

欧 洲 观 察

2016 年第 1 期·总第 128 期

上海欧洲学会

2016 年 1 月 1 日

学术探讨

“一带一路”与中欧合作：对接发展的机遇与障碍

刘丽荣¹

[内容提要] 在“一带一路”的总体布局中，欧洲是不可或缺的组成部分。本文通过梳理欧盟在相关领域的倡议与战略，分析中欧在“一带一路”的框架下进行战略对接发展的可能性和潜在障碍。“一带一路”与欧盟的战略投资计划进行对接和互动，有助于提升中欧关系的战略高度。但是中欧能否在相关领域实现卓有成效的合作，取决于双方管控分歧的能力。此外，中欧战略的对接发展还受到俄欧关系和跨大西洋伙伴关系等因素的影响。

[关键词] “一带一路”；中欧关系；塔奇卡计划；地区发展银行；区域治理

在“一带一路”的战略构想中，欧洲是不可或缺的重要组成部分。“一带一路”的终点指向欧洲：丝绸之路经济带经由中亚和中东，连接中国与欧洲；21 世纪海上丝绸之路，经由东南亚、南亚和东非，通往欧洲。虽然中国政府强调“一带一路”不是地缘政治的工具，但是在具体实践中，经济合作无可避免会产生政治影响，与沿线地区主导力量的战略布局形成潜在的竞争关系。与美国、俄罗斯、印度等全球性和区域性的力量不同，欧盟在“一带一路”的沿线地区与中国不存在战略性的冲突和竞争。“一带一路”不仅有助于促进中欧两大市场之间的贸易与投资，也为双方在沿线地区开展经济合作和安全合作、实现战略对接发展开辟了新的前景。

一、欧盟及其成员国对于“一带一路”的立场与战略考量

基于沿线国家潜在的政治风险，欧洲国家最初低估了“一带一路”倡议的重要性。随着亚投行筹建工作的顺利进行，欧盟及其成员国对“一带一路”的立场有所转变。欧盟委员会主席容克近期表示，其所倡导的 3150 亿欧元的欧盟战略投资计划与中国的“一带一路”倡议可以在许多方面实现互动和对接。虽然“一带一路”在具体推进过程中仍然存在许多不确

¹ 刘丽荣，复旦大学国际问题研究院副教授。此文 2015 年 11 月原载于《复旦国际关系评论》第 16 辑第 220-234 页。

定性，欧洲国家对于这一倡议的看法总体上是积极的。在“一带一路”的框架下，中国对中亚、中东和非洲等地区事务的影响力进一步提升，中欧在地缘战略上更为接近；此外，经由希腊、巴尔干半岛连接中东欧与亚洲的贸易通道，对欧盟及其成员国的内部关系构成影响，也为重新界定和深化中欧全面战略伙伴关系提供了新的机遇。欧洲国家对于“一带一路”的立场转变主要是基于经济利益、地缘政治和战略平衡的考量。

（一）经济利益

“一带一路”致力于跨区域合作，触及欧洲的切身利益。随着亚洲经济的快速发展与美国的战略重心向亚太地区转移，亚洲在欧洲国家对外政策中的重要性得到提升。作为世界上人口最多的大洲，亚洲的安全、稳定与发展对于欧洲具有重要的意义。早在 2009 年，德国黑黄联盟达成的《联合执政协议》就明确提出，鉴于亚洲快速增长的重要性，亚洲在德国的对外政策中具有优先地位。“一带一路”旨在加强中欧与亚欧大陆内陆地区的联系，这一目标符合欧洲的愿景。如果“一带一路”能够推动亚洲的道路、铁路和通讯设施网络建设，赋予该地区新的发展动力，欧洲经济也将从中受益。

欧洲智库把“一带一路”视为中国的“第二次开放”，“一带一路”不仅惠及中国自身，与中国经贸联系密切的欧洲国家也将从中受益。关于中国借助“一带一路”和亚投行转移国内过剩产能的讨论，欧洲人处之泰然：一方面，运用发展援助实现战略优势，是国际援助的普遍做法，这一点无可厚非；另一方面，“一带一路”的倡议符合中国国内经济发展的需要。中国是欧盟的第二大出口市场，欧洲经济对于中国经济的波动非常敏感。丝绸之路经济带打造中欧之间的陆路通道，使中国更为接近欧洲市场。德国智库近期提出，欧洲和德国需要审视中国在中亚地区提出的区域合作模式，有选择地参与一些基础设施建设项目。此外，欧洲在中亚地区的能源和运输项目，也可以与丝绸之路经济带的建设适当整合。相对于英法等欧洲伙伴，实力强劲的德国工业更有希望承接来自亚洲的大型基础设施建设项目。

（二）地缘政治

中国提出的“一带一路”倡议，促使欧洲重新审视自己的中亚战略。中亚地区虽然不是欧盟对外政策的重心，但是对于欧洲的全球战略布局具有重要的意义。欧盟自 2007 年通过第一个中亚战略，与中亚五国的政治关系在过去几年间获得显著提升。美国的阿富汗撤军计划、俄罗斯倡导的欧亚经济联盟以及伊斯兰极端主义势力在中亚地区的扩张，使中亚地区的地缘战略环境发生变化。欧盟及其成员国需要重新调整和界定欧盟在该地区的影响和利益。

对于中国和俄罗斯在中亚地区的介入，欧洲人的看法截然不同：“一带一路”的倡议主要关注经济发展，旨在促进地区稳定，拓展通往中亚资源与欧洲市场的通道；俄罗斯倡导的欧亚经济联盟主要是基于地缘政治的考量，目的在于拓展和巩固势力范围。欧亚经济联盟为中亚地区提供了一个有凝聚力的架构，折射俄罗斯在该地区的影响力。随着乌克兰危机的演进，俄欧关系出现波折，欧洲人担心欧亚经济联盟成为欧盟进入该地区的障碍。

欧盟的中亚战略目前正处于调整期，战略重心有望从规范传播转向安全问题。欧盟意识到，只有积极介入地区安全议程，才能对中亚地区施加更多的影响。如何协调与中国、美国和俄罗斯在该地区的利益，是欧盟中亚战略调整的重要内容。欧盟一向主张中国承担更多的国际责任，在全球治理和区域治理方面采取更为建设性的姿态，“一带一路”为中欧加强政治合作开辟了新的可能性。欧洲智库也指出，依托“一带一路”的战略资源和手段，有助于放大欧洲在中亚地区的影响力和战略实施效果。

（三）战略平衡

在全球新一轮的战略布局调整中，中国的崛起与欧洲寻求在世界政治中的领导地位近乎同步。在中德关系与中欧关系的讨论中，德国智库近期提出变革国际协调体系，探索中欧合作新的领域；鉴于西方主导的国际体系走向式微，欧洲国家认识到，未来中国将更多参与世界经济与政治规则的制定。为了应对 21 世纪的挑战，针对自由贸易、金融市场、气候变化以及互联网络的发展，国际社会需要制定新的安全、环境与风险规则，欧洲必须有选择地、谨慎地参与中国主导的发展政策机制。

丝绸之路经济带旨在拓展中欧之间的陆路贸易通道，不仅可以为双边合作创造新的机遇，也具有重要的战略安全意义。在欧盟成员国中，德国对“一带一路”倡议的回应最为积极。在 2014 年 10 月发布的中德联合声明《中德合作行动纲要：共塑创新》中，德国政府明确表示支持“丝绸之路经济带”的战略构想。德国国内有关“一带一路”的讨论也指出，应把中国的对外政策利益作为深化两国合作的切入点，加以积极利用。一方面，丝绸之路经济带有助于推动中亚地区发展经济，该地区的稳定与繁荣符合中国和欧洲的利益；另一方面，“一带一路”有助于加强中国与欧洲的联系，平衡美国在欧洲和亚洲的影响力。

二、 潜在的合作领域

中欧分别位于亚欧大陆的两侧，当前都面临着新的发展机遇。在 2015 年 6 月底发布的《第十七次中国欧盟领导人会晤联合声明》中，中欧双方承诺，支持“一带一路”的倡议与欧盟战略投资计划进行对接。双方同意在基础设施建设领域加强联系，对接彼此的相关倡议和项目，在中欧各自的政策和融资渠道中明确合作机遇，为沿线国家和地区的跨境基础设施网络建设提供良好的环境。基于《中欧合作 2020 战略规划》，“一带一路”的倡议主要涉及中欧合作的两大领域：贸易与投资、和平与安全。

（一）贸易与投资

经贸关系是中欧合作的基础。在“一带一路”的框架下，中欧加强贸易与投资合作有四个可能的切入点：亚欧大陆通道对接、“16+1”合作框架、基础设施项目融资合作以及中亚地区经济治理。

1、亚欧大陆通道对接

丝绸之路经济带的一个重要内容是实现亚欧大陆交通基础设施的互联互通,与沿线国家的发展战略进行对接和耦合。丝绸之路经济带的一条主要路径,是从新疆出发,经由中亚、里海、高加索和黑海,通往欧洲。这一路线与欧盟的塔奇卡计划(TRACECA)有很高的重叠度。

早在1993年,欧盟就提出塔奇卡计划,即欧洲—高加索—亚洲运输走廊,恢复历史上的丝绸之路。塔奇卡计划旨在建立一条经由黑海、高加索、里海、中亚地区,连接欧洲和中国的运输通道;通过建设公路和铁路网络,改善沿线地区的交通基础设施,整合国际运输通道,促进黑海、高加索和中亚地区的政治和经济发展,提升该地区进入欧洲和世界市场的能力。塔奇卡计划主要由欧盟资助,欧洲复兴开发银行、世界银行、亚洲开发银行和伊斯兰开发银行等都为该项目提供资金。欧盟希望塔奇卡计划成为该地区发展的催化剂,以便吸引更多的国际金融机构、发展伙伴和私人投资者,参与这一地区的经济发展。

在路径规划和发展目标方面,丝绸之路经济带与塔奇卡计划存在共通之处。但是,中欧在这一陆路通道的建设方面能否实现对接,还需要处理好与俄罗斯的关系。俄罗斯对塔奇卡计划一直持批评态度。苏联解体后,欧盟提出塔西斯计划(TACIS),通过向独联体国家提供技术援助,推动东欧和中亚国家进行市场经济转型,促进该地区的民主化和法制国家建设。塔西斯计划的大部分预算被用于基础设施建设,改善投资环境。塔奇卡计划作为塔西斯行动框架的一个组成部分,在规划欧亚运输走廊的路线时,有意避开了俄罗斯的领土。

相对于塔奇卡计划,“一带一路”的陆路通道设置更具包容性和开放性。丝绸之路经济带涵盖新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等四个国际经济合作走廊。亚欧大陆目前已建成两个洲际大陆桥:第一亚欧大陆桥东起俄罗斯的符拉迪沃斯托克,经由西伯利亚,抵达欧洲;第二亚欧大陆桥,也就是新亚欧大陆桥,东起中国的连云港,从新疆出境,经由中亚地区,连接俄罗斯以及波兰、德国等欧洲国家。中国主导运营的丝绸之路铁路货运线路,目前主要经由这一通道。规划中的新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚以及中国—中南半岛等三条国际经济合作走廊,皆具备在中亚地区与欧盟塔奇卡计划支持的国际运输网络进行对接的可能性。

2、“16+1”合作框架

欧债危机之后,欧洲经济增长乏力,包括希腊在内的部分南欧国家和中东欧国家的失业率居高不下。2013年底,新任欧盟委员会主席容克提出了欧盟战略投资计划,旨在加强对欧洲基础设施建设的投资,重振欧盟经济。这一计划也被称为“容克计划”。中国与中东欧国家之间现有的“16+1”合作框架,为容克计划与“一带一路”在欧洲本土的对接提供了一个切入点。

2012年,中国提出与中东欧16国在“16+1”的框架下进行区域合作的倡议,当时主要是基于两个考虑:一、这一地区在欧盟的重要性日益提升;二、欧债危机之后,中东欧国

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:mail@sies-cn.org

家与中国进行合作发展的意愿加强。连接贝尔格莱德和布达佩斯的匈塞铁路建设,是中国与中东欧国家在基础设施建设领域进行合作的一个标志性项目。“16+1”框架是欧盟部分成员国、候选国与第三国进行对话的第一个平台,由于涉及到欧盟及其成员国的内部关系,现有的合作框架存在许多问题。

如何协调与欧盟及其他成员国的关系,是困扰中国—中东欧“16+1”合作的主要问题。欧盟总部和西欧国家对于“16+1”普遍持怀疑和批评的态度。批评者认为,中国寻求与欧盟成员国发展双边关系,使欧盟难以形成连续性的对华政策,“16+1”合作框架把欧盟一分为二,使这一问题更为复杂。欧盟成员国围绕“16+1”的讨论,也暴露出欧盟内部存在的问题:在欧盟的对外政策实践中,中东欧成员国在一定程度上被边缘化。在拓展欧盟与第三国的关系方面,德法英等西欧国家一向居于主导地位,中东欧国家更多地被视为追随者。冷战结束后,部分中东欧国家一度重视发展与美国的特殊关系,也曾引发布鲁塞尔的不满。

中东欧国家之间巨大的差异性和欧盟法律的制约,是“16+1”在推进过程中遇到的另一个难题。中东欧16国的经济结构各不相同,发展潜力失衡,彼此存在历史、文化和政治分歧。中东欧国家把“16+1”合作框架视为发展对华关系的平台,希望吸引中国的投资和贸易需求,但是地区内部缺乏合作发展的意愿。在16个中东欧国家中,有11个是欧盟成员国,5个非欧盟成员国处于申请加入欧盟的不同阶段。欧盟候选国的司法体系与欧盟法律的矛盾与整合,使中国在该地区的投资面临许多附加障碍。为了避免与欧盟发生冲突,“16+1”框架内的欧盟成员国皆强调遵守欧盟规范,恪守中欧关系的总体框架,与欧盟委员会保持沟通与协调。

相对于“16+1”框架,“一带一路”倡议下的中欧合作面向整个欧洲,更具包容性。在目标设置上,“一带一路”与“16+1”都是利用多边的经济外交手段,寻求经济合作。“一带一路”没有明确指向某一特定地区,更易被欧盟及其成员国所接受,可以与欧盟的战略投资计划进行对接和互动。与此同时,现有的“16+1”框架仍可用于协调“一带一路”框架下中东欧地区的跨境基础设施建设项目。

“一带一路”与容克计划在欧洲本土进行对接,也面临许多挑战。中国在欧盟范围内资助基础设施建设项目,必须遵守欧盟有关公共采购市场的招标规则,以及欧盟对技术标准、劳动标准和融资渠道的限制。此外,中国企业还需要对当地的法律制度和区域特点增加了解。

3、基础设施项目融资合作

推动沿线国家的基础设施建设,是“一带一路”的优先领域。依托亚投行和欧洲复兴开发银行,中欧在基础设施项目的融资渠道方面可以互为补充,寻求以可持续的方式解决亚洲基础设施投资的大量需求。欧洲复兴开发银行成立于1991年,传统的投资重点是前苏联解体后形成的国家,与丝绸之路经济带的沿线国家具有很高的重叠度。欧洲复兴开发银行行长

在 2015 年 5 月表示, 该行已经做好了与中国及亚投行就一些项目开展合作的准备, 该行的许多成员国想要从亚投行吸引新的投资, 并将欧洲复兴开发银行视为联合融资人。

亚投行的建立, 是中国首次在创建新型多边金融机构中展示领导力, 并被全球所接受。在这一过程中, 来自欧洲国家的支持发挥了积极的推动作用。欧洲一向鼓励中国在国际多边机制中发挥更为重要的作用, 亚投行的建设成为一个契机。在地区发展银行的建设方面, 欧洲拥有丰富的经验。欧洲现有两个多边发展银行: 总部位于伦敦的欧洲复兴开发银行和总部位于卢森堡的欧洲投资银行。与亚投行类似, 欧洲复兴开发银行面向域外国家开放, 拥有包括美国、日本和韩国在内的 64 个成员国。中国曾在 2011 年表达希望成为欧洲复兴开发银行成员国的意愿。欧洲复兴开发银行运行多年, 在管理机制、经济政策和项目运作方面也有许多经验值得亚投行借鉴。

在基础设施项目的融资方面, 中欧合作的主要障碍在于规范与标准的设置。在贷款发放标准问题上, 中欧传统上存在一定的分歧: 欧美主导的地区发展银行在发放贷款时遵循积极条件性的原则, 相关国家获得贷款, 需要接受良好治理等诸多附加条件, 以此推动受援国的民主政治转型; 中国一贯主张无附加政治条件的援助与投资。英国、法国、德国和意大利政府均表示, 之所以加入亚投行, 在于渴望与其他创始会员国共同努力, 建立一个遵循治理、安全、贷款与采购政策最佳标准和实践的机构。在“一带一路”的框架下, 中欧能否在发展政策领域实现有效合作, 需要管控好上述分歧。

4、中亚地区经济治理

丝绸之路经济带旨在建立一条连接新疆与欧洲的陆地走廊, 不仅可以实现中欧市场的对接, 还将带动包括中亚地区在内的沿线国家的发展。中国与欧盟 28 国分别是中亚五国的第一大和第二大贸易伙伴。加强地区经济治理, 促进中亚地区经济社会的可持续发展, 对于推动中亚五国与中国和欧洲的贸易具有积极的作用。

中亚五国对于欧盟具有重要的地缘战略意义。欧盟把中亚地区视为欧洲通往中国、阿富汗和中东地区的陆路桥梁, 这一地区也是欧盟重要的能源进口来源地。欧盟一直寻求中亚地区的发展, 自 2007 年欧盟通过首个中亚战略, 欧盟与中亚五国的关系取得了实质性的进展。针对“一带一路”的倡议以及中亚地区不断提升的重要性, 欧盟理事会近期对欧盟的中亚战略进行了调整: 一方面, 任命新的欧盟中亚事务特别代表, 加强欧盟与中亚地区的政治协调, 提高欧盟在中亚地区的可见性; 另一方面, 提供更多的财政支持, 用于发展欧盟与中亚五国的双边和区域合作, 为欧盟在中亚地区的进一步行动创造有利的条件。从 2014 年到 2020 年, 欧盟计划向该地区提供 10.68 亿欧元的经济援助, 比 2007—2013 年度增长 56%。

能源安全是中欧在中亚地区开展经济治理合作的出发点。欧盟在中亚地区的主要利益是油气资源, 乌克兰危机之后, 欧盟成员国希望减少对俄罗斯能源供应和油气管线的依赖, 拓展进入中亚油气资源的通道。在“一带一路”的战略构想中, 能源安全也是一个重要的考量。

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org

电子邮件: mail@sies-cn.org

近年来,中国努力寻求能源进口多元化,降低对中东和非洲地区的能源依赖。欧盟和中国在能源安全方面的需求,与中亚国家寻求贸易伙伴多元化的努力形成互补关系。

在中亚地区区域治理和区域性公共产品的提供方面,欧洲国家拥有较为丰富的经验,中欧未来可以加强这一领域的合作。自2007年通过首个中亚战略以来,欧盟在中亚五国启动了三个区域性发展项目,由成员国牵头,带动中亚地区的经济社会发展。其中,法国和德国负责推进法制建设;意大利和罗马尼亚负责水和环境项目;教育项目有助于拓展经济发展机遇,但是受制于欧债危机,迄今为止没有成员国愿意承担。“一带一路”作为一个整体性的平台,可以参与甚至主导沿线地区公共产品的提供,改善中亚地区公共产品供应能力不足的问题。此外,欧洲复兴开发银行等欧洲企业和国际组织在中亚地区已有长期的投入,为应对特殊的地区问题制定了一系列战略,也可以与中国投资者分享经验教训。

（二）和平与安全

沿线国家的安全合作与政治风险管控,是“一带一路”能否顺利推进的重要条件。在地区安全治理方面,中欧可以加强合作,共同应对挑战。中亚地区的安全治理和中欧在反海盗问题上的合作,也为提升中欧关系的战略高度提供了机遇。

1、中亚地区安全治理

在《中欧合作2020战略规划》中,中欧就具有全球重大影响的国际和地区问题加强对话与沟通达成共识。其中一个重要内容,就是加强中欧在中亚及双方各自周边地区事务的磋商。

安全议程是欧盟中亚战略的重要组成部分。中亚地区的安全对于欧盟东扩具有重要的意义,距离欧洲边境越近,潜在的影响就越大。欧盟的中亚战略把能源和安全作为主要目标,通过向中亚国家的安全部门提供帮助,打击贩卖人口、毒品与武器走私、有组织犯罪和国际恐怖主义。高级别安全对话是欧盟与中亚五国之间主要的政治协商机制。

由于欧债危机和欧盟内部协调等问题,欧盟在中亚地区的安全博弈中总体上处于第二梯队,居于俄美之后。在中亚地区的安全问题上,欧盟有意加强与中国的合作,包括进行联合培训,制定合作性的安全战略,打击毒品犯罪等。在解决边境争端问题方面,欧安组织以及欧盟中亚边境管理项目(BOMCA)在该地区有许多经验可以借鉴。建立贸易走廊需要应对沿线地区复杂的安全局势,中欧加强在中亚地区的非传统安全合作有助于促进该地区的稳定。

2、海上丝绸之路:中欧在反海盗问题上的合作

在反海盗的问题上,欧盟一直寻求与中国加强合作,并尝试利用这一合作机制推动中欧战略伙伴关系的发展。自2009年以来,中国海军在亚丁湾执行反海盗行动,通过保持连续性的海上存在,开展海军外交,为海上丝绸之路的畅通提供支持。中欧海军在亚丁湾的反海盗合作,为中欧在海上丝绸之路进行安全合作,提供了良好的基础。

2010年1月,在联合国的框架内,中国与欧盟海军等多国海上力量就在“国际推荐通行走廊”内实现分区护航合作达成共识。之后,中欧海军在亚丁湾海域开展了广泛的交流与合作。2014年3月,中国海军第十六批护航编队与欧盟465编队首次在亚丁湾海域进行了反海盗联合演练。

欧盟对于中欧在亚丁湾的反海盗合作予以积极评价,欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼在2015年5月访华前指出,中欧在防务与安全领域已经启动富有成果的合作。欧盟希望加强与中国在冲突预防、危机管理和后危机时代风险管控方面的合作,必要时开展有针对性的联合军事行动。中欧开展海上安全合作和进行反海盗联合演练,已被写入《中欧合作2020战略规划》。《第十七次中国欧盟领导人会晤联合声明》也指出,中欧双方同意,在成功举行亚丁湾反海盗联合演练的基础上,进一步加强防务安全领域的合作。中欧加强在政治和军事领域的合作,对于提升双方的战略互信具有重要的意义。

三、对接发展的障碍

“一带一路”为中欧全面战略伙伴关系的发展提供了新的机遇,但是在中欧战略对接发展的推进过程中,也存在许多障碍。其中,如何管理俄欧分歧与美欧分歧,是困扰中欧地缘战略合作的主要因素。

(一) 俄欧分歧

2015年5月,中俄领导人签署《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。作为首个与欧亚经济联盟探讨合作的大国,中国在与欧洲进行战略对接时,需要处理好欧亚经济联盟与中欧关系的协调问题。

在前苏联的土地上建立一个区域性的关税联盟,是俄罗斯近年来推进的主要贸易政策框架,但是受到来自欧盟的挑战。欧盟是俄罗斯最重要的贸易伙伴,寻求与西方国家的经济一体化,是俄罗斯的战略目标。20世纪90年代,欧盟一度非常重视发展与俄罗斯的伙伴关系。但是近年来欧盟对俄罗斯的贸易政策走向发生转变,选择了一个与俄罗斯的诉求背道而驰的贸易政策。2009年欧盟提出发展东部伙伴关系,加强与前苏联共和国的政治联系和经济整合,并将其作为欧盟对外政策的“核心目标”。本着这一精神,欧盟与格鲁吉亚、乌克兰等国展开联系国协定谈判,与俄罗斯在战略空间上发生直接冲突。

从某种意义上说,乌克兰危机是俄罗斯主导的欧亚经济联盟与欧盟的联系国协定相互竞争导致地缘政治冲突的结果。现阶段由于欧美缺乏制衡俄罗斯的有效手段,乌克兰危机很有可能演变成为俄欧之间的一种持续性对抗。这种对峙,并不符合俄欧双方的利益。许多欧洲学者认为,制裁和遏制只能作为短期的危机处理方案,长远来看,还是应该考虑把俄罗斯纳入国际合作体系。在提升国际影响力方面,欧盟也需要倚重俄罗斯来制衡美国。在“一带一路”的框架下,如何实现中国与欧盟战略和俄罗斯战略的对接发展,考验中国的智慧。

(二) 美欧分歧

威海路233号803室,上海,200041

网址: www.sies-cn.org

电话/传真: 0086-21-63276919

电子邮件: mail@sies-cn.org

“一带一路”倡议与欧盟战略投资计划能否成功对接，也受到美国因素的影响。随着全球金融危机的演进，中美欧三边关系的不确定性增加，美国利用“跨大西洋伙伴关系”牵制中国的意愿有所加强。但是，围绕亚投行问题的博弈，暴露出美欧在全球治理方面的分歧。欧盟国家的积极参与，带动美国在亚太地区的盟友先后倒戈，使美国和日本陷入孤立的状态。

虽然美欧在亚投行的议题上出现分歧，但是并不意味着跨大西洋伙伴关系的破裂。美国与欧盟是全球范围内融合度最高的两大经济体，经济总量约占全球的一半。相对于其他主要经济体，欧美之间的共同点远远大于分歧。乌克兰危机以来，欧洲国家在安全问题上对美国的依赖进一步加深。

在“一带一路”的框架下，欧盟有意加强与中国在政治和安全事务方面的合作，同时保留美国盟友的身份。欧盟希望通过协调传统的跨大西洋伙伴关系与中欧新型伙伴关系，探讨建立中美欧三边对话机制的可能性，借此在全球安全中发挥更为重要的作用。欧美之间正在进行的跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）谈判，关系到世界经济在跨大西洋地区与跨太平洋地区的平衡与竞争，对于中欧在“一带一路”的倡议下实现战略对接具有一定的牵制作用。

四、结论

基于经济利益、地缘政治和战略平衡的考量，欧盟及其成员国对于“一带一路”的倡议总体上持积极态度。在经贸合作领域，中欧实现战略对接发展的潜在可能性主要表现在四个方面：亚欧大陆通道对接、“16+1”合作框架、基础设施项目融资合作以及中亚地区经济治理。但是在具体的推进过程中，中欧在市场准入、技术标准、劳动标准和融资渠道等方面仍然存在一定的分歧。

建立中欧全面战略伙伴关系的一个重要内涵，是加强双方在安全和国际事务中的合作。虽然中欧在安全领域的合作目前只是处于起步阶段，但是对于双边关系的未来走向具有重要意义。中欧在海上丝绸之路的反海盗合作以及在丝绸之路经济带沿线地区的非传统安全合作，有助于推进双方在安全领域的合作，提升中欧关系的“战略性”。在“一带一路”的框架下，中欧能否实现卓有成效的合作，取决于双方管控分歧和应对挑战的能力；俄欧关系和跨大西洋伙伴关系的演进，对于中欧战略的对接发展也具有一定的影响。

简讯

* 12月26日下午，由华东理工大学欧盟研究所承办的上海欧洲学会2015年学术年会在该校逸夫楼召开。该校商学院院长阎海峰教授、上海欧洲学会会长徐明棋研究员分别致辞，副会长杨逢珉教授、副会长陈志敏教授先后主持了会议。会议审议通过了秘书长曹子衡所作的2015年学会工作报告。近60位学会会员出席了会议。

会议以“2015年的欧洲：危机与应对”为主题进行了学术研讨。张永安、丁纯、潘兴

明、钱运春、胡键、臧术美、姚勤华、郑春荣、刘丽荣、肖云上、陈琦、张骥、忻华、夏立平等 14 位专家学者分别作了主题发言，从欧洲的反恐、难民、中东政策、北极政策、多元文化、“一带一路”对接等视角，共同探讨了有关欧盟政治、经济和社会发展遇到的挑战与前景。随之，与会学者展开了热烈的交流讨论。最后，学会会长徐明棋教授作了总结发言。（详细内容见下期会议综述）

欧洲动态（2015 年 12 月 1 日—2015 年 12 月 31 日）

中欧关系

➤ 新华网12月14日，欧洲复兴开发银行14日发表声明说，批准中国成为该行股东。欧洲复兴开发银行行长查克拉巴蒂欢迎这一决定，表示中国成为欧洲复兴开发银行的一员，将进一步促进中国企业对该行业务覆盖地区的投资。之前，中国外交部发言人华春莹表示，中国向欧洲复兴开发银行表达加入意愿是为助推“一带一路”倡议与“欧洲投资计划”顺利对接，深化与欧洲复兴开发银行的合作关系。

➤ 中国网络电视台12月15日，中国国家主席习近平14日晚应约同法国总统奥朗德通电话。习近平首先对联合国气候变化巴黎大会取得成功表示祝贺。习近平指出，巴黎大会成功通过《巴黎协定》，为2020年后全球合作应对气候变化指明了方向，具有历史性意义。中法双方应该同各方一道，推动《巴黎协定》有效实施，推动国际应对气候变化向前发展。巴黎大会的成功表明，国际社会完全可以通过合作对话解决重大国际问题。习近平强调，2015年中法全面战略伙伴关系取得新进展。希望明年双方继续努力，保持高水平政治交往和战略互信，深化核能、航空、金融、人文等交流合作，提高绿色、低碳、可持续发展领域合作水平，推动改善全球治理，并就重大国际和地区问题密切沟通和协调。中方愿同法方加强在二十国集团框架内合作，共同促进全球经济增长。奥朗德表示，赞同习主席对法中关系的评价。再次感谢习主席出席联合国气候变化巴黎大会开幕活动，感谢中方为大会成功达成《巴黎协定》作出突出贡献。《巴黎协定》是有力度、有雄心的，符合国际社会共同利益。各方应该共同努力，有效落实协定，努力实现巴黎大会确定的目标。《巴黎协定》也为法中两国在绿色增长、民用核能等领域深化合作开辟了新前景。法方赞同加强两国在国际事务中合作，将全力支持中方办好2016年二十国集团杭州峰会。

➤ 欧洲时报12月21日，联合国安理会15个成员国在12月18日一致通过有关叙利亚和平进程的决议案后，19日，中德外长在柏林举行了外交与安全战略对话。德国外长施泰因迈尔称赞了中国在解决国际冲突中的合作。中方也表示将与德国在一系列国际问题上展开密切合作。

欧洲政治外交

移民问题

➤ 中国日报网12月8日，据美国福克斯新闻网援引德国媒体12月7日报道，随着全球难民危机愈演愈烈，挪威正为难民提供资金助他们离开挪威返回家乡，目前已有数百人接

受。挪威移民局称，有两个孩子的家庭可领到9300美元(约合人民币6万元)，而且可免费乘航班回家。挪威移民局曾表示，未来可能有必要削减对避难者的经济支持。

➤ 中新网12月9日，据联合国网站8日消息，国际移民组织8日表示，截至目前，2015年共有90.9万名移民者和难民通过海路途径进入欧洲，这一数字相当于去年的四倍。国际移民表示，在2015年底之前，抵达欧洲的移民者或将突破百万大关。

➤ 中新网12月9日，据外媒报道，德国与法国日前联合致函欧盟委员会表示，两国“确信”有必要减少涌入欧洲的难民人数，呼吁尽快巩固欧盟外部共同边境，加强欧洲边境管理应对能力，如在紧急情况可动用“快速干预部队”，以及进入欧盟保安数据库，甚至必要时在欧盟以外的国家执行任务。

➤ 环球网12月11日，据俄罗斯卫星网12月11日报道，欧盟议会一名消息人士称，欧盟委员会计划建立一支包含1200人的边境快速反应部队，可在2至3日内到达移民危机热点地区，以防止申根国在难民流入失控时无法提供有效的边境控制。

➤ 环球网12月14日，据英国《每日邮报》12月12日报道，欧盟委员会已起草提案，准备成立共同边防管控机构，其任务将包括捍卫和保护欧盟边境，为移民提供支持和开展搜救行动。欧盟移民政策理事阿弗拉莫普洛斯表示，目前进入欧洲的寻求避难者数量空前，已将当局压垮。他呼吁针对此问题应获得泛欧解决方法，这将是自欧元之后最大的一次主权让渡。报道称，设立新机构的提案需要欧洲议会和各国政府的批准。

➤ 中新网12月15日，据外媒15日报道，面对执政联盟压力的德国总理默克尔表明，她将“显著减少”入境的难民人数。这显示默克尔向其开放门户政策的批评者做出了妥协。今年入境德国的难民人数预计将达100万。尽管面对党内压力，默克尔一直不肯限制难民入境。但默克尔日前接受访问时说：“与此同时，我们须顾及到民众关注的事项，他们对未来感到忧心，因此我们有必要减少、我们要显著减少入境人数。”不过，默克尔也强调，德国经济实力强大，今年绝对有能力收容100多万个难民。

➤ 中新社12月16日，英国首相卡梅伦16日宣布，根据英国政府的难民安置计划，第一批叙利亚难民已经抵达英国，共计1000人。未来5年，英国将接收2万名叙利亚难民。卡梅伦说，英国政府实现了自己的承诺，在圣诞节前接纳1000名叙利亚难民。这些难民的抵达，标志着英国的难民安置计划有了一个良好的开端。这些难民乘坐包机，分别在伦敦斯坦斯特德机场、苏格兰格拉斯哥机场和北爱尔兰贝尔法斯特机场降落，英国50多个地方政府参与了对这批难民的接待工作。卡梅伦表示，英国政府将为这些难民提供资金，以便让他们能够得到住房、医疗和教育服务。英国承诺支出相当于国内生产总值0.7%的资金投入援助。

➤ 中新网12月16日，据外媒16日报道，欧洲联盟宣布成立一个新的边界和海岸卫队机构，以应付当前困扰欧洲的难民危机。这个机构将有权在未获相关国家的许可下，派遣人员到该国边界处理难民问题。卢森堡外长阿瑟伯恩接受德国电视台访问时指出，根据新计划，出动海岸卫队的范围或许不仅限于欧盟国家，非欧盟国如马其顿和塞尔维亚也可能涵盖在内。

➤ 新华网12月18日，为期两天的欧盟及成员国领导人冬季峰会17日在布鲁塞尔举行。会议当天发表声明说，欧盟应对难民的多项措施执行尚未到位，必须加快推进，欧盟机构和成员国应继续努力。声明指出，过去几个月，欧洲理事会已采取了诸多举措遏制前所未有的难民危机，如在前沿国家建立更多难民安置中心，达成转移安置难民的计划，加快难民

的登记和接收,遣返不符合庇护条件的难民等,但这些举措在落实过程中都存在不足。声明强调,欧盟机构和成员国应继续完善申报信息系统以确保边境安全检查,提升难民安置中心的接待能力,增加欧盟边防和避难支援机构的专业人员和设备,做好对难民的识别、注册和指纹录入,推进落实难民转移安置计划,有效遣返不符合欧盟庇护资格的难民,加大打击贩运人口等。声明还提出,2016年荷兰接替卢森堡担任欧盟轮值主席国后,将推动成立欧洲边境和海岸警卫队。

➤ 欧洲时报12月22日,12月21日,德国联邦内政部表示将重新实施由各州内政部提出的对叙利亚难民逐个审核的机制,严防“伊斯兰国版”护照。德国《周日世界报》报道,“伊斯兰国”手中或有万本真的空白护照。他们在叙利亚一些城市占领了政府部门,不仅拿走多本空白护照并且也拿走了印制身份证件的设备。在黑市上卖这种“真的伪造护照”也是IS的收入来源之一。

➤ 中新网12月23日,据“中央社”报道,法国内政部长卡泽纳夫22日表示,上月巴黎遭受恐怖袭击后,法国实施紧急状态以来,已从边界驱逐3414人。据报道,卡泽纳夫表示,“基于他们对安全和公共秩序构成的风险”,法国拒绝他们入境。

➤ 中新网12月23日,据外媒22日报道,国际移民组织(IOM)表示,2015年进入欧洲的移民和难民人数已经超过100万。这一数字是去年同期的四倍。该数字包括欧盟六个有难民入境口的国家——希腊、保加利亚、西班牙、意大利、马耳他和塞浦路斯。其中绝大多数,即约80万人通过海路从土耳其到希腊,他们大部分来自叙利亚、伊拉克和阿富汗。

➤ 中新网12月28日,据“中央社”报道,德国政府已经招募8500人,负责教难民儿童德文。

➤ 中新网12月29日,据外媒报道,今年,大批叙利亚难民涌入德国,为此,德国开始训练叙利亚医生,让他们为叙利亚难民治病。

土、塞入盟谈判

➤ 国际在线12月15日,14日,欧盟与土耳其正式开始了时隔两年后的首场入盟谈判。按照欧盟的要求,成员国在正式加入前必须完成35个章节的谈判,涉及政治经济社会等方方面面。土耳其此轮谈判针对的是欧盟的第17章,也就是经济与货币政策的准入。外界普遍认为这场谈判对于多年趋于紧张的土欧关系具有“破冰”的意义。对欧盟而言,土耳其是它阻截难民潮、防止难民危机继续恶化的关键。据统计,在2015年通过非法途径偷渡进入欧盟的150万难民,绝大多数人的中转站是土耳其。为此,欧盟于11月29日召开土耳其—欧盟特别峰会,除了就一份价值30亿欧元的联合行动计划达成协议,欧盟还宣布将重启土耳其的入盟谈判,用以换取土耳其在阻截难民潮一事上的积极性。就在协议签署的第二天,土耳其一举扣留了一千多名试图前往希腊的难民,显示了土耳其积极入盟的决心。土耳其副总理穆罕默德·希姆塞克表示,土耳其愿意为成为欧盟的一员而付出一切。“谈判传达了两个信号,第一个信号是土耳其与欧盟的关系非常稳固,入盟进程是积极和活跃的。第二个信号是,我们愿意做出任何努力,来成为欧盟的正式成员。第17章是具有非凡意义的一章,因为这一章的谈判涉及了价格稳定,宏观政策的稳定,它关乎可持续的、平衡的、高速的经济增长。”

➤ 国际在线12月15日,14日晚在布鲁塞尔举行的欧盟政府间会议上,欧盟宣布正式开启塞尔维亚入盟谈判的第32和第35章节谈判,标志着塞尔维亚入盟实质性谈判的启动。出席会议的塞尔维亚总理武契奇表示,“一切走到今天并不容易。为了实现入盟谈判的启动,

塞尔维亚过去几年中在走出经济衰退、减少财政赤字、改善营商环境和降低失业率方面做了很多工作。但塞尔维亚正式加入欧盟并不容易，还有很多事情要做。”武契奇还透露，塞尔维亚将力争到2019年底完成加入欧盟前的各项改革。塞尔维亚2009年12月提出加入欧盟申请。2014年1月，欧盟批准开始与塞尔维亚的入盟谈判，但谈判进程由于科索沃问题和塞政府换届等因素而陷入僵局，一直未能进入实质性章节谈判。

欧盟峰会

➤ 国际在线12月19日，17日，英国政府首次就“欧盟改革”问题与欧盟展开正式讨论。前来参加欧盟峰会的英国首相卡梅伦在会前表示，他希望能在他提到的四个方面取得明显进展。德国总理默克尔在欧盟峰会开幕当天表示，德国希望达成协议让英国继续留在欧盟内，但不会在欧盟的核心原则上让步。法国总统奥朗德同一天也表示，他愿意倾听卡梅伦的建议，但他不能接受重新审视欧盟的基本原则。由中东欧四国捷克、匈牙利、波兰和斯洛伐克组成的维谢格拉德集团当天也发表声明，表示支持英国提出的部分欧盟改革计划，特别是增强欧盟的竞争力和各成员国议会的权力。但他们同时认为，自由流动是欧盟的一个基本价值观，他们不会支持任何带有歧视性和限制自由流动的解决方案。虽说对卡梅伦提出的改革计划表示不赞同，但欧盟成员国还是希望英国能留在欧盟。经过各国领导人的讨论，欧盟峰会于18日凌晨发表成果文件称，峰会就英国将就是否留在欧盟举行公投交换了看法。各国领导人同意将在2016年2月举行的欧盟峰会上，就英国提出的欧盟改革计划的四个方面寻找双方都满意的解决方案。欧洲理事会主席图斯克在会后举行的新闻发布会上说，卡梅伦向各国领导人介绍了改革方案的细节，特别是关于人员的自由流动和所享受的福利等方面。卡梅伦重申愿意接受可以达到同等目标的替代方案，其他领导人也表示愿意寻求妥协方案，“基于这样积极的讨论，我们同意一起寻求卡梅伦提出的四个方面的解决方案。我们在所有方面仍然面临着艰苦的工作。”

德国

➤ 欧洲时报12月10日，美国《时代》周刊2015年度风云人物评选结果9日揭晓。该杂志称，因在经济动荡和持续的难民危机中，帮助保持和促进一个开放和无边界的欧洲发挥的领导作用，德国总理默克尔获选2015年度风云人物。

➤ 中新网12月11日，据外媒11日报道，德国首批战机与军人10日动身飞往土耳其，准备部署在土耳其南部叙利亚边界的军事基地，以参与盟军打击“伊斯兰国”极端组织的行动。

➤ 国际在线12月15日，当地时间14日下午，德国执政党之一基民盟在卡尔斯鲁厄举行第28届党代会，中心议题为难民政策。在场的一千多名代表几乎全票通过了《卡尔斯鲁厄宣言》。德国总理默克尔在72分钟的发言中列举出20多项应对难民危机的措施，包括国家、欧盟和国际层面。她明确表示，减少难民数量不仅对欧洲有利，也对难民有利，只是民众要有耐心。即将采取的措施包括和土耳其合作打击非法移民、加强对申根区外部边界的保护、在德国加快鉴别应当接受或遣返的避难申请者等等。默克尔发言后，掌声不断，赢得了支持。解决难民危机是一个缓慢的过程，即便设置了上限，短期内无法控制，政党仍会被质疑执政能力，而且更无力说服其他欧盟国家共同进退，因为欧盟不仅是德国最大的贸易市场，更是德国发挥国际影响的舞台，德国别无选择。

法国

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

➤ 中国青年报12月9日，法国12月6日迎来大区选举的首轮投票。玛琳娜·勒庞领导的极右翼政党“国民阵线”再次取得历史性突破，在13个选区中的6个选区取得领先，显示出极右翼势力在法国政坛的强劲势头。法国内政部公布的首轮投票结果显示，“国民阵线”全国得票率为27.96%，居第一；法国前总统萨科齐所在的共和党领衔的中右翼政党联盟获得了26.65%的选票，位列第二；现任总统奥朗德所在的执政党社会党得票率为23.33%，仅排第三。

➤ 中新网12月14日，据“中央社”报道，法国极右派“国民阵线”在13日选举中连一区都没拿下，迫使党魁玛琳娜·勒庞放弃在2017年角逐总统大位。

➤ 新华网12月29日，法国总统府28日发表公报说，法国总统奥朗德当天与伊拉克总理阿巴迪通电话时，对伊拉克军队收复西部重镇拉马迪表示祝贺。奥朗德说，这是自打击极端组织“伊斯兰国”的斗争开始以来取得的最大胜利，也是伊拉克重建国家权威的重要一步。奥朗德向阿巴迪表示，法国全力支持伊拉克政府针对“伊斯兰国”的战斗。

➤ 环球网12月31日，据俄新社12月30日消息，俄罗斯克里姆林宫新闻局发布消息称，俄总统普京向法国总统奥朗德祝贺新年快乐，并指出俄法关系发展具有建设性。

英国

➤ 中新社伦敦12月10日，英国首相卡梅伦10日访问波兰，并与波兰总理希德沃会晤。此前一天，卡梅伦访问罗马尼亚。此次东欧之行，卡梅伦的主要目的是寻求罗马尼亚和波兰对英国关于欧盟改革方案的支持。卡梅伦表示，希望罗马尼亚和波兰支持英国的改革方案。目前关于欧盟改革方案的谈判已经取得一些进展，但在某些领域存在困难，特别是涉及移民福利的领域。

➤ 人民日报12月14日，在欧洲，青年人的激进化已经成为一个非常严重的问题，英国内政部12月10日公布的数据也显示，2015年英国逮捕拘留的涉嫌恐怖主义的嫌疑犯人数较去年大幅增长，增加了约1/3，其中呈现的一个新特征是更多的年轻人被拘留。

➤ 中新社12月25日，英国女王伊丽莎白二世25日发表圣诞致辞。她在致辞中提及2015年欧洲发生的恐怖袭击事件和难民危机，并表示“光明必定战胜黑暗”。英国首相卡梅伦也发表圣诞致辞，特别提到因战乱而流离失所的叙利亚和伊拉克难民，呼吁人们向难民伸出援助之手。

其他

➤ 新华网12月5日，丹麦12月3日举行的全民公投结果显示，超过半数选民反对有选择性地地在司法与内政领域扩大与欧盟合作。这意味着丹麦将无法留在升级后的欧洲刑警组织内，继续与欧盟其他成员国开展执法合作。投票结果公布后，丹麦首相拉斯穆森在新闻发布会上说，他完全尊重民众的选择。但他表示，无论是支持派还是反对派都认为，如果退出欧洲刑警组织，对丹麦来说将是“一场灾难”，因此需要尽快找到新的应对办法。丹麦在1992年否决了《马斯特里赫特条约》，即《欧洲联盟条约》。1993年，为让丹麦接受《欧洲联盟条约》，欧盟同意丹麦不参加欧盟在货币、防务、司法以及欧洲公民权等4个领域的合作。之后，丹麦经全民公投通过这一条约。虽然丹麦目前自愿地参与了一些司法合作，如果不扩大与欧盟的司法合作，则意味着明年欧洲刑警组织地位升级后，丹麦将不得不退出该组织，这将加大丹麦在打击网络犯罪、恐怖主义等领域的难度。

欧洲经济

➤ 中新网12月7日，据欧洲媒体报道，希腊国会以153对145的8票微弱优势通过了2016年的财政预算案。希腊总理齐普拉斯表示，这个预算对于一个希望能够推动社会平等的政府来说是一个艰难的任务。在新预算案下，希腊明年将削减57亿欧元的公共开支，包括减少18亿欧元退休金和5亿欧元国防开支。另外还包括增加超过20亿欧元的税收。

➤ 欧洲时报12月10日，据德国联邦统计局12月9日公布的数字，今年10月德国企业共出口了价值1062亿欧元的商品，与9月相比降低了1.2%，降幅大大高于专家此前降幅0.5%的预测。但如果与去年同期相比，德国10月份的出口则增长了3.3%。主要原因是来自欧洲国家的需求强劲。今年德国对欧元区国家的出口已经增长了5.8%，对所有欧盟国家的出口更是上升了6.4%。同时，德国向全球其他地区的出口则下降了0.9%。中国、巴西和俄罗斯等新兴工业大国目前的经济增长不够有力，从德国进口的商品相应减少。今年1到10月，德国出口商品总额已突破1万亿欧元，同比增长6.6%。

➤ 欧洲时报12月10日，爱尔兰政府8日颁布“创新2020”计划，旨在未来5年里通过加大研发投入，继续提高本国创新水平。据新华社报道，根据该计划，到2020年，爱尔兰每年在私营和公共领域的研发投入将超过50亿欧元；企业研发人员数量将增加60%；全国研究型硕士和博士数量将增加30%；还将设立前沿研究优先资助方案，鼓励开展前沿领域探索性研究。爱尔兰总理肯尼在当天的颁布仪式上说，“创新2020”计划对爱尔兰维持经济复苏至关重要，目的是使爱尔兰在全球创新浪潮中居于前列。

➤ 中新网12月18日，据外媒18日报道，欧盟日前通过一项新条例，要求航空公司必须在三年内为所有欧盟客机安装追踪系统，以便能即时、准确地反映飞机的所在位置，以避免马航 MH370 失联事件重演。

➤ 欧洲时报12月23日，欧洲联盟贸易执委马姆斯壮（Cecilia Malmstroem）12月22日表示，欧盟和菲律宾明年初将展开自由贸易谈判。欧盟已与新加坡和越南达成自由贸易协议。

➤ 中新社12月26日，欧洲著名智库经济与商业研究中心(CEBR)26日发布报告，预计英国将在三年内超越法国成为欧洲第二大经济体，并在2030年之前超越德国成为欧洲第一大经济体。报告指出，英国在所有西方大国中相对税收较低，政府干预市场行为是最少的。正是因为这些自由市场政策实施得当，再加上大量移民涌入，使其有望成为欧洲第一大经济体。这份报告认为，人口呈负增长趋势、税收相对较高的法国和德国未来将面临增长乏力的挑战，并受欧元区负债的拖累。如果英国能保持目前的增长势头，其经济总量将在2018年超过法国，并有望在2030年之前超过德国。英国财政大臣奥斯本对这份预测报告表示欢迎，认为这有力证明了英国政府过去几年经济政策的正确性。奥斯本长期因推行财政紧缩、减税、削减福利的政策而受到英国各方抨击。不过，报告也指出英国经济可能面临的风险，英国将在2017年之前举行脱离欧盟的公投和保守党政府限制移民的政策，都可能对经济增长带来负面影响。

国际综合

第 21 届联合国气候变化大会（巴黎气候峰会）

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

新华网12月1日,联合国秘书长潘基文30日在巴黎气候变化大会期间,联合13家联合国机构共同发起“预测、应对、重塑——适应气候变化行动”,旨在加强最脆弱国家预测灾害、应对灾害冲击和重塑发展模式的能力。公报指出,未来5年中,该行动将调动资金和技术,建立和实施一定规模的合作伙伴关系,助力协调相关行动以取得实效,并推动研究和新工具开发。

中新网12月1日,第21届联合国气候变化大会(COP21)于当地时间11月30日在巴黎开幕。逾190个国家的领导人与会讨论关于气候变化的全球协议,旨在减少全球温室气体排放,避免危险的气候变化所带来的威胁。据法新社报道,法国总统奥朗德1日在巴黎气候大会上表示,法国愿意在接下来4年内,向非洲国家提供20亿欧元的资金,以帮助发展可再生能源,从而替代对气候有害的化石燃料能源。报道称,奥朗德在讲话中表示,从2016年至2020年,法国将向非洲大陆提供价值60亿欧元的电力供应。此外,法国还将提供20亿欧元用于帮助非洲发展可再生能源。

中新网12月6日,据外媒报道,在巴黎出席气候大会的195国谈判代表12月5日达成42页的气候协议最终草案,这份草案将成为下周各国部长进一步磋商的基础。各国谈判代表是在经历了为期四年的谈判后,才就气候变化议题达成一致的。150个国家首脑踊跃出席周一的开幕礼,显示各国对达成协议怀有强烈的政治决心。巴黎大会召开之前,已有186个国家主动提呈了各自的减排方案,不过联合国环境规划署上个月发布报告指出,这些减排量距实现本世纪末将升温幅度控制在二摄氏度以下的目标仍有差距。

中国网12月10日,巴黎气候变化大会第三次会议当地时间9日下午结束,新文本“巴黎结果”出炉。新文本由原来的50多页缩减到29页,既包括协议草案也包括决定草案。原来900多个括号(分歧选项)已经减少了四分之三。大会主席法比尤斯在大会上说,大会取得进展,但还有许多工作要做。

光明网《光明日报》12月10日,基础四国(中国、巴西、印度和南非)部长在新闻发布会上呼吁发达国家出台资金兑现时间表。在部长们看来,如果发达国家的资金承诺不落实,将影响大会成效。发达国家曾在联合国应对气候变化华沙会议上承诺,到2020年每年提供1000亿美元资金,并保持执行的透明度。经济合作与发展组织报告显示,2013年发达国家提供资金517亿美元,2014年发达国家已为发展中国家提供资金600多亿美元。新闻发布会上,基础四国发布了应对气候变化的联合声明。声明强调,中国、巴西、印度、南非致力于达成全面、均衡、有雄心和有法律约束力的巴黎协议。基础四国敦促发达国家兑现2020年前每年提供1000亿美元支持发展中国家应对气候变化的承诺,并在2020年后进一步加大支持力度。同时,期待发达国家带头实施有雄心的、涉及整个经济、绝对量化的减排目标,并向发展中国家提供更多的资金、技术和能力建设支持。

中新网12月14日,据外媒报道,巴黎时间12日晚7时半左右,巴黎气候变化大会主席、法国外长法比尤斯宣告里程碑式的《巴黎协定》诞生。根据这份包含29条内容的《巴黎协定》,各方将以“自主贡献”的方式参与全球应对气候变化行动。发达国家将继续带头减排,并加强对发展中国家的资金、技术和能力建设支持,帮助后者减缓和适应气候变化。根据此协定,各方将加强对气候变化威胁的全球应对,把全球平均气温较工业化前水平升高幅度控制在2摄氏度内,并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。全球将尽快实现温室气体排放达峰,本世纪下半叶实现温室气体净零排放。

世界各国和环保团体热烈欢庆历史性的《巴黎协定》的敲定。这份协定虽是“不完美的”，但为世界解决气候危机奠定基础；环保组织称，这份协定将加速化石燃料业的衰亡。联合国秘书长潘基文表示：“应对全人类面临的最为复杂的气候变化问题，我们已经进入一个全球合作新时代。全球所有国家为了共同目标采取共同应对措施，这是有史以来第一次，这曾经无法想象，现在势不可挡。”美国总统奥巴马12日晚在白宫盛赞达成《巴黎协定》的成果。他表示，虽然这不是一份“完美协定”，但代表人类拯救地球的“最好机遇”，它为全球解决气候危机建立了“持久框架”，为人类有效抗击气候变化确立了机制和架构。印度总理莫迪在社交媒体上表示：“巴黎协定的成果没有输赢。气候正义才是赢家，我们全都将迈向更绿色的未来。气候变化依然是一大挑战，但达成此协定显示每一个国家甘于面对挑战、共同努力求取解决方案。”印度是全球第三大温室气体排放国。报道指出，一些环保团体认为《巴黎协定》是转折点，若能实现控制全球升温不超过1.5摄氏度，化石燃料业将加速衰亡。

新华网12月15日，联合国秘书长潘基文14日在纽约联合国总部表示，巴黎气候变化大会达成了具有里程碑意义的《巴黎协定》，将造福全人类及子孙后代。潘基文指出，这是世界各国第一次共同承诺要控制排放，增强适应气候变化的能力，在国际和国内两个层面共同采取措施应对气候变化。这一协定是多年努力的成果，达成协议表明各国已经找到通过全球合作应对气候变化的新方法。他说，《巴黎协定》发出了一个明确信号，即全球经济向低碳转型是必然和有益的。该协定是一个决定性的转折点，标志着世界正朝着一个更安全、更加可持续和繁荣的未来前进。

反恐行动

➤ 新华网12月1日，德国内阁1日批准联邦国防军参与打击极端组织“伊斯兰国”的行动。内阁在授权文件中表示，“伊斯兰国”对世界和平和国际安全构成了威胁，德国派出军事力量的决定是依据《联合国宪章》中集体自卫权的相关条款以及欧盟条约中的互助条款，并在德国《基本法》“集体安全体系”的框架下展开。根据计划，德国将派出1200名士兵，为法国、伊拉克等打击“伊斯兰国”的行动提供支持。德方行动主要集中在军事侦察和后勤方面，包括卫星、侦察机和空中加油机等服务。此外，德国还计划派一艘护卫舰为法国部署在地中海东部的“戴高乐”号航母护航。德国联邦议院近日将就这一授权进行审议。一旦得到批准，这将成为目前德国最大规模的海外派兵行动。

➤ 中新网12月1日，据法新社报道，德国联邦议会1日就有关向中东派兵以打击极端组织“伊斯兰国”的决议进行了投票。投票结果显示，德国政府通过了该决议，并授权军方采取行动。

➤ 中国网12月5日，据外媒报道，继上个月巴黎发生恐袭之后，法国政府再次呼吁全球主要几家社交媒体公司帮助他们打压圣战组织的网络宣传活动。据法国总理新闻稿披露，目前，法国政府已经跟这五家公司（Facebook、Twitter、苹果、谷歌、微软）达成协议，将对ISIL网络宣传活动作出明确定义并将对此专门制定出打压战略。相关细节并未透露。

➤ 中新网12月11日，据外媒11日报道，德国首批战机与军人10日动身飞往土耳其，准备部署在土耳其南部叙利亚边界的军事基地，以参与盟军打击“伊斯兰国”极端组织的行动。

➤ 中新网12月14日, 据俄罗斯卫星网14日报道, 俄罗斯联邦委员会主席马特维延科在出席“中立政策: 为和平、安全和发展的国际合作”国际会议上表示, 俄罗斯提议在联合国指导下建立真正的、广泛的国际反恐联盟, 呼吁建立审判恐怖分子的国际法庭, 以及制定出防止向恐怖组织提供财政支持的措施。

➤ 国际在线12月14日, 为期三天的“地中海对话论坛”12日在意大利罗马闭幕。本次会议主要围绕反恐、非法移民等议题展开。包括意大利总理伦齐、意外长詹蒂洛尼、俄罗斯外长拉夫罗夫等来自40个国家和地区的政要、高级代表和专家学者出席了本届论坛。会议期间, 意大利总理伦齐表示: 要改变地中海的这种局面, 需要本地区所有国家通力合作。伦齐说: “此次会议召开的动因是源于一个强烈的愿望, 即通过对话来解决地中海和区域危机, 为今后的发展找到一条不同于以往的道路。”

➤ 中新网12月18日, 据外媒报道, 当地时间17日, 联合国安理会15个成员国的财政部长在纽约举行的峰会上通过一项决议, 决定努力切断恐怖组织“伊斯兰国”(IS)的资金来源。这是联合国建立70年来首次举行这样的会议。会议通过的决议敦促世界各国“采取有力的和决定性的措施”, 包括防止石油和文物走私的措施, 以切断IS的资金来源。由美国和俄罗斯联合起草的这份决议规定, 任何被发现参与支持IS组织的个人和组织都将受到包括冻结资产、禁止旅行和禁止军购等措施在内的联合国制裁。决议敦促世界各国积极提供需要制裁的名字, 并且分享有关极端组织的信息。报道称, IS被认为是世界上最富有的武装组织, 一项最新调查显示其月收入可达8000万美元。

人民币纳入 SDR 储备货币篮子

新华网12月1日, 国际货币基金组织11月30日正式将人民币纳入特别提款权(SDR)储备货币篮子, 并将人民币在SDR中的权重定为10.92%, 超越了日元及英镑, 在美元、欧元之后, 位列第三。《日本经济新闻》发表文章称, 这次人民币被纳入SDR储备货币篮子, 是1981年SDR开始实行先行制度以来首次纳入新货币。文章指出, 中国之所以能加入SDR, 主要是因为满足了两个条件, 即“贸易量”和“货币交易自由度”。中国具有仅次于欧元圈的贸易量, 同时, 人民币也正在推进其国际交易的自由化。有分析认为, 未来人民币占世界外汇储备的比例将由1%提升至约10%。有报道称, 人民币此次顺利被纳入SDR储备货币篮子, 意味着IMF对中国金融体制改革的高度认可。

上合组织成员国总理会议

15日上午, 上合组织成员国总理第14次会议在河南郑州举行。中国国务院总理李克强主持会议并就深化成员国合作提出建议, 重点打造安全、产能、互联互通、金融、区域贸易和社会民生等六大合作平台。当天, 与会六国领导人共同签署了本次总理会晤联合公报, 并见证多项合作文件的签署。

第二届世界互联网大会 (综合消息)

12月16日, 第二届世界互联网大会在浙江乌镇开幕, 本届大会的主题是“互联互通·共享共治——共建网络空间命运共同体”。较之去年举办的首届世界互联网大会, 今年的会议规模更大。大会嘉宾来自五大洲120多个国家和地区, 包括20多个国际组织的负责人, 以及600多位互联网企业领军人物、互联网名人、专家学者, 涉及网络空间各个领域。本届世界互联网大会除开、闭幕式外, 还设置了10场论坛、22个议题, 涉及网络文化传播、互联网创新发

展、数字经济合作、互联网技术标准、互联网治理等前沿热点问题。大会新设了“互联网之光”博览会，充分展示中外互联网发展前沿技术和最新的成果。

中共中央总书记、中国国家主席习近平出席大会开幕式并发表讲话。习近平就共同构建网络空间命运共同体提出5点主张。习近平说，网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作，共同构建网络空间命运共同体。对此，习近平提出5点主张。第一，加快全球网络基础设施建设，促进互联互通。第二，打造网上文化交流共享平台，促进交流互鉴。第三，推动网络经济创新发展，促进共同繁荣。第四，保障网络安全，促进有序发展。第五，构建互联网治理体系，促进公平正义。

启动下任联合国秘书长选举进程

中新社联合国12月15日电 联合国大会主席吕克托夫特与联合国安理会主席鲍尔15日联名致信所有成员国，开始征求下任联合国秘书长的参选名单，并启动其选举和任命进程。此前吕克托夫特就曾在安理会上公开呼吁，在联合国过去70年的历史中从未有过一位女性秘书长，因此应当把挑选女性候选人作为一个重点。据透露，目前已有两人宣布参选联合国秘书长。一位是马其顿共和国的前外交部长斯尔詹·克里姆，另一位是克罗地亚的女外长韦斯娜·普西奇。现任联合国秘书长潘基文来自韩国，是联合国历史上第八任秘书长，他的任期将于2016年底届满。根据《联合国宪章》，联合国秘书长经安理会推荐由联合国大会任命。

乌克兰问题

中新社12月31日，综合消息：乌、俄、德、法四国30日举行电话会谈，讨论乌克兰东部局势。各方一致同意乌东部停火协议将顺延至2016年。乌克兰总统波罗申科、俄罗斯总统普京、德国总理默克尔和法国总统奥朗德出席了此次电话会议，四国领导人均表示，各方应严格遵守明斯克协议，坚持顿巴斯停火机制，为下一步政治解决乌东部问题创造条件。