

欧 洲 观 察

2015 年第 11 期·总第 126 期

上海欧洲学会

2015 年 11 月 1 日

本期导读

1. 学术探讨交流

规范性力量理论视阈下的欧盟北极政策……………夏立平
中英携手示范“新型大国关系”（解放日报报道）……………张全

2. 简讯

3. 欧洲动态（2015 年 10 月 1 日——2015 年 10 月 31 日）

学术探讨交流

规范性力量理论视阈下的欧盟北极政策

夏立平¹

内容提要：北极地区对于欧盟具有重要战略意义，包括航道利益、能源安全利益、生态安全利益。在北极地区环境正在发生急剧变化背景下，欧盟逐渐推出了北极政策。其主要特点有：以提供公共产品为标榜，积极介入北极地区多边治理；在应对气候变化方面发挥积极作用；保障和维护北极地区居民的权利；促进资源的可持续利用等。规范性力量是指定义什么是世界政治中正常行为的能力。规范性力量理论为我们提供了一个新的研究欧盟的视角，它强调了欧盟所追求的规范和价值观，也为欧盟在国际关系中不能完全用权力政治理论来解释的行为提供了新的理论依据。欧盟试图将其规范性原则运用于北极事务，运用多种扩散手段在北极地区推行其规范的传播。欧盟运用规范性力量扩大在北极地区治理中的影响短期效果不显，在某些领域甚至遭到有些北极国家的抵制，但从中长期看将使欧盟成为北极地区一支重要力量。

近年来，北极地区环境发生急剧变化，正以比人们预想的更快的速度变暖，北极冰盖在加速融化，北极航道在不远的未来将要开通。这些对欧盟将产生重大影响。在此背景下，欧盟逐渐推出了北极政策。运用规范性力量理论来分析欧盟北极政策，有助于更深刻把握其趋

¹ 夏立平，同济大学国际与公共事务研究院院长、教授、博导。本文最初刊用于《社会科学》2014 年第 2 期，本刊发表时略有修改。

势与影响。

一、北极地区对于欧盟的战略意义

在环北极八国中,欧洲国家有6个,其中,欧盟成员国有三个(芬兰、瑞典和丹麦),挪威与冰岛是欧洲经济区成员,而冰岛已启动了加入欧盟的谈判,使欧盟可能在北极八国中拥有其中四国。北极地区环境的急剧变化使其对欧盟战略上的重要性大幅上升。

(一) 北极地区对于欧盟的航道利益

欧洲近代和现代繁荣的一个重要因素是不断拓展海运贸易,通过开拓新航路和扩大海上贸易不断推进欧洲航运业的发展。时至今日欧盟和欧盟成员国在世界航运业中仍然占有举足轻重的地位。现在欧盟成员国拥有世界上最大的商业船队,如果按照载重吨位计算,欧洲公司的商船载重吨位占到全球商船载重吨位的41%。2011年全球贸易的14%是从欧盟成员国出口的,全球进口贸易量的15.5%是由欧盟成员国完成的,其中90%的贸易是依靠海运实现的。全球变暖造成的北极冰层融化,使开通过北冰洋连接东亚和西欧地区航道的可能性越来越大。北极航道的开通将对欧盟经济和贸易产生巨大影响。

北极海冰的融化实际上已经使北极航道开始试通航。根据美国国家雪冰数据中心(NSIDC)的资料,2013年9月13日北极夏季海冰范围减少到510万平方公里,创该年的最低,比1979-2000年夏季平均最小海冰范围670万平方公里减少160万平方公里。北极航道的经济价值初步显现。以北方海航道为例,2012年通航时间已延长到5个月(7月中旬到12月上旬),全年共有46艘船只通行,货运量上升到126万吨。船只如果走北极“西北航道”,欧洲与东亚之间的航程可比走苏伊士运河缩短约1/3。例如,从日本横滨到英国伦敦走苏伊士运河距离是11,467海里,而走北极“西北航道”只有7,474海里。2009年8月,德国Beluga航运公司派遣两艘船,从韩国港口出发,中途在俄罗斯阿克汉格尔斯克装载钢管,然后前往阿尔及利亚。根据该公司的计算,与走苏伊士运河相比,每艘船缩短航程3000海里,节约燃油200吨。加上其他成本的削减,此一航程每艘船可节省30万美金。这次试航成功提升了欧盟国家对北极航运的期待。

欧洲与东亚经贸关系的快速增长促使欧盟更多关注北极新航道。在欧盟的前十位贸易伙伴中,除瑞士、土耳其、印度和巴西外,其余6国中国、美国、挪威、俄罗斯、日本、韩国与欧盟的贸易均可借助于北极航道。随着东亚经济特别是中国经济的持续发展,欧盟成员国普遍重视与东亚国家之间的经贸关系。欧盟27国从东亚三国(中国、日本、韩国)进口量占欧盟总进口量的21.6%,欧盟向东亚三国(中国、日本、韩国)的出口量占欧盟总出口量的14.2%。而且,东亚的经济增长使其成为欧盟期待的不扩大的市场。欧盟2011-2015年贸易政策文件指出:“到2015年,90%的全球经济增长将来自欧盟以外的地方,其中三分之一来自中国。因此,在未来数年,我们需要抓住海外尤其是东亚和南亚地区高速增长所带来的机遇。”德国的一项研究指出,到2030年欧洲与东亚之间的集装箱航运量将比2008年增长600%。另一项研究表明,到2030年北极航道可分担欧洲到东亚之间的货运量50%。北极航道开通提供的欧亚新航线将使欧盟能够更好地搭载东亚经济快车和减少贸易成本。

(二) 北极地区对于欧盟的能源安全利益。

欧盟石油和天然气等传统能源相对匮乏,严重依赖从外部进口。欧盟目前27个成员国中,“除了丹麦,其余26国皆为能源净进口国”。欧盟自身的能源储量有限,据统计,欧盟成员国只拥有世界煤炭探明储量的7%,石油探明储量的0.6%和天然气探明储量的2%,并且

油气探明储量大部分集中在北海, 开采条件十分恶劣, 开采成本高昂。欧盟目前是世界第一大经济体, 第二大能源消费市场, 自身的能源储量远远不能满足欧盟经济发展的需求与能源消费的需求。目前欧盟 50% 的能源需要进口。其中, 石油进口率高达 81%, 天然气进口率为 54%; 固体燃料进口率为 38%。欧盟自身的能源产量总体上呈递减趋势。据估计, 到 2030 年, 欧盟石油产量将减少 73%, 天然气产量将减少 59%, 固体燃料将减少 41%。核电生产将减少 11%。届时, 欧盟对能源进口的依赖度将达到 65%。其中, 欧盟石油的进口依存度将达到 93%, 天然气的进口依存度将达到 84%, 固体燃料进口依存度将达到 59%。而北极地区有着丰富的自然资源, 尤其是能源。据初步调查, 北极地区潜在的可采石油储量约 2500 亿桶, 约占世界未探明储量的 13%; 天然气约为 50 万亿~80 万亿立方米, 约占世界未探明储量的 30%; 还拥有 9% 的世界煤炭资源。此外, 北极地区还有大量的铜、钴、铅、锌、金、银、金刚石和稀有元素等矿产资源。因此, 北极的能源储藏对于缓解欧盟的能源匮乏, 维系欧盟能源安全, 拓宽欧盟能源的来源途径有着极其重要的意义。

(三) 北极地区对于欧盟的生态安全利益。

北极地处高纬度地区, 生态环境极其脆弱。北极冰盖融化将对全球包括欧盟的生态安全产生重大影响。科学家通过计算机模拟得出结论, 以北极冰盖目前的融化速度, 再加上温暖的太平洋海水流入, 北极地区在 10 年至 30 年内夏季将不再有冰盖覆盖。如果北极冰盖全部消融, 其造成的剧烈生态影响, 在整个人类历史上都将是史无前例的。

北极冰川融化后, 全球海平面将上升。在过去的一个世纪里, 北极冰盖的融化导致全球海平面上升了 10-25 厘米。现在冰川融化导致海平面上升的数值正在不断增加。科学家预测, 如果极地地区的冰全部融化, 可能会导致海平面上升约 7 米。这将使一些岛国面临没顶之灾, 许多国家的沿海地区将被淹没。欧洲环境机构 2012 年 11 月发布的一份报告中预测, 到 2100 年, 随着海平面的上升, 从伦敦到雅典将有 400 多万欧洲人面临着被海水吞噬的危险, 损失将达到 2 万亿欧元 (约合 2.9 万亿美元)。

而且, 北极和南极冰川是地球上两个最大的固体淡水库。地球的淡水资源有 70% 以上冻结在北极和南极的冰盖中, 如果北极冰川全部融化, 地球将进入缺乏淡水的时期。北极冰川的后退还使北极的沙尘被吹到欧洲北部和北美。

因此, 北极地区的生态环境变化对于欧洲乃至全球都至关重要。欧洲北部地区生态环境的变化将会对欧洲的社会稳定和可持续发展造成威胁, 不论是从欧盟自身环境考虑还是从全球环境变化考虑, 北极对于欧盟的环境政策制定都有着重大的意义。

二、欧盟北极政策的主要特点

欧盟北极政策经历了一个演变的过程。2007 年 10 月, 在全球变暖的背景下, 欧盟委员会发布了《欧盟海洋政策蓝皮书》以进一步确保欧盟海洋资源的综合管理。欧盟漫长的海岸线由两大洋包围着——大西洋和北冰洋, 欧盟鼓励成员国加强对北冰洋的环境保护力度。2008 年 3 月, 欧盟委员会与欧盟负责外交与安全政策的高级代表索拉纳共同发表了《气候变化与国际安全》报告。报告指出, 北极极点冰帽的融化, 正在加速新航线和国际贸易路线的开辟; 北极地区大量油气资源可利用性的增强改变了该地区的地缘战略动态, 对国际稳定和欧洲安全利益造成影响; 围绕北极地区的领土诉求和新贸易航线开通的争端日益增加, 这些因素对欧盟在北极地区保障其贸易安全和资源利益的能力带来了挑战, 并会对欧盟与主要伙伴之间的关系带来压力, 因此对这些争端和变化的解决变得越来越迫切。

在北极环境变化的大背景下，欧盟的北极政策逐渐发展。2008年10月9日，欧洲议会通过了关于《北极治理》的决议。2008年11月20日，欧盟委员会提交了名为《欧盟与北极地区：欧盟委员会就“欧盟海洋政策行动”致欧洲议会和理事会的通讯》，（以下简称为《欧盟关于北极地区通讯》）。该文件建议欧盟成员国和机构在北极区域进行活动时围绕三个政策目标：保障和维护北极地区及其居民的权利；促进资源的可持续开发利用；致力于增强北极多边治理。此文件标志着欧盟北极政策的初步成型。

2009年12月9日，欧盟理事会通过了《北极问题决议》。决议提出了欧盟北极政策应基于五大基础。至此，欧盟北极政策基本形成。2012年7月3日，欧盟委员会、欧盟外交和安全政策高级代表向欧洲议会和理事会提交了《发展欧盟北极地区政策：2008年以来的进展和未来举措》（下面简称为《欧盟北极地区政策》）的纲领性文件，旨在加强欧盟介入北极事务。该文件标志着欧盟北极政策正式出台。

综合以上文件，可以归纳出欧盟北极政策的主要特点是：

（一） 以提供公共产品为标榜，积极介入北极地区多边治理

欧盟主张在国际法框架下对北极进行治理，以《联合国海洋法公约》（UNCLOS）为基础，确保安全稳定和可持续发展，促进对话和谈判，对北极相关多边协议的有效性进行评估。为了强调北极地区对欧盟的重要性，欧盟委员会指出：“欧盟把北极地区看作是一个与自身利益具有密切利害关系的特殊地区，欧盟认为，由于历史、地理、经济和科学成就的独特结合，欧盟与北极地区有着不可分割的联系。”欧盟将其新阶段的北极政策概况为“知识、责任与参与”（Knowledge, Responsibility, Engagement）。

其中的“知识”是指欧盟必须对北极地区有更加充分的了解。为此，欧盟将在“2020地平线”科技创新计划的支撑下，加大力度支持在北极地区的科学考察，包括提供800亿欧元的科研资金。这将比2002年至2011年欧盟每年用于支持北极地区科研项目的2000万欧元增加很多。

其中的“责任”是指欧盟应成为北极地区公共产品的主要提供者之一。近年来，欧盟明显加大了对北极地区的投入。2007年以来，欧盟在支持北极地区可持续发展上投入了11.4亿欧元。欧盟外交和安全政策高级代表、欧盟委员会副主席凯瑟琳·阿什顿宣称：“通过欧盟今天的行动，我们希望向世界表明欧盟对它向北极地区做出的承诺是严肃的”。欧盟在2012年北极政策文件中提出一系列新措施，以支持在北极地区开展研究，积极参与北极地区治理，重点强化欧盟对北极地区在气候变化、能源、科研、运输和渔业等领域的影响力。包括欧盟将发射下一代地球观察卫星，对北极地区的安全航线、科学考查和搜救工作提供支持。

欧盟还主张与北极国家，包括加拿大、冰岛、挪威、俄罗斯和美国等加强关于北极事务的双边对话，以及申请成为北极理事会永久观察员。

（二） 在应对气候变化方面发挥积极作用

气候变化是人类面临的重大生存性问题。欧盟一直希望担任全球气候变化治理的领导角色，努力敦促达成综合性的具有法律约束力的全球性协议，同时在联合国气候变化大会和相关阶段性准备会议上进行了积极的磋商。

北极环境变化是全球气候变化的重要原因之一，全球气候变化又加剧了北极环境变化。因此欧盟希望在应对北极气候变化方面发挥积极作用。2008年11月《欧盟关于北极地区通

讯》文件指出，欧盟“主要目标是必须防止和减轻气候变化的负面影响，支持对不可避免变化的适应。预防和减灾行动也应该关注北极地区全球性和跨边界过程的负面影响，如长距离污染物迁移。这应该辅之以发展一种全面的、基于生态系统的人类活动的管理，确保人类活动以可持续的方式进行，并在所有层次上整合环境因素的思考。有必要提高应急反应管理”。从该政策目标出发，文件提出了包括评估欧盟政策和多边环境协议应对北极环境挑战的有效性，与北极国家、地区和其他利益相关者协调，推进高环境标准，追求在抗灾、防灾和救灾方面的合作等九项行动建议。

2012年7月3日，欧盟外交和安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿说：“北极地区环境近年来发生急剧变化，欧盟应对气候变化的任务显得更加紧迫。而这关系到欧盟战略、经济和环境利益。”2012年7月出台的《欧盟北极地区政策》文件强调，由于北极生态环境特别脆弱，各国在为北极油气资源开发提供支持的同时，应充分考虑执行严格的环境标准。而欧盟应保持在国际极地领域环保型技术研发和应用的领先优势。

（三）保障和维护北极地区居民的权利。

欧盟认为：“居住在北极地区的4百万人口中约有1/3是原住民。他们在气候变化和全球化压力不断上升的情况下特别脆弱。”欧盟提出，在欧盟国家中的北极原住民是受到欧盟法律的特别条款保护的。《欧盟发展政策联合宣言》的一个关键原则是在原住民自由同意下的完全参与。原住民权利也是《欧洲民主与人权倡议》的优先原则之一。

欧盟将维护北极地区居民的权利作为欧盟北极政策的核心之一。围绕这一政策目标，欧盟从环境和气候、原住民和当地居民、研究监测和评估等三方面来进行解释和细化。2012年7月3日，欧盟外交和安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿说：“欧盟希望对北极国家之间的合作做出积极贡献，并考虑到居住在北极地区的原住民和当地社区的需求。”

欧盟宣称，应该以环境保护来促进北极地区原住民和当地居民的权利。“原住民的权利是欧洲民主和人权倡议的优先主题。”然而环境变化与现代人类活动使得一些物种处于危险中，北极地区居民传统生计受到威胁。同时，北极地区当地居民的传统生存方式受到欧盟内部动物保护主义者的质疑。因此，欧盟提出开展与北极原住民的经常性对话；提供原住民自主发展和保护其传统生活方式的机会；对鲸和海豹等的捕杀要实行严格管理，在不影响原住民基本经济和社会利益条件下，考虑禁止海豹制品在市场上销售、进口、过境和出口；加强与原住民的对话，并努力达成互相妥协等行动建议，以期能实现最大程度保护北极地区原住民与居民权利，以及保护当地生态环境的目的。同时，呼吁加强对北极的研究，建立完善的监测和评估体系，以对北极地区环境状况及其演变有科学认知。

（四）促进资源的可持续利用。

欧盟认为，北极储量丰富的油气资源将“有助于加强欧盟的能源和原材料的安全供应”。考虑到北极地区的特殊环境，欧盟鼓励通过加强长期合作，特别是与挪威与俄罗斯两个北极地区资源大国的合作，“促进北极地区油气资源可持续的和环境友好的勘探、开采和运输”；鼓励出版具有约束力的国际标准，特别是建立在北极理事会准则和有关国际公约基础上的标准；促进近海技术和基础设施的进一步研究与开发；鼓励海洋产业集聚区的成长及中小企业的研究和创新等以保持“欧盟在极地条件下资源可持续开发利用技术的领先优势”。除了油气，渔业资源也是北极地区的一大资源所在。欧盟是北极鱼类的主要消费者，部分北极高纬海域尚未制订国际养护和管理制度，而气候变化可能带来一些鱼类生产力的提高和空间分布

的变化。针对这一情况，欧盟提出其主要目标是“确保在可持续发展的水平下获取北极渔业资源，同时尊重当地沿海社团的权利”，同时建议欧盟国家“针对尚未被国际养护和管理制度覆盖的北极高纬海域制订和实施规范的渔业框架”，防止渔业无监管情形的出现，扩大现有组织（如东北大西洋渔业委员会）的职权范围。

另外，气候变化下北极地区水域的通航机会大大增加，这将缩短欧洲到太平洋的海上航程时间与距离。欧盟拥有世界上最大的商船队伍，大多在远洋航线上行驶，北极新航线若能通行，将为成员国商船节约能源、减少排放。因此，在北极航运方面，欧盟的利益是“探索和改善通航条件，逐步引导北极商业航行，同时促进更严格的安全和环境标准以避免不利影响”。因此欧盟建议应履行既有义务与规则，特别强调“必须避免由北冰洋沿岸国家针对第三国商船的歧视性做法”，并指出欧洲船厂应在建造北极船舶方面拥有技术领先地位，在欧洲北极地区陆地和空中运输领域，主要目标应该是发展东-西方向陆上和空中运输基础设施。对于迅猛扩大的北极地区旅游资源，欧盟认为要支持可持续发展的北极旅游业，并以保护环境和当地沿海社团利益为主要考虑因素。

三、借鉴规范性力量理论分析欧盟北极政策

在过去的 20 多年中，“规范性力量”（Normative Power）理念在社会科学领域有着许多不同的理解与解释。在国际政治领域，伊恩·曼纳斯（Ian Manners）等对“规范性力量”理论做过归纳与总结。按照伊恩·曼纳斯等学者的定义，所谓“规范性力量”是指“定义什么是世界政治中‘正常’行为的能力”，即决定国际规范和制定国际行为道德标准的能力。

根据伊恩·曼纳斯（Ian Manners）的结论，国际政治领域的“规范性力量”理念可以从 5 个概念进行理解，这 5 个概念分别为：观念性（ideational）、原则性（principles）、执行性（actions）、效果性（impact）、广泛后果性（broader consequences）。

“观念性”是指规范性力量是观念性而非物质性的，这意味着“规范性力量”更多的是“规范性辩护”（normative justification）而不是一种物质激励（material incentive）。

“原则性”是指规范性力量所推崇的原则首先应该认定其合法性。也就是说如果一个“规范性辩护”是令人信服并具有吸引力的，那么其所推崇的规则应该是合理的，并以清晰连贯的方式进行推广。在国际政治中原则的合法性可以来源于先前已经建立的，特别是在联合国体系中特别重要的国际惯例、条约或者协议。

“执行性”是指在为推进原则所采取的行动上，规范性力量应该被看作是具有说服力的。如果规范性辩护是令人信服或是具有吸引力的，那么针对这种辩护所采取的行动同时应该包含说服力、论证性以及威望的授予。国际政治中原则推进的说服力包括建设性交往、制度化关系以及鼓励参与者开展多边对话。

“效果性”是指在原则推广行动所产生的效果中，规范性力量最终应该被设想成是社会性的。如果一个“规范性辩护”是令人信服或者具有吸引力的，那么这个辩护一定会包含社会化、合作关系以及所有权的因素。社会化作为原则推进的一个影响效果，应该被看作是开放性交往、对话和理解的一部分。合作关系同样作为原则推进的一个影响，可以被看作是由多边的或跨国际的参与方所建立的制度性关系的结果。

“广泛后果性”是指规范性力量具有三大广泛后果，涉及国际政治趋于更加完整、公正和可持续的可能性。规范性力量的概念需要更多的从整体性上来考虑国际政治中机构、力量体和政策的目所在，应该跳出原本的思维框架来做整体性分析。这种整体性分析要求对基

本原理或原则、实践或行动、国际政治行为体所产生的效果或后果做更加彻底的考虑。

在“规范性力量”理论上,伊恩·曼纳斯 2002 年提出“规范性力量欧洲”(Normative Power Europe)概念。“规范性力量欧洲”是指“欧盟促进了一系列的规范性原则,这些原则在联合国体系内是得到广泛认可的,也是普遍适用的”,欧盟运用这些规范性原则来规范世界政治和经济,通过“规范”本身来实现影响其他力量体的目的,而不是通过单纯的经济或军事手段。“规范性力量欧洲”有其本质的基础与原则,即欧盟在过去五十多年发展中通过各项声明、条约、政策、准则等逐渐建立起来的一套规范性原则。

伊恩·曼纳斯概括了欧盟的五项核心规范和四项次要规范,包括“可持续的和平”(sustainable peace)、“社会自由”(social freedom)、“共识民主”(Consensual Democracy)、“互为关联的人权”(Associative Human Rights)、“超国家法治”(Supranational Rule of Law)、“包容性平等”(Inclusive Equality)、“社会团结”(Social Solidarity)、“可持续发展”(Sustainable Development)、“善治”(Good Governance)。曼纳斯认为以上九大原则是欧盟在其五十余年的发展中所创造的具有其独特属性的价值,并且具有普适性。

曼纳斯认为,这九大原则是欧盟规范性基础,但仅此不能使欧盟成为规范性力量,只有通过传播规范,通过欧盟创立的规范性原则去影响和改变国际秩序才能使得欧盟成为一种规范性力量。曼纳斯将欧盟规范的扩散归纳为六大途径和方法:

一是“感染性扩散”(Contagion)。是指欧盟无意识、非目的性地,通过与其他地区或国家建立自由贸易区等的一体化进程,对该地区或国家产生潜移默化的影响从而完成对规范的传播。

二是“信息性扩散”(Informational Diffusion)。是指通过系列性的政策性沟通来达到扩散规范的目的。

三是“程序性扩散”(Procedural Diffusion)。是指欧盟与第三方组织之间建立一种制度性关系,包括区域内的合作协议、某一国际组织的成员关系或者是欧盟本身的扩大这三种程序。

四是“转移性扩散”(Transference Diffusion)。这一方式发生在欧盟与第三方行为体通过大量实体或资本方式进行的商品交换、贸易或者技术援助时,往往通过财政援助与经济制裁并行的“胡萝卜加大棒政策”实现欧盟规范与标准的扩散。

五是“公开性扩散”(Overt Diffusion)。公开性传播是指欧盟在第三方国家或是国际组织作为实体存在所带来的影响。如委员会代表团、成员国大使或是“欧盟三驾马车”的轮值主席国外长等。

六是“文化过滤机制”(Cultural filter)。文化过滤机制建立在知识构成和规范传播主体所建立的社会政治认同相互作用的基础上。影响着第三方国家或组织对欧盟提出的国际性规范或原则的学习、同化或者反对。

这六大扩散途径往往在欧盟对外实践规范性扩散中交互配合,相互作用。

“规范性力量”理论为我们提供了一个新的欧盟研究的视角,它强调了欧盟所追求的规范和价值观,也为欧盟在国际关系中不能完全用权力政治理论来解释的行为提供了新的理论依据。作为自成一体的规范性力量——欧盟,不论是对成员国内部还是对外政策上,欧盟对其规范性原则的传播始终可见。

运用“规范性力量”理论对欧盟的北极政策进行分析，可以得出如下结论：

（一）欧盟试图将其规范性原则运用于北极事务。

在欧盟北极政策中，其规范性力量因素的影响无处不在。欧盟的北极政策建立在其规范性力量原则基础上，以可持续和平、可持续发展等为政策基石，强调包括资源利益、环境利益、地区经济、航道发展与社会发展、人权保护的协调发展，强调保护北极环境和保障北极居民的权利，加强北极地区的多边治理。

欧盟认为，对于北极地区的管理，尚未形成统一的国际条约或制度，目前北极北极点及其周围北冰洋海域的主权并不属于任何国家或集团，部分北冰洋沿岸国家并未就专属经济区海洋边界划分达成协议，可以说，北极地区在治理上处于无序状态。

对此，欧盟主张在国际法框架下对北极进行治理，以《联合国海洋法公约》（UNCLOS）等国际协议和国际机制为基础，确保安全稳定和可持续发展，促进对话和谈判。欧盟希望在应对北极气候变化方面发挥积极作用。2008年11月《欧盟关于北极地区通讯》文件指出，“气候变化是北极地区当前和未来面临的主要挑战。欧盟是应对气候变化和促进可持续发展的领导者。欧盟成员国是北极地区大多数相关的重要多边环境协议缔约国。欧洲企业处在陆地、沿海和离岸区域严酷环境条件下安全和可持续实施技术发展的最前沿”，然而北极环境脆弱，人口密度低，基础设施不足，应急反应管理极为困难。欧盟提出评估欧盟政策和多边环境协议应对北极环境挑战的有效性，与北极国家、地区和其他利益相关者协调，推进高标准等措施。在北极资源开发方面，欧盟鼓励出台具有约束力的国际标准，特别是建立在北极理事会准则和有关国际公约基础上的标准。这些都是欧盟将其规范性原则运用于北极事务的尝试。

（二）欧盟运用多种扩散手段在北极地区推行其规范的传播。

欧盟不仅针对北极问题作出的政策宣示与制度建设，以及提出的多边治理建议等无一不建立在规范性力量理论基础之上，而且遵照规范性力量理论的传播方式将其“规范”向北极地区扩散。

在环北极八国中，欧盟成员国有三个（芬兰、瑞典和丹麦），挪威与冰岛是欧洲经济区成员，冰岛还启动了加入欧盟的谈判，使得欧盟在北极八国中拥有其中四国成为了可能。这实际上是欧盟的一种“感染性扩散”和“程序性扩散”。

欧盟自2007年以来，出台一系列关于北极地区的政策文件，这是“信息性扩散”，即通过系列性的政策性沟通来达到扩散规范的目的。

2007年以来，欧盟在支持北极地区可持续发展上投入大量资金。另一方面，禁止海豹相关产品在欧盟国家生产和销售。这是“转移性扩散”，即用“胡萝卜加大棒政策”实现欧盟规范与标准的扩散。

欧盟近年来申请成为北极理事会永久观察员，以便在北极理事会发挥更大作用。欧盟指出：“承认北极理事会是北极合作的重要机构；欧盟应该与北极国家和其他北极利益攸关方一道寻求一致认可的方案，解决北极有关问题”。这是“公开性扩散”。

（三）欧盟北极政策在某些领域遭到有些北极国家的抵制，但从中长期看欧盟将成为北极地区一支重要力量。

欧盟运用规范性力量扩大在北极地区治理中的影响一时半会儿难见成效。从伊恩·曼纳斯对规范性力量的界定中可以看出，原则的建立是规范性力量的基础。原则的正当性与适用

性是规范性力量得以发挥的必要条件。规范性力量要在国际政治中发挥实体作用,就必须有着能被国际社会所接受的原则规范。从这一角度而言,原则其实是价值观的浓缩,因此规范性力量必须具备行为主体与行为对象都能接受的价值观。规范性力量的观念性需要通过物质化行动来实现,如果仅仅停留在理论化的传播上,规范性力量最终会成为一种价值观解读与评判,而无法在国际政治中发挥其重建秩序的作用。

规范性力量对于原则的推进虽然是非强制性的,但实际上欧盟是综合性使用政治、经济、文化等实力,用“胡萝卜加大棒政策”来实现欧盟规范与标准的扩散。欧盟用这种方法其结果并不是一帆风顺的。例如,欧盟五项核心规范之一是“互为关联的人权”。欧盟认为,这一概念包括个人人权和共同人权两方面,而这两方面是互相依赖的。欧盟将维护北极地区居民的权利作为欧盟北极政策的核心之一。欧盟又宣称,应该以环境保护来促进北极地区原住民和当地居民的权利。2009年,欧盟通过了禁止海豹产品进口的法案,该法案从2010年起禁止海豹相关产品在欧盟国家生产和销售。虽然欧盟同时表示,北极地区的因纽特人由于非经济利益因素捕杀和生产加工海豹产品的行为将得以“豁免”。但仍然引起了加拿大和格陵兰等北极国家和地区的不满。一个代表生活在阿拉斯加、加拿大和格陵兰地区15万原住民因纽特人的非政府组织“因纽特北极圈会议”的负责人对欧盟的政策表示了抗议,认为所谓的对因纽特人捕杀海豹行为的赦免是有缺陷的,因为捕杀海豹不仅是北极地区居民日常生活中十分重要的一部分,而且北极地区居民需要出口海豹产品以获取经济利益。而世界海豹产品市场因为欧盟的这项政策已经受到了巨大的影响。加拿大和格陵兰每年要捕杀超过90万只海豹,占世界年捕杀量的一半以上。由于欧盟坚持禁止海豹相关产品在欧盟国家生产和销售,因此加拿大以及北极地区一些原住民组织反对欧盟成为北极理事会永久观察员。

在北极治理问题上,欧盟的北极政策出师不利。因加拿大和一些北极原住民组织的反对,在2013年5月举行的北极理事会上欧盟未能获准成为该理事会永久观察员。

但欧盟北极政策建立在其规范性力量原则基础上,欧盟的一些主张站在了国际规范的制高点上。从中长期来看,欧盟在北极治理中的影响将越来越大。而在欧盟今后北极政策发展中,规范性力量因素将继续发挥作用。从中长期来看,欧盟运用规范性力量将有较显著效果。这可以从欧盟对东欧国家政策的执行中看出。冷战结束后,欧盟面临东欧国家转型的巨大困难,特别是前南斯拉夫解体导致的波黑内战、科索沃战争等。但欧盟运用规范性力量以及“胡萝卜加大棒政策”,促使绝大多数东欧国家基本完成转型,加入欧盟。波黑内战和科索沃战争出现对欧盟有利的后果。甚至从前南斯拉夫脱离的几个国家也在陆续参加欧盟。欧盟北极政策的推行也会有相似的过程。

中英携手示范“新型大国关系”

2015年10月19日至23日,习近平主席应邀对英国进行国事访问。我会与解放日报、上海市国际关系学会共同举办专家座谈会,盘点习主席出访成果。

惠及两国辐射全球

专家指出,此次“点穴式”访问充分体现中国对英国这一欧盟核心大国的重视,为中英

全面战略伙伴关系第二个十年勾画崭新蓝图。两国决定共同构建面向 21 世纪全球全面战略伙伴关系，开启持久、开放、共赢的中英关系“黄金时代”，不但符合两国战略对接的诉求，更将在践行新型大国关系方面产生示范效应，为“不惑之年”的中欧关系注入新活力。接下来，德、法以及中东欧国家也欲跟中国开展密集的高层互动，中英合作将对其产生积极影响。专家表示，希望未来英国能充当中国与英联邦国家（其中包括一些发展中国家）联系的纽带，扮演中国和其他西方国家关系“协调者”的角色。

从英国方面而言，上到女王、首相，下到黎民百姓，都对习主席夫妇的访问给予超高规格的礼遇，显示出对华关系的高度重视。值得一提的是，从不顾美国反对、在发达国家中率先加入亚投行，到支持人民币加入 SDR 篮子，英国近期在对华关系上的一系列积极言行，不仅在于这一老牌资本主义国家外交处事的老练独到，更在于唐宁街对全球力量变化趋势的敏锐嗅觉——以金砖国家为代表的新兴力量的崛起极大地改变了世界政经版图，因此英国在经营英美特殊关系和欧洲这两个重点的基础上，充分意识到与处在“上升通道”的中国合作共赢的必要性和迫切性。而以中国为桥梁，也有利于英国同其他新兴国家建立更紧密的联系，从而为自身内政外交大局服务。

开拓战略对接空间

从具体成果来看，可谓亮点突出，影响深远。首先，《人民币 / 英镑双边本币互换协议》等成果，让中英在金融领域合作实现优势互补、强强联合。对英方而言，在人民币国际化进程中扮演何种角色，很大程度上影响到伦敦的世界金融中心地位是否稳固。因此英国通过与中国合作能进一步巩固自身金融中心地位。对中方而言，也希望利用英国传统优势以及丰富经验，盘活欧洲大陆及世界其他地区的第三方市场，开拓电子商务等新兴产业。其次，《英国核电项目投资协议》标志着中国核电产业在发达国家市场实现了“零突破”，拥有中国知识产权的新一代核技术将在西方市场落地生根，将助推中国制造走向世界。再次，中方还将竞标参与英国“振兴北部”计划，协助修建从伦敦通往曼彻斯特、利兹等北部老工业城市的高速铁路，既顺应了英国政府长久以来渴望吸引投资、缩小南北差距、打造经济增长点的期待，也为“一带一路”、亚投行等倡议与英国实现战略对接开拓了空间。最后，网络安全、高新技术以及创意产业等领域的成果也都体现了中英合作的巨大潜力和含金量。

彰显大国从容自信

同以往访问一样，习主席在英国还利用会谈、演讲、采访等各种场合，阐述中国政策主张，尤其是以“公共外交”的形式增进与英国民众的交流。无论是出席全英孔子学院和孔子课堂年会开幕式，还是契克斯庄园酒吧小酌，抑或是足球之城曼彻斯特之行，都拉近了两国人民的距离，彰显大国自信和软实力。专家表示，下一阶段还应对中英合作的持续性和确定性予以关注，希望双方能排除干扰，让合作成果更多惠及两国人民。

会议由伍贻康主持，戴炳然、金应忠、叶江、简军波、陈琦、曹子衡、方晓、李冠杰、叶雨茗出席。（解放日报记者张全）

简讯

* 10月12日下午,“一带一路”框架下转型国家政治思潮学术研讨会在东华大学举行。本次会议由上海市俄罗斯东欧中亚学会主办、上海市国际关系学会、上海市世界史学会、上海欧洲学会共同协办,东华大学人文学院承办。会议围绕俄罗斯、中东欧、中亚国家、拉丁美洲国家社会转型过程中的政治思潮(民族主义、社会主义、自由主义、民粹主义等)及其影响以及“一带一路”战略框架下中国与俄罗斯、中亚、中东欧的合作关系等进行研讨交流。上海各高校及研究机构的近50位专家学者与会。

* 10月21日下午,上海市社联举行第九次哲学社会科学学术团体工作会议暨上海市社联第九届学会学术活动月开幕式。会议表彰了2012—2014年度上海市优秀社会科学学会、上海市优秀民办社科研究机构、上海市优秀社会科学学会工作者及获得“学会特色活动奖”和“学会品牌活动奖”的单位。上海欧洲学会荣获“2012-2014年度上海市社会科学优秀学会”称号,戴启秀、张骥同志被评为“2012-2014年度上海市优秀社会科学学会工作者”。上海欧洲学会在本届学会学术活动月中将在11月15日与复旦大学联合举办“战争反思与战后欧洲的发展——第七届上海欧洲研究青年论坛”及“债务、乌克兰、难民——三大危机冲击下的欧盟和欧洲一体化”学术研讨会。

* 10月24日下午,学会与解放日报、上海市国际关系学会共同举办专家座谈会,盘点习主席10月19—23日出访英国成果。会议由伍贻康主持,戴炳然、金应忠、叶江、简军波、陈琦、曹子衡、方晓、李冠杰、叶雨茗出席。(详细内容见本期)

欧洲动态 (2015年10月1日—2015年10月31日)

中欧关系

习近平主席访英(综合消息)

10月19日至23日,应英国女王伊丽莎白二世邀请,国家主席习近平首次对英国进行国事访问。5天行程,出席30多场活动,访问取得丰硕成果。中英双方签署、达成59项协议和共识。英方高度重视习主席此访,给予超高规格礼遇。外交部长王毅在谈及习近平访英成果时称,此访确立了中英关系新定位,开启了两国交往新时代。习近平主席同卡梅伦首相数度深谈,达成重要共识,决定共同构建中英面向21世纪全球全面战略伙伴关系,共同开启持久、开放、共赢的“黄金时代”。这是中英双方从各自国家长远利益和世界和平繁荣大局作出的战略选择。这一新定位反映了双方合作共赢的强烈意愿,为中英关系取得更大进步指明了方向。卡梅伦首相、奥斯本首席大臣兼财政大臣等曾多次表示,英国要做中国在西方最坚定的支持者、最开放的合作伙伴。习近平主席对此予以充分肯定,指出中方愿同英方在更大范围、更高水平、更深层次上深化互利合作。卡梅伦首相再次强调,英国政府致力于同中方发展强有力的全球伙伴关系,英国愿成为中国在西方最好的合作伙伴。

22日,中英两国在伦敦发表《中英关于构建面向21世纪全球全面战略伙伴关系的联合宣言》。《联合宣言》指出,双方愿根据平等相待、相互尊重的原则进一步增进政治互信,

基于这种精神,双方认同彼此对自身政治体制、发展道路、核心利益和重大关切的重视。《联合宣言》还指出,中英视对方发展为双边合作的重大机遇。双方将扩大双边贸易投资,相互支持经济竞争力和创新,在未来十年造福两国人民。双方一致同意,要保持保持高层交往势头,用好战略、经济财金、人文等高级别对话交流机制,全方位推动中英关系深入发展。要更加紧密对接两国发展战略,发挥“一加一大于二”的辐射效应。双方同意提升两国贸易水平,力争早日实现双边贸易额1000亿美元的目标。双方确认,中英法将合作建设欣克利角C核电站,这是中国首次与发达国家在重大战略行业开展合作,将成为中英务实合作的旗舰项目。双方在金融合作领域取得新的突破,中方将在伦敦发行中国之外首支人民币主权债券,双方同意大幅增加本币互换规模,并就上海证券交易所和伦敦证券交易所互联互通开展可行性研究。双方同意建立“中英创新合作伙伴关系”,加强中英创新等新兴产业合作。

习近平主席此次访英之旅,引发外媒广泛关注。外媒评论称,中英关系面临重要发展机遇,正共同拥抱“黄金十年”。英国多家媒体都大幅报道这次访问,英国《金融时报》在社论文章中表示,习近平19日晚飞抵英国,开启有望成为英国多年来最重要外交来访的行程。英国《卫报》发表评论文章称,英国必须认清现实,中国的崛起将为英国带来绝佳的发展机遇。习近平此次访问将加强日益密切的中英合作,使“英国转向中国”的战略更加成熟。文章还指出,中英之间的合作为英国实现基建现代化带来绝无仅有的机会,并将创建更多就业岗位。更重要的是,中英友好关系证明,英国能够在当前这个以亚洲为主导、以中国为中心的世界里繁荣发展。新加坡《联合早报》发表题为《中英共同拥抱“黄金十年”》的文章。文章称,中英关系近10年来有了长足发展。中英关系就像中国最重要的青铜器物种之一“鼎”一样,鼎有三足,政府间沟通、人文交流、经贸往来正是中英关系这座“鼎”的三只脚,共同撑起中英关系。

德国总理默克尔访华（综合消息）

10月29日至30日,应国务院总理李克强的邀请,德国总理默克尔对中国进行国事访问。这是默克尔担任德国总理以来第八次访华。默克尔访华首日,即同习近平主席、李克强总理、张德江委员长密集会晤,就两国发展战略、各领域合作和外交政策深度交换意见。

29日,国家主席习近平在钓鱼台国宾馆会见到访的德国总理默克尔。双方积极评价中德关系发展,同意进一步加强两国各领域务实合作,保持中德全方位战略伙伴关系健康、稳定、持续向前发展。习近平指出,《中德合作行动纲要》已经产生积极成效。双方要进一步挖掘合作潜力,培育更多合作增长点,推动财政金融、城镇化、农业、电动汽车、节能环保、智能制造和生产网络化等领域合作不断取得新进展。默克尔表示,近年来德中关系保持高水平发展,各层次交流十分密切,政治、经济、人文等各领域交流合作不断深入。新形势下,德方愿深化同中方在经贸、产业和金融方面务实合作,积极参与“一带一路”和亚洲基础设施投资银行建设。德中两国在国际事务中拥有许多共同利益和巨大合作潜力,可以加强协调,共同为解决有关全球性问题、维护国际地区安全与稳定作出努力。

在会谈中,默克尔明确表示对中国经济形势充满信心,也再次重申了德国对“一带一路”倡议和亚投行的支持,并表示支持中国加入欧洲复兴开发银行,支持人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子,支持落实国际货币基金组织份额改革方案等。就中国获得欧盟市场经济地位认可的问题,默克尔也表示支持中国立场,期待中国完成“政府采购法”等领域的改革。

默克尔访问期间，中德双方经济代表签署了总额高达**186**亿欧元的合作协议。**130**架空客的订单，德国大众与中国工商银行战略携手，德意志交易所、上海证交所、中金所三方合资成立中欧国际交易股份有限公司。中德双方决定加强发展战略对接，推动“中国制造2025”和德国“工业4.0”携手，并就拓展战略性新兴产业合作、探索三方产能合作等取得共识。默克尔此访，延续了以往“北京+1”的访问模式，前往李克强总理的家乡安徽访学、下乡。

欧洲政治外交

移民问题

➤ 中新网10月1日，匈牙利呼吁联合国建立全球难民配额机制，并指出要欧洲接收如此之多的叙利亚难民是不公平的。匈政府表示，将向联合国提交关于全球难民配额计划的正式提案。

➤ 中国日报网10月7日，有媒体报道称，已有数千名“伊斯兰国”的恐怖分子混进难民中，试图以这种途径进入欧洲。欧盟委员会副主席弗里斯·蒂默曼斯5日在回应部分欧洲国家的这一疑虑时指出，所有抵欧的难民一律要按指纹并登记，以阻挡想要发动攻击的伊斯兰激进分子进入欧洲。

➤ 欧洲时报10月7日，法国总统奥朗德日前在巴黎与到访的非盟委员会主席祖马会谈。双方表示希望今年11月在马耳他举行的欧盟与非洲国家首脑会议上，各方能够起草一个计划以应对非法移民问题。

➤ 中新网10月8日，据外媒报道，德法两国领导人默克尔与奥朗德7日在欧洲议会发表联合演说，呼吁欧盟团结一致，应对难民问题。奥朗德表示，欧洲对这次危机反应太慢，而中东的宗教冲突引致全面战争爆发的风险，可能影响欧洲，呼吁欧盟采纳一致接收难民政策。默克尔说，欧洲试图封闭自己对任何人无好处，认为难民始终会找到方法到欧洲。她还说，在网际网路时代封闭自己，甚至会使问题恶化，呼吁欧洲共同努力，解决难民危机。这是德、法两国领袖25年来首次在欧洲议会发表联合演说。

➤ 环球网10月8日，据法国国际广播电台10月7日报道，从远距离监视过渡到如今的近距离打击，欧盟10月7日起对组织偷渡地中海的人贩展开“索菲亚”缉捕行动。意大利、法国、德国、英国以及西班牙出动6艘战舰，针对利比亚海湾的人贩进行打击。

➤ 环球网10月16日，据“今日俄罗斯”网10月15日报道，捷克前总统克劳斯在接受其采访时表示，德国总理默克尔大举接收难民的做法是“极其天真、不理智”的行为。克劳斯称，社会凝聚力对国家正常运转十分重要，而移民正在破坏欧洲的社会凝聚力。他认为，近几个月里大量来自叙利亚、伊拉克和阿富汗的难民蜂拥至欧盟成员国，这不是一次毫无筹划的危机。他们以某种方式被组织起来，并受到驱使。74岁的克劳斯是政界老手，他公开批评了这场大规模移民，称“其最终收益要么为零，要么为负值，并且是相当大的负值。”

➤ 环球网10月19日，法国国际广播电台10月18日报道称，据德国《南德意志报》消息，德国总理默克尔10月18日访问土耳其，分别与土耳其总理达武特奥卢及总统埃尔多安举行会晤。双方愿意就难民危机加强合作。达武特奥卢表示，土耳其支持德国阻止非法移民。

默克尔则许诺将向土耳其提供更多资金以安置难民，并放宽土耳其公民进入申根国家的签证。土耳其申请加入欧盟的谈判也将重新开启。

➤ 环球网10月21日，据俄罗斯电视台21日报道，斯洛文尼亚议会当天通过了一项新的法规，同意军队协助警方驻守边境，疏导大量入境的难民，确保边境安全。军队可以在“非常特殊的情况下”采取行动。自匈牙利决定关闭边境之后，有数千难民从克罗地亚进入斯洛文尼亚。

➤ 环球网10月22日，据英国路透社10月21日报道，德国政府当天表示，德国会用军方运输机将被拒绝的避难者驱逐出境，以缓解不断升级的难民危机。

➤ 中新社10月26日，综合消息：11个欧盟地区国家和3个巴尔干地区国家领导人25日在布鲁塞尔召开紧急会议，商讨日益严峻的欧洲难民危机问题。欧盟委员会会后宣布，各方最终就难民危机问题达成17点行动纲要，将新增十万安置点。“17点”行动纲要内容包括：建立欧盟与巴尔干地区国家密切沟通和信息交流机制；要求各国不得在事先未通知他国情况下把难民压力转移他国；向难民提供更多临时庇护场所，并提供食物、医疗等；与欧洲投资银行等国际金融机构合作，获取应对难民危机的资金支持；加强对不符合难民身份的人员遣返；打击人口走私等。

➤ 中新社10月26日，欧盟委员会26日立即采取行动，向难民危机的“前沿”国家希腊追加590万欧元以应对形势紧张的难民危机。欧盟方面特别指出，该笔金援将主要用于抵达希腊后完成了注册、指纹录入等一系列手续的合法难民，满足他们前往希腊大陆的需求。

➤ 人民日报10月27日，随着大量难民的拥入，德国的难民问题持续发酵。德国国会通过的新难民法原本定于11月1日生效，近日却突然宣布提前一周，即从24日开始生效。这意味着，遣返不符合资格难民的行动已开始实施。新难民法在内容上有更严格的规定。首先是申请的审批程序加快，对于不符合条件的难民，将简化相关程序，尽快予以遣返。其次，新法要求，难民申请者将在难民营内度过6个月的时间，这比之前规定的3个月增加了一倍的时间。

➤ 中新网10月31日，据外媒31日报道，德国正在调查10起入境难民涉嫌加入恐怖组织或曾在海外参与战争罪行的事件。德国联邦刑事调查局局长明希指出，大批难民涌入已对德国国内安全构成威胁。

德国

➤ 欧洲时报10月9日，10月3日，德国总理默克尔、总统高克和欧盟委员会主席容克等人出席了在法兰克福老歌剧院举行的国庆庆典。在庆祝两德统一25周年之际，高克发表演说，谈及东西德融合和当下的难民议题时，他呼吁德国社会需进一步融合，推进一体化。

“东西部差距正在缩小，尤其在年轻一代中，这种差距甚至完全不见，德国已经自由地找到了统一的道路。”不过，高克也承认，差距的缩小，更多体现在政治和社会层面，而在经济和精神层面，统一的进程相对缓慢。在大量移民和难民涌入德国的新形势下，高克呼吁德国社会需要更多的包容与融合。高克表示，难民融入德国社会是一项比德国统一更加艰巨的任务，需要跨越的沟壑远比拥有共同历史、文化背景的东西德要大。因此，他呼吁大家需要耐心：“新老公民在一个他们都感觉属于自己的国家中共同承担责任，这需要时间。”

法国

➤ 新华网10月5日，正在访日的法国总理瓦尔斯3日与日本首相安倍晋三在京都迎宾馆共进晚餐时表示，支持日本通过联合国安理会改革成为常任理事国。

英国

➤ 中新网10月12日，据英国《每日电讯报》报道，英国首相卡梅伦与其在内阁的盟友共同提出了让英国留在欧盟的条件。据该报称，卡梅伦的要求包括四点。首先，英国可以置身于欧盟“最紧密的联盟”基本原则之外，以确保英国不会被迫加入一个新的欧洲超级大国。其次，欧盟应该承认，欧元不是唯一的货币，欧洲是一个多货币联盟。英国政府的这一要求是为其巩固英镑的地位。第三，英国议会应有更多的自主权，减少欧盟法律对英国内政的影响。有关这一点的具体工作已经展开，欧盟官员据称正在考虑引进“红牌”系统，允许议会反对新的欧盟指令。第四，对欧盟架构进行重大改革。英国认为，欧盟应该保护未加入欧元区的9个国家免于受到欧元区19国的支配，英国应该就此获得特别的保证。

➤ 环球网10月25日，据英国《每日邮报》报道，当地时间24日，英国前首相布莱尔在电视访谈中，谈到他与美国前总统布什当年颠覆萨达姆政权的决定导致“地狱”一般的后果。他首次为伊拉克战争表示道歉，不断重复歉意，甚至提到有人称伊拉克战争相当“战争罪”的说法，并间接承认对IS的崛起负有责任。

其他

➤ 新华网10月27日，波兰国家选举委员会26日晚公布议会选举结果，波兰反对党法律与公正党在25日举行的选举中获胜，成为议会第一大党，得票率为37.58%；执政的公民纲领党得票率为24.09%，位列第二；位居第三的是库齐兹15党，得票率8.81%；第四位现代党，得票率为7.60%；人民党得票率为5.13%，名列第五。依据波兰选举法，一个政党得票率超过5%即可进入议会，而政党联盟须获得超过8%的选票方能进入议会。

欧洲经济

➤ 中新网10月6日，援引外媒报道，英国财政部长奥斯本5日在曼彻斯特举行的保守党大会上宣布，加快基础设施建设，同时成立跨政党的“全国基础设施委员会”。奥斯本宣布，政府将在2020年之前投资50亿英镑，同时集中管理地方政府的退休基金，组成六个、每个总值250亿英镑的财富基金，以便投资在关键的基础设施上。

➤ 新华网10月12日，根据德国最重要的几家经济研究机构共同提交的经济发展预测报告，今明两年德国经济增长率分别可达1.8%，增长势头弱于预期。年初曾预测德国经济增长速度将高达2.1%。所有研究机构都认为，德国劳动力市场的前景不容乐观。它们认为，随着大量难民的涌入，明年德国的失业人数将创2013年以来的新高——同现在相比增加约7.5万人，达到近290万人。

➤ 新华网10月14日，欧盟委员会13日宣布，根据当天通过的“2016-17工作方案”，将在未来两年内投资约160亿欧元推动科研与创新，以增强欧盟的竞争力。这属于欧盟“地平线2020”科研规划的一部分。欧盟委员会在公报中介绍，新的工作方案旨在为跨领域科研与创新计划提供支持。其中，为欧洲制造业的现代化投资10亿欧元；为自动驾驶技术的研发和标准投资1亿欧元；为发展物联网投资1.39亿欧元；为建立更加强劲和可持续发展的经济体系投资6.7亿欧元；为智能和可持续城市领域投资2.32亿欧元。此外，欧盟还计划投资至少

800万欧元，研究欧盟的外部边境安全，帮助识别并避免人口贩卖和走私行为；投资2700万欧元研发预防犯罪和恐怖主义的新技术；投资1500万欧元研究欧洲人口迁移的源头和影响；投资500万欧元应对给橄榄树带来毁灭性影响的叶缘焦枯病菌。

。国际综合

➤ 环球网10月5日，据日本共同社10月5日报道，当地时间5日上午，跨太平洋伙伴关系协定(TPP)12个谈判国在美国佐治亚州亚特兰大举行的部长会议上达成基本协议，同意进行自由贸易，并在投资及知识产权等广泛领域统一规范。规模占全球4成的巨大经济圈将应运而生。据悉，部长会议于9月30日开幕，为期两天。由于谈判在生物药品及乳制品领域难以取得进展，会议日程被延长。

巴黎气候峰会

中新网10月5日，为促巴黎气候峰会成功，法国外长法比尤斯10月4日发表文告，再次敦促50多个尚未提交减碳计划的国家承担在气候议题上的责任，尽快公布减碳计划。在参与世界气候峰会的195个国家中，已经有146个向联合国提交了在减碳等方面进行努力的保证，其中有中国、美国、欧盟、印度、俄罗斯等排碳大国，总共占了目前全球碳排放量的87%。在尚未向联合国提交减碳计划的国家中，包括一些石油生产大国，比如伊朗、沙特、阿联酋、阿曼、卡塔尔、科威特、尼日利亚、委内瑞拉。法比尤斯还说：在他首次呼吁后的短短一周，就有70个国家向联合国提交了减碳计划，其中有印度、巴西、南非、哥斯达黎加、布基纳法索等国。

叙利亚问题

➤ 环球网10月8日，据美国有线电视新闻网10月7日报道，10月7日，叙利亚巴沙尔政权与俄罗斯展开了新一轮更加紧密的军事合作。当日俄罗斯海军对叙利亚境内的“伊斯兰国”武装目标进行了轰炸，标志着俄罗斯对叙利亚境内 IS 目标的轰炸全面升级，打击方式涵盖海陆空三个维度。

➤ 中新社10月30日，当地时间30日，俄罗斯军方表示，俄在叙利亚境内开展空袭一个月以来，已摧毁超过1600处恐怖分子设施。但目前恐怖分子仍在抵抗，“谈及反恐胜利还为时过早”。

➤ 新华网10月30日，解决叙利亚危机多边会谈10月29日至30日在维也纳举行。除美国、俄罗斯、土耳其和沙特阿拉伯四国外，英国、法国、德国、约旦、阿拉伯联合酋长国、伊拉克等国受邀参加。29日晚，美国国务卿克里、俄罗斯外长拉夫罗夫、土耳其外长瑟纳尔勒奥卢和沙特外交大臣朱拜尔举行会谈，磋商叙利亚危机解决方案。30日上午举行大范围的会谈。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼、联合国秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉也参加了本轮多边会谈。伊朗外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫30日应邀首次出席。

➤ 中新网10月30日，据俄罗斯卫星网30日报道，美国驻俄罗斯大使约翰·特福特发表声明说，华盛顿准备好与俄罗斯合作打击“伊斯兰国”恐怖主义组织，同时希望叙利亚问题维也纳多边会谈取得进展。特福特在回答俄罗斯社交网用户问题时说：“如同奥巴马总统多次提出的那样，我们希望与俄罗斯合作解决这一危机并消灭‘伊斯兰国’组织，条件是俄罗斯采取建设性的立场。我希望，今天维也纳会谈将展示出这方面取得重大进展。”