副部长尼克斯·科斯塔基斯向俄新社表示,希腊将在6月欧盟讨论时反对延长欧洲对俄罗斯制裁。据报道,6月欧盟将讨论对俄罗斯制裁情况。意大利总理伦齐称,制裁不会自动延长,这个问题将提交各国的国家和政府首脑讨论。科斯塔基斯说:"希腊的立场是,相互制裁伤害欧洲和俄罗斯关系,对任何方面都不利,只能保持紧张氛围。我们的意见是制裁应该被取消。这是我们的一贯立场。"

威海路 233 号 803 室,上海,200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919 电子邮件: mail@sies-cn.org 欧洲观察 | 2016.5 - 7 -

▶ 中新网4月29日,据外媒报道,欧洲央行管理委员会或于5月4日的会议上做出废除500欧元纸币的决定,并正式确定废除时间。据悉,500欧元是目前欧盟内部流通的最大面值纸币。据德国媒体近几周的消息,欧洲央行行长德拉吉在推动废除500欧元纸币制度上起了决定性作用。而同往常一样,欧洲央行副行长康斯坦西奥对他表示支持,欧洲央行管理委员会也逐渐转变此前的立场,开始同意德拉吉的观点,认为废除500欧元是为了打击腐败和恐怖主义。

移民问题

- ➤ 新华社4月4日,比利时政府官员4月1日说,为把恐怖主义威胁挡在门外,比利时将推出一项新规定,要求来自非欧盟国家的"新居民"签署一份"价值观认同承诺书",声明自己认同当地价值观等各种观念,否则将无法获得居留资格。新华社消息,这一消息传出后,立即招致一些难民相关组织质疑。这些组织认为,这一承诺书是对难民的歧视,将加重"本地人"对难民群体的偏见。据这项新规定,在比利时境内居住超过3个月的非欧盟国家"新居民"将被要求签署这份承诺书。在承诺书中,他们将表明自己接受当地的价值观等各种观念。此外,他们还将承诺,一旦发现恐怖主义行为相关线索将及时上报,以防止恐怖主义袭击发生。
- ▶ 中新社4月4日,奧地利国防部长多斯科奇尔2日向德国《世界报》表示,由于欧盟外部边境目前尚不能有效地防止非法移民进入,"奥地利将迅速提高边境管控程度,这意味着布伦内罗山口将实施大规模边境检查,并将有军人的参与。"多斯科奇尔建议,欧盟应组建一支"军民混合"的特别行动队并派驻希腊等局势趋紧的国家,给当地提供必要的支援。分析人士认为,假如奥地利在边境驻军成为现实,则意味着被视作欧洲一体化重要成果的《申根协定》再次遭到削弱。
- ➤ 新华社4月6日,欧盟委员会6日决定,着手修订以《都柏林协定》为核心内容的难民庇护政策,以应对不断升温的难民危机。欧盟委员会当天就增强成员国责任共享、减少避难者"投机"选取庇护申请国等提出一系列优化建议,包括为《都柏林协定》增补责任共享条款,或增加难民分配改革内容;拟订新法规,以取代现行庇护处理和资格审核条款等。欧盟委员会表示,上述建议旨在确保避难者在不同欧盟成员国得到平等对待,并且抵消避难者对特定国家的庇护申请倾向。
- ➤ 新华社4月7日,法国总统奥朗德和德国总理默克尔7日在法国梅斯共同主持第18次法德联合内阁会议。会议决定,在应对欧洲难民危机、帮助外来移民融入社会、保护申根区等领域加强双边合作。会议结束后发表的成果文件说,法德决定成立融入委员会,交流并推广两国地方政府、机构、协会和专家等在帮助外来移民融入社会方面的经验,打击歧视外来移民做法,提倡社会多样化。会议决定通过教育、文化、经济等手段促进外来移民成功融入当地社会。文件说,两国认为只有所有欧盟国家采取协调行动,才能有效解决非法移民涌入欧盟国家这个难题。
- ▶ 中新网4月8日,据外媒报道,欧盟提出新方案,希望对现有的庇护政策进行改革,让28个成员国共同分担收容难民的责任。据报道,欧盟执委会副主席蒂默曼斯对记者说: "我们需要对欧洲的庇护制度进行改革。"根据目前的都柏林制度,难民最先入境的欧盟国家负责处理他们的庇护申请。但这一波自2015年夏季掀起的难民潮数量庞大,给负责处理庇护申请的欧盟边境国家如希腊和意大利造成沉重压力,大量的难民也自行前往德国、瑞典等

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org 电子邮件: mail@sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

欧洲观察 | 2016.5 - 8 -

较发达的欧盟国家。蒂默曼斯说,这个做法"既不公平,也无法持续"。因此,他提出两个选项,其中一个改革选项是保留现行的都柏林制度,但如果某个成员国面对突如其来的难民潮,欧盟可通过一个"公平机制"重新分配难民。第二个选项是根据各成员国的人口和财富等,自动分配它们应收容的难民。欧洲一名外交官透露,大部分国家支持第一个选项;第二个选项则获得德国和瑞典的支持,这两个国家都已接收大批难民,而德国从去年至今已接收超过110万难民,是整个欧盟乃至全世界接纳新难民最多的单一国家。

- ▶ 中新网4月8日,据外媒报道,德国总统高克7日称,德国务必在难民抵达后尽快将其融入德国社会,否则将面临政治与宗教极端主义有崛起的风险。高克称,其他国家的经验显示,确实有机会留下的新来者越快学会德语、越快找到工作,对大家就越好。"否则,挫败感与厌倦感可能演变成暴力与犯罪,或者政治与宗教极端主义可能兴起,"高克在有关融合的演讲中表示。
- ▶ 中新社4月11日,德国联邦内政部11日最新披露的数据显示,该国去年有8006 名已登记的未成年难民失踪。其中的2171人已被找到,剩下的五千余名未成年人至今下落不明。在上述失踪未成年人中,包括555名不满14岁的儿童。上述未成年人主要来自阿富汗、叙利亚、厄立特里亚、摩洛哥和阿尔及利亚等国。德国联邦内政部承认,不排除这些未成年人是落入了犯罪分子手中。
- ▶ 中新网4月24日,综合报道,23日,德国总理默克尔造访位于土耳其和叙利亚边界的难民营,以推动饱受质疑的欧洲土耳其难民协议。

德国

- ▶ 中新社4月15日,德国总理默克尔15日宣布,德国政府正式同意对该国喜剧节目主持人扬•伯默尔曼展开刑事调查。消息一经公布,德举国哗然。扬•伯默尔曼此前因一首以出格言论讥讽土耳其总统埃尔多安的打油诗,被后者亲自在德国起诉。根据德国刑法典103条,恶意毁谤外国领导人最高可判处5年徒刑。默克尔在15日于柏林发表的讲话中表示,德国联邦政府将允许该国法院对伯默尔曼追究刑事责任。默克尔强调,在像德国这样的法治国家,如何去平衡个人权利和新闻自由的关系,是交由法院来决定的。她同时宣布,德国政府将争取推动在2018年废除刑法典中的上述条文,因为"联邦政府认为这一条款对于个人尊严的保护在今后是不必要的"。默克尔此举在德国政界和媒体都激起了自扬•伯默尔曼事件发生以来最大规模的反弹。
- ▶ 中新网4月21日,德国开始制定工业4.0全球标准。德国工业界与该国标准化领域权威机构4月20日共同宣布,将在4月25日开幕的汉诺威工业展上正式设立"工业4.0标准化理事会",以提出工业4.0数字化产品的相关标准,并协调其在德国和全球范围内落地。中新社报道,工业4.0是德国政府提出的一项国家战略,这个大概念包含了解决方案、工业和技术,描述了在工厂中充分使用信息技术,并且各系统之间高度联网的未来图景。德国外交部称,德国经济的"未来在于工业4.0"。德国期望通过"数字化议程"使其自身成为工业4.0的领先供应商以及欧洲首屈一指的由数字化促进经济增长的国家。有研究预计,在发展顺利的情况下,到2025年,工业4.0将可能带来2000亿至4250亿欧元的增长。
- ▶ 新华社4月23日,美国总统奥巴马到访德国前夕,德国多个组织和社会团体共同发起的反对跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)游行23日在汉诺威市举行。当天共有9万人参加了游行。当地警方出动大量警力维持秩序。支持者认为,它可能促进出口,创造就

欧洲观察|2016.5 - 9 -

业,增强欧洲在世界贸易规则制定中的话语权;而反对者认为,这一贸易协定的谈判缺乏透明度,一些条款很可能削弱主权国家在贸易争端中的决策权,还可能会在环保、食品安全、医药卫生等领域产生负面影响。

- ▶ 中新网4月25日,据外媒报道,美国总统奥巴马24日带领商业团开启了对德国的访问,与德国总理默克尔就全球经济、恐怖主义威胁,以及大西洋地区安全等议题进行了讨论。奥巴马和默克尔希望促进对跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定的支持。美国和欧盟正在就这项自由贸易协定进行谈判。奥巴马在与默克尔举行的联合记者会上也表示,尽管遭到强烈反对,美国和欧盟必须推进这一协定。德国方面会力促协定签署,称这将推动全球经济,给中小企业带来在世界市场的更好竞争机会。持反对态度的人则担心这项协议会给大型跨国公司太大的权利,损害消费者和工人的利益。有关官员称,如果美国和欧盟达成跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定,大西洋两岸的经济体将得到每年1000亿美元的经济利益。
- ➤ 环球网4月28日,据《俄罗斯报》4月27日消息,德国一项民意调查结果表明,超过一半的德国民众已经厌倦对俄制裁,并支持取消或减缓欧盟的限制措施。有德国记者称,除普通德国民众和德国商人外,还有一系列政党支持取消或减缓对俄制裁。

法国

- ➤ 环球网4月11日,据法国《世界报》4月10日援引法新社及路透社报道,法国舆论研究所目前的一份调查显示,八成法国人不希望该国现任总统奥朗德成为下届总统候选人。其中,54%的受访者表示"坚决不希望",26%的人选择"不太希望"。而只有6%的人希望奥朗德连任,14%的人表示"比较支持"。此外,该调查显示,如果奥朗德未能成为总统候选人,那么现任经济部长艾玛纽埃尔•马克龙最有可能成为总统候选人,其支持率为34%,法国现任总理瓦尔斯以28%的支持率位居其后。
- ➤ 欧洲时报4月11日,英国《卫报》近日报道,马克龙这位由投资银行家转做经济部长的年轻人常被吹捧为未来的法国总统,并可能在明年成为现实。马克龙年仅38岁,在一贯崇尚政治资历和经验的法国获得当今地位实属不易。他从未参加过任何层级的选举,无论是地方、全国或国际选举,也因此从未当选某个职位。同样令人惊讶的是,马克龙并不从属于某个政党,甚至没有加入执政的社会党。直到近日成立自己的政治团体"进展"运动,他没有任何政治标签和官方背景,也没有任何施展个人政治力量的机制。《卫报》的报道指出,2012年竞选总统时,后来当选的奥朗德承诺上台后将让法国的失业率降下来,这一誓言早已被打破。虽然事情发生的可能性很小,但如果这位不受民众欢迎的社会党总统决定不再寻求连任,马克龙将成为极具威胁的候选人。
- ▶ 中新网4月12日,据外媒报道,卢森堡近日提议,愿提供资助,以关闭法国一座位于卢森堡边界附近的老旧核电厂。卢森堡每天都胆战心惊,忧心这座核电厂一旦出事,卢森堡将遭受灾难。法国总理瓦尔斯在卢森堡访问时说,法国承诺,在2025年前要关闭24座核反应堆,降低法国核能发电所占比重,由原本的超过75%,砍至50%。报道指出,法国许多老旧核电厂,让邻国如坐针毡。德国上月就要求法国关闭最老旧、靠近德国与瑞士边界的费森翰核电厂。
- ▶ 人民日报4月18日,法国国家信息自由委员会15日发布的首份年度报告显示,法国从去年3月到今年2月共屏蔽60个涉嫌煽动或宣扬恐怖主义行为的非法网站,其中去年11月巴黎系列恐怖袭击后屏蔽的涉恐网站数为56个,占去年屏蔽总数的93%。

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919 电子邮件: mail@sies-cn.org 欧洲观察|2016.5 - 10 -

➤ 环球网4月21日,法国 Viavoice 民调所日前为该国《解放报》所做的调查显示, 1个月内,法国经济部长马克龙的人气飙升。38%接受调查的民众认为,在新一届选举中,马 克龙有望成为一位好总统。

- ▶ 欧洲时报4月27日,法国一个名叫"反全球化"(Partide la démondialisation 简称 Pardem)的新政党成立,主席是 ATTAC 协会主席雅克•尼克诺夫(Jacques Nikonoff),该协会一直以来倡导建立新秩序反对金融资本主义。该党希望推出一名候选人出征2017年法国总统大选。据称,Pardem 是一个"新型反建制政党,超越左右党派之争,是由普通公民而不是职业政客执掌,代表了平民阶级和反建制流派们的声音"。
- ▶ 中新网4月29日,据俄罗斯卫星网报道,法国国民议会(即法国下议院)于当地时间28日以多数票通过了反对党提出的呼吁政府解除对俄制裁的决议。报道称,98名下院议员参加了表决,55人投票赞成。该决议获得通过的最低票数为50票。

英国

- ▶ 欧洲时报4月13日,英若退欧,大型跨国银行将损失最大,高盛打头反对脱欧。高盛集团看好伦敦全球金融影响力,目前正投资5亿美元在伦敦建设其欧洲总部。但高盛高管称,如果英国6月公投决定离开欧盟,那么该行这个新欧洲总部可能会比原计划多出一些空置空间。英国退欧论战正愈演愈烈,然而如果英国退欧,遭受损失最大的既不是欧洲企业也不是英国企业,而是那些大型跨国银行。为了节约成本及实现规模经济,各家银行将全球业务的很大一部分集中在英国境内。而6月23日公投后,这种结构可能会分崩离析。
- ➤ 新华社4月15日,英国15日正式开启退出欧盟公投拉票活动,主张"留欧"和主张"脱欧"的两大阵营在全国各地进行公投前的拉票造势。支持英国留在欧盟的前财政大臣阿里斯泰尔•达林在伦敦发表演讲,称英国的经济复苏有赖于健康的出口和对全球投资者富有吸引力的监管环境,这需要英国留在欧盟。他说,脱离欧盟将增加不确定性,并且会造成贸易壁垒,削弱英国的影响力。支持英国脱离欧盟的司法大臣迈克尔•戈夫在诺丁汉表示,英国目前支付给欧盟的资金没有得到合理使用,英国应当收回这些资金并将其用在本国人民所关心的医疗等重点领域。他认为,"留欧"派对英国"脱欧"后的前景过于"悲观和消极"。
- ▶ 中新网4月15日,据外媒15日报道,美国总统奥巴马下周出访伦敦,以表明他对 英国可能脱欧的风险非常担忧。报道称,白宫认为,英国留在欧盟在经济和政治方面都会更 好。奥巴马在访英期间的新闻发布会以及与英国年轻人的交流活动中,可能将坦率提出这种 观点。国际货币基金组织本周警告称,英国脱欧可能对脆弱的全球经济构成打击。白宫欧洲 事务高级主管库普坎称,白宫也担忧英国脱欧可能会对正努力应对移民和反恐事务的欧盟构 成冲击。
- ➤ 新华网4月16日,英国普华永道国际会计事务所14日发布报告说,如果脱离欧洲联盟,英国金融业将损失10万个工作岗位,到2020年,金融业对英国国内生产总值(GDP)的贡献将萎缩120亿英镑。报告认为,鉴于英国金融业与欧盟其他成员国业务往来密切,脱欧对金融业的冲击要比实体经济更为严重。大型跨国银行压倒性支持留欧,其中一些银行为力保留欧捐资金额巨大。与此同时,英国中央银行英格兰银行4月14日警告,脱欧将重创英国经济。英格兰银行说,脱欧话题引起的不确定性已经开始影响经济活动和投资考量。国际货币基金组织(IMF)12日说,脱欧将产生"严重的地区和全球后果"。

网址: www.sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 11 -

▶ 中新社4月18日,英国外交大臣哈蒙德18日到访利比亚,并会见利比亚民族团结政府总理法伊兹•萨拉杰。这是自2011年利比亚战争以来,英国外交大臣首次访问利比亚。哈蒙德承诺,英国将向利比亚政府军队提供培训、资金等方面的支持,并向利比亚捐资1000万英镑用于政府机构的重建。英国政治分析人士认为,奥巴马将于本周访问英国,英国外交大臣在此时访问利比亚,旨在向美方展示英国在利比亚问题上发挥的作用。

- ▶ 欧洲时报4月18日,苏格兰民族党女党魁斯特金说,如果英国选民投票支持英国脱离欧洲联盟,导致苏格兰"被迫"脱欧,那苏格兰应该有权再度举行公投以决定是否要从英国独立出去。民调显示,苏格兰人比其他人英国人更倾向于支持英国留在欧盟。
- ▶ 国际在线4月19日,英国财政部18日公布的一份报告指出,英国如果脱离欧盟,其经济规模将在2030年时萎缩6%,平均每户家庭损失4,300英镑的收入。这份200页的报告由财政部特邀经济专家撰写。分析显示,一旦公投退欧,英国有可能面临三个选择:第一,像挪威和冰岛一样,与欧盟达成协议,加入欧洲经济区;第二,与欧盟展开漫长的谈判,争取获得与加拿大类似的双边条约;第三,效仿巴西和俄罗斯,在世界贸易组织架构下与欧盟建立贸易关系。报道在总结中指出,以上三种情况都会对英国经济产生巨大负面影响,导致其国内生产总值在2030年比预想下降6%。英国财政大臣奥斯本当天针对该报告接受了本国媒体采访。他表示,其他任何贸易关系都无法比拟欧盟单一市场为英国经济带来的便利。奥斯本同时警告,英国退出欧盟将给英国经济带来"永久损害",使经济产出缩水6.2%,给公共财政带来360亿英镑的缺口,低收入家庭将成为损失最为严重的群体。对于这一观点,脱欧派阵营领导人做出了针锋相对的反驳。保守党议员约翰•雷德伍德认为财政部发布的这份评估报告并不可信,它只是留欧派阵营的拉票策略,变向给选民施压,"我相信退出欧盟对英国更好,我们会更加富有和成功。"
- ➤ 环球网4月20日,据法国《费加罗报》4月20日报道,TNS 市场研究公司日前在包括英国、德国、法国、西班牙和波兰在内的5个欧盟国家,为《费加罗报》、法国 RTL 电台和法国 LCI 电视台所做的调查显示,欧洲人希望英国继续留在欧盟。在德国,反对英国脱欧的比例攀升至78%、在法国这一数字为59%、西班牙为67%;波兰人希望卡梅伦能够在脱欧公投中获胜;即使在英国,支持英国留在欧盟的比例为38%,支持脱欧的人占34%,另有28%仍犹疑未决。
- ▶ 中新社4月21日,美国总统奥巴马当地时间21日晚抵达伦敦,开始对英国进行为期3天的访问。英国将于今年6月举行决定是否脱离欧盟的全民公投,奥巴马此行的一项使命是与英国领导人就此事进行磋商,并通过公开讲话劝说英国民众选择继续留在欧盟。奥巴马此前曾表示,他希望英国留在欧盟,帮助维持二战后的跨大西洋关系。新华社4月22日,奥巴马22日在伦敦呼吁英国留在欧盟,称脱欧公投结果"将影响美国前景"。奥巴马与英国首相卡梅伦22日在英国首相府举行会谈。在会后举行的联合新闻发布会上,奥巴马说,英国脱欧公投的结果掌握在英国选民手中,但美国对公投结果深表关切,因为这也会影响到美国。奥巴马说:"美国希望与一个强大的英国为伙伴。最佳状态的英国能够协助一个强大的欧洲,留在欧盟能够增强英国的影响力。"奥巴马认为,欧盟统一市场给英国带来了可观的经济收益,对美国也有好处。与此同时,奥巴马还向英国直陈脱欧后果。他警告说,脱离欧盟后,英国不可能在短期内单独与美国达成贸易协议,"美国的重点是跟欧盟这个大型组织达成贸易协定"。分析人士指出,奥巴马反复强调美英的"特殊关系"与历史渊源,目的是将两国

网址: www.sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 12 -

的未来"捆绑"到一起,让英国慎重考虑脱欧可能造成的后果,以免对其亲密盟友造成伤害。 卡梅伦对奥巴马的表态表示欢迎。他承认,听取奥巴马关于英国为何应该留欧的看法"非常 重要",英国可以在欧盟内部继续加强与美国的"特殊关系"。然而,英国一些政客对奥巴马 如此"高调"地介入英事务予以抨击。支持英国脱欧的伦敦市长约翰逊指出,奥巴马的表态 很"虚伪",因为美国在自己的主权问题上从不让步,现在却要求英国继续留在欧盟并缴纳 "摊派费",这种态度显然是"自相矛盾、不合逻辑"。英国独立党党魁法拉奇则警告说,在 外交方面,英国要警惕美国的建议,因为英国曾经听从美国参与伊拉克战争,结果得到了惨 痛教训。分析人士认为,英国脱欧,英美关系和英欧关系都会受到影响。英国皇家国际事务 研究所美国和美洲项目负责人威基特认为,美国一向看重英国在欧盟中的影响力,近年来随 着英国脱欧情绪增加,英国在欧盟中的影响力下降,英国在欧洲事务方面对美国的重要性也 随之降低。英国一旦脱欧,更会加快英美之间的疏离趋势,这会进一步打击英美的"特殊关系"。

- ▶ 中新网4月24日,据外媒报道,22日,正在英国访问的奥巴马同英国首相卡梅伦一起在召开的记者会说:"美国希望英国继续扩大国际影响,包括在欧盟内部。"他说:"英国在帮助领导一个坚强的欧盟之际,才能让英国最大发挥作用。欧盟不仅不会减弱英国的国际影响,相反是放大英国的国际影响。"而伦敦市长约翰逊说,他认为美国总统对英国的"教训"是一番"奇谈怪论"。
- ▶ 国际在线4月25日,据 CNBC 财经网站报道,24日,奥巴马在接受媒体采访时表示,如果英国脱离欧盟,将会导致美英之间的贸易协定至少延期10年才能签署,明确表态希望英国留在欧盟。美国与欧盟正准备签署"跨大西洋贸易与投资伙伴协议"(TTIP)。奥巴马表示,如果英国脱欧,将会极大地拖后英国与美国签署相关贸易协议的时间。"我们的优先选择一定会是与一大批国家同时签署协议。(如果脱欧)英国无法早于欧盟和美国达成协议,"奥巴马表示,"英国将会排到贸易协定队伍的末尾。"奥巴马称,希望英国民众能够听取他的意见,留在欧盟。但同时他也表示,无论英国是否脱欧,都无法改变美英之间的友好关系。
- ▶ 中新网4月27日,据英国媒体报道,英国议员近日称,英国政府针对国内五个主要城市的空气污染治理计划还不够充分,需要加大治污力度。据悉,英国一些地区的污染物二氧化氮含量在欧洲最高,超过欧盟标准。

其他

- ▶ 中新社4月7日,当地时间6日晚,冰岛执政联盟进步党和独立党达成一致,指定进步党副主席约翰松为冰岛新一任总理。据路透社7日报道,约翰松6日晚与独立党主席贝内迪克松举行联合新闻发布会,确认两党就约翰松出任总理达成一致,两党将继续联合执政至今年秋天。约翰松的任命预计将于7日寻求总统格里姆松批准。不过,反对党和部分民众对这一结果并不满意,仍要求解散政府并立即举行选举。
- ▶ 中新网4月7日,据悉,荷兰6日举行咨询性公投,就是否支持欧盟与乌克兰的联系国协定表达看法。投票者应回答支持或反对荷兰批准该协定。据俄罗斯卫星网报道,此次公投中投票率超过30%,已经达到承认公投结果的最低标准,根据此前的统计,支持者占36%,反对者占64%。而此次荷兰公投的最终结果将于4月12日公布。报道称,统计数据显示,38.1%的投票者支持批准协定,61.1%反对。

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 13 -

▶ 中新网4月25日,综合外媒报道,塞尔维亚于当地时间24日举行议会选举,而亲 西方的现任总理武契奇宣布,他所领导的政党获得胜利。

- ▶ 中新网4月25日,据外媒报道,奥地利当地时间24日的首轮总统大选结果显示,2008年以来联合执政的社民党与保守的人民党的候选人,第一轮被统统淘汰。极右翼反移民政党大胜。报道称,反移民的极右翼政党"自由党"候选人霍费尔首轮获得36.4%的高票。这是该国二战结束以来极右翼政党获得的最佳结果。前绿党领导人范德贝伦得票20.4%,该党候选人首次进入第二轮。在奥地利多次轮流执政的社民党与保守党本次各自只获得11.2%的票数,惨遭淘汰。
- ▶ 环球网4月27日,据英国广播公司4月27日报道,西班牙国王费利佩六世近日宣布组建联合政府的会谈已经失败。这使得西班牙或将在6月26日举行新的大选。据悉,西班牙反对紧缩的"我们可以"党和公民党在2015年大选中兴起,结束了人民党和工人社会党主导政坛的局面。

欧洲经济

- ➤ 新华网4月6日,德国总理默克尔和国际货币基金组织等5大国际组织负责人5日在柏林就希腊债务危机救助及全球和地区经济问题举行会谈并发表联合声明,呼吁世界各国继续推进改革促进全球经济增长。会后发表的声明说:"我们一致认为,采取决定性措施和新的政策是必要的。"目前消除青年人失业、进行经济结构改革和巩固增长友好型财政迫在眉睫。为了提高生产效率,增加投资、推进创新和数字化非常关键。声明还说,难民潮是全球性问题,需要欧洲和国际社会共同采取措施来解决这场危机,使危机地区的人们看到希望,生活条件得到改善,同时持续、显著地减少难民人数。拉加德当天表示,世界经济增长乏力,地缘政治依然存在高风险。她再次强调了运用货币政策、实施结构改革和增加财政支持的必要性。国际劳工组织认为,2016年全球失业人数将增加230万。世界贸易组织预计,今年全球贸易增量与去年相当,增长率为2.8%。
- ▶ 凤凰网4月9日,法国央行8日发布了今年第一季度经济增长预测报告,表示3月 法国工业(制造业)企业信心指数会有所上升。基于3月的商业数据,法国央行预测第一季 度经济环比增长率为0.4%,而非此前预测的0.3%。预测报告表明,作为世界第二大经济体 的欧元区,其2016年的经济会有一个好的开端。
- ➤ 新华社4月11日,英国商会最新季度经济调查显示,受服务业和制造业内需下降影响,英国经济第一季度复苏动力不足。数据显示主要指标均处于停滞或下滑状态。其中,制造业国内销售增速创2012年年底以来最低,服务业的这一指标则创2013年年中以来最低;虽然制造业出口数据小幅回升,服务业出口数据却跌至2011年年底以来最低。英国商会将经济前景疲软的原因归结于"全球范围和英国国内不确定性因素的增加"。进入2016年,英国经济多项数据令人失望。英国央行和财政大臣奥斯本此前均已下调今明两年英国经济增长预期。
- ▶ 中新社4月27日,英国国家统计局27日发布的数据显示,今年第一季度英国国内生产总值环比增长0.4%,与前一季度0.6%的增速相比出现明显下滑,是2012年底以来的最低水平。数据显示,英国第一季度的经济增长几乎完全由服务业带动,一季度服务业产出环比上升0.6%,但是制造业和建筑业产出却分别环比下降0.4%和0.9%,为2013年初以来最大威海路 233 号 803 室,上海,200041 电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org 电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察 | 2016.5 - 14 -

降幅。英国国家统计局表示,没有证据显示,一季度经济增速放缓与英国6月23日的脱欧公投有关。但英国多家市场分析机构认为,脱欧带来的不确定性会对企业投资构成压力,拖累英国经济增长。经济合作与发展组织(OECD)当天在伦敦发表报告称,如果英国在公投中退出欧盟,则其庞大的财政赤字将更难融通,英镑可能会大跌,英国经济将面临重大负面冲击。经合组织秘书长安赫尔·古里亚表示,英国脱欧的风险包括与其他国家贸易关系减弱、投资下降,并可能导致一些跨国企业迁出英国。

国际综合

反恐行动

- ▶ 中新网4月6日,据外媒报道,法国总统奥朗德敦促德国向其军队投入资源并在欧洲以外进行干预,称他们不应依赖盟国抗击恐怖主义威胁。报道称,奥朗德在接受德国《图片报》采访时,对德国在马里和叙利亚的军事支持表示感谢。德国军队正在马里帮助支持联合国的一项维和任务。报道指出,此次的访谈内容将于当地时间6日发布。奥朗德说:"我们两国必须在防务预算努力上达成一致,并在欧洲以外行动。让我们不要依赖另一个大国去对付恐怖主义,即使那是一个友好国家。"
- ➤ 新华社4月10日,据法国媒体报道,正在阿尔及利亚访问的法国总理瓦尔斯10日表示,布鲁塞尔爆炸袭击事件嫌疑人原计划再次袭击法国首都巴黎,这表明整个欧洲尤其是法国面临严重的恐怖威胁。瓦尔斯说,恐怖威胁依然存在,法国不会放松警惕,必须动员起来。他表示,法国和比利时司法机构在调查恐怖组织的行动中密切协调,取得了成果。
- ▶ 中新网4月11日,德国国内情报显示,极端组织"伊斯兰国"计划在德国展开攻击行动,目前国内安保局势"非常严重",大约有1100人是潜在的恐怖分子,但当局还没有掌握恐怖分子的具体行动计划。
- ▶ 中新社4月17日,比利时首都遭遇恐怖袭击四周之后,因安全原因推迟的反恐游行4月17日下午在布鲁塞尔市中心成行。比利时前首相迪吕波、现任副首相皮特斯等政要出现在游行队伍之中。布鲁塞尔警方统计称,至少有七千人参加了此次游行。在游行队伍中打出"跨越宗教对话","和平在一起","爱是我的宗教与信仰"的横幅,以期各宗教、种族和平相处,抵制极端恐怖主义的滋生。
- ▶ 中新网4月20日,据新加坡《联合早报》报道,比利时危机中心说,有迹象显示,有更多受"伊斯兰国"组织(IS)激发的极端分子进入了欧洲和比利时,所以比利时将把恐怖袭击警戒水平维持在第三级。
- ▶ 中新网4月21日,据外媒报道,英国全国警察领导理事会将宣布在繁忙地区就业的一百万人,将在未来的一年里接受应对可能发生恐怖袭击的培训。由接受过培训的人员把警方应对恐怖袭击的培训经验和建议传授给同事们。全英反恐事务协调员、总警司威尔逊说,他们需要"每个人都参与,以保持公众的警惕性。"但他表示,并不希望因此引起公众的紧张。环球网4月21日,法国《费加罗报》4月20日援引英国路透社报道,德国政府着手研究相关措施,对于加入"伊斯兰国"参与"圣战"的德国双国籍者,为了阻止他们回到德国,德国政府或将取消其德国国籍。

第四届核安全峰会

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

电子邮件: mail@sies-cn.org

欧洲观察|2016.5 - 15 -

▶ 外交部网4月2日,当地时间4月1日,第四届核安全峰会在美国首都华盛顿举行。中国国家主席习近平出席并发表题为《加强国际核安全体系,推进全球核安全治理》的重要讲话,围绕构建公平、合作、共赢的国际核安全体系,全面阐述中国政策主张,介绍中国在核安全领域取得的新进展,宣布中国加强本国核安全并积极推进国际合作的举措。这次峰会以"加强国际核安全体系"为主题,共有52个国家的领导人或代表,以及国际组织负责人与会。与会领导人在发言中介绍了各自国家政策主张和措施,赞赏核安全峰会进程为维护和加强全球核材料和核设施安全所作的积极贡献,并愿在后峰会时代进一步加强相关国际合作,促进国际和平与安全。

▶ 外交部网4月2日,当地时间4月1日,国家主席习近平在华盛顿出席第四届核安全峰会模拟场景互动讨论会暨闭幕式。讨论会由美国总统奥巴马主持。美方首先播放一段模拟核恐怖危机视频。各国领导人依次发言。习近平在发言中就打击核恐怖主义提出"源头管控要严、应对手段要新、应急响应要快,法律法规要全"四点主张。习近平强调,恐怖主义是人类公敌。各国要根据安理会决议,协同好国际、地区和国内层面的行动,加强合作,坚决遏制恐怖势力蔓延的势头。打击恐怖主义必须摒弃双重标准。无论恐怖活动打着什么旗号、针对哪个国家、采取何种手段,都要坚决予以打击。要综合运用政治、经济、文化、外交等手段,标本兼治,铲除滋生恐怖主义的土壤。峰会发表政治性公报和支持国际原子能机构、联合国、国际刑警组织、打击核恐怖主义全球倡议、防扩散全球伙伴计划核安全工作的5份"行动计划"。

伊核问题六国机制领导人会议

外交部网4月2日,当地时间4月1日,中国国家主席习近平在华盛顿出席伊朗核问题六国机制领导人会议并发表重要讲话。习近平指出,伊核问题全面协议达成是个了不起的里程碑,同时执行任重而道远。全面协议谈得好,也要执行好。我们要坚守政治承诺,确保协议执行不走样。要排除外部干扰,确保其他问题引发的矛盾不殃及全面协议执行。习近平强调,当今世界仍不太平,国际热点此起彼伏,加强全球安全治理刻不容缓。伊朗核问题的解决为我们提供了不少启示。第一,对话谈判是解决热点问题的最佳选择。对话协商虽然费时费力,但成果牢靠。第二,大国协作是处理重大争端的有效渠道。国际社会是命运共同体。大国要像伊朗核问题六国那样成为解决问题的中流砥柱。第三,公平公正是达成国际协议的基本原则。各国的正当关切都应该得到妥善解决。国际争端要公正解决,搞双重标准行不通。第四,政治决断是推动谈判突破的关键因素。各方应当抓住主要矛盾,在关键时刻作出决断。习近平强调,中国始终是伊朗核问题解决进程的积极参与者、推动者、贡献者。我们愿同各方一道,为推进全面协议后续执行不懈努力,为促进全球安全治理作出新的贡献。

《巴黎协定》签署

欧洲时报4月24日,4月22日,《巴黎协定》高级别签署仪式在纽约联合国总部举行。175个国家元首和代表在纽约联合国总部正式签署《巴黎协定》,这也是历史上首次有这么多国家在同一天签署一份国际协议。北京央广网报道,这份协定共有29条,包括目标、减缓、适应、损失损害、资金、技术、能力建设、透明度、全球盘点等内容。协定明确提出,到本世纪末,各方应将全球平均气温升幅较工业革命前的水平控制在2摄氏度以内,并尽量控制在1.5摄氏度以内。从2023年开始,每五年将对全球行动总体进展进行一次盘点,以促进各国提高目标力度、加强国际合作,实现全球应对气候变化长期目标。

电话/传真: 0086-21-63276919

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

网址: www.sies-cn.org 电子邮件: mail@sies-cn.org