

学术探讨

默克尔第三任期的对华政策与中德关系的新动向

刘丽荣*

摘要：中德两国近期调整对外政策，以更为积极的姿态参与国际事务，为中德关系的进一步发展开辟了新的可能性。中德全方位战略伙伴关系的一个重要内涵，是加强两国在安全政策和国际秩序方面的合作。虽然默克尔在第三任期有意寻求亚洲政策再平衡，但是相对于其他亚洲伙伴国家，中德关系在经贸交往规模和政治磋商密度方面，皆处于更高的层次。在处理中德关系与中欧关系的平衡问题上，德国有意承担更多的欧洲责任，避免在对外政策上特立独行；中国则希望德国在消除中欧分歧、推动中欧关系的发展方面发挥积极作用。此外，中德关系还受到跨大西洋伙伴关系以及亚洲区域政治的影响。

关键词：中德关系；中欧关系；德国外交

2013 年德国总理默克尔成功连任，组成新一届黑红大联盟政府。作为全球化和自由市场秩序的受益者，德国的影响力和国际地位在欧债危机期间获得提升，德国对外政策的角色定位出现转向。中国新一届领导人 2013 年上台执政，调整对外政策，以更为积极的姿态参与国际事务，明确中国作为负责任大国的诉求。中德两国在对外政策上的重新定位，为中德关系的进一步发展开辟了新的前景。

2013 到 2014 年，中德两国高层互访频繁。2014 年 3 月，习近平访问德国，中德全面战略伙伴关系升级为中德全方位战略伙伴关系，表明双方重视发展政治关系，希望在国际事务中承担更多的责任。作为中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分，如何协调中德全方位战略伙伴关系与中欧关系的平衡问题，是考验两国政府智慧的重要议题。除了欧盟内部的协调问题，德国对华政策还受到跨大西洋伙伴关系以及亚洲区域政治的影响。

一、德国近期对外政策调整对德国对华政策走势的影响

冷战之后，德国在全球外交与安全政策中的角色定位，从“民事力量”¹、“国际化的

* 刘丽荣，复旦大学国际问题研究院副教授、德国波恩大学哲学博士。原文刊发于：德国蓝皮书《德国发展报告（2015）》，社会科学文献出版社，2015 年，第 200—216 页。

中等国家”²，逐渐调整为居于“共同领导地位的欧洲力量”³和“不断增强的影响力”⁴。随着欧债危机和乌克兰危机的演变，欧盟内部启动了一场有利于德国的权力再分配。德国国内有一种声音越来越强烈，要求德国在国际事务中承担更多的责任。⁵

1. 默克尔第三任期对外政策的角色调整

对比默克尔三个任期执政联盟的《联合执政协议》不难发现，有关德国对外政策角色定位的表述越来越积极主动。在2005年黑红大联合政府的《联合执政协议》中，德国的自我定位是“欧洲和世界具有责任意识的小伙伴”⁶；在2009年黑黄联盟的《联合执政协议》中，相关的表述是：通过在欧洲和世界的伙伴关系与责任构建更为安全的和平⁷，“构建”二字彰显德国作为国际政治行为体的主动性；在2013年黑红大联合政府的《联合执政协议》中，有关德国世界责任的表述，首次摆脱了欧洲框架，德国作为“国际社会中可以信赖的小伙伴，积极参与全球秩序的构建”⁸。

德国的全球责任也是2014年慕尼黑安全会议的一个重要话题。德国总统、外交部长和国防部长先后发表演讲，要求德国在国际事务中承担更多的责任。上述讲话被认为是德国对外政策转向的重要标志。在2015年2月举行的慕尼黑安全会议上，德国国防部长范德莱恩在演讲中指出，德国已经做好准备，在寻求国际危机问题的解决办法时，承担领导角色⁹。历经两年的舆论铺垫，有关德国对外政策角色调整的讨论至此尘埃落定。

德国顺利推进对外政策的角色调整，得益于有利的国际和国内环境。

首先，美国的支持是德国进行对外政策调整的必要前提。随着美国战略重心向亚太地区转移，美国希望德国在欧洲及其周边地区的安全问题上承担更多的责任。在本轮德国对外政策的大讨论中，美国也是推动者之一。

其次，部分周边国家希望德国承担更多的安全政策责任。相对于英法等欧洲大国，德国在实力运用上比较消极被动。波兰和以色列的政治家都曾表示，希望德国在实力运用上更为主动，相对于强权政治，他们更担心德国不作为。

第三，欧债危机之后，德法两国有意在外交与安全政策方面加强合作。德法合作是欧洲一体化的发动机，以平衡为前提：德国需要法国，掩盖其强势；法国需要德国，隐蔽其弱势。随着欧债危机日趋常态化，法国经济复苏乏力，德法之间的不对称性加剧，双方在欧盟内部

¹ Sebastian Harnisch and Hanns W. Maull, *Germany as a Civilian Power? The foreign policy of the Berlin Republic*, Manchester: Manchester University Press, 2001.

² Matthias Geis, “Die Armee, die nicht verweigern darf”, *Die Zeit*, Nr. 31, 27.07.2006, http://www.zeit.de/2006/31/Afrika_Historie.

³ Carlo Masala, “Möglichkeiten einer Neuorientierung deutscher Außen- und Sicherheitspolitik”, *Aus Politik und Zeitgeschichte*, 43/2008, p. 27.

⁴ Stefan Fröhlich, “Deutsche Außen- und Sicherheitspolitik im Rahmen der EU”, *Aus Politik und Zeitgeschichte*, 43/2008, p. 21.

⁵ 德国的全球责任也是2014年慕尼黑安全会议的重要话题。德国总统、外交部长和国防部长先后发表演讲，要求德国在国际事务中承担更多的责任。上述讲话被认为是德国对外政策转向的重要标志。

⁶ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Gemeinsam für Deutschland – mit Mut und Menschlichkeit*, 11.11.2005, S. 8.

⁷ Der Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und FDP, *Wachstum, Bildung, Zusammenhalt*, 26.10.2009, S.113.

⁸ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Deutschlands Zukunft gestalten*, 17.12.2013, S.168.

⁹ Ursula von der Leyen, „Deutschland ist bereit zu führen“, *N24*, 06.02.2015, <http://www.n24.de/n24/Nachrichten/Politik/d/6109454/-deutschland-ist-bereit-zu-fuehren-.html>.

的诸多问题上存在意见分歧。为了缓和关系，德法有意加强在其他领域的合作，欧盟外交与安全政策被认为是一个恰当的切入点。

德国能否在国际事务中担当领导角色，同样面临许多制约因素，最大的困扰来自军力和民意：

一方面，德国对外政策的重心是政治与外交，而非军事。德国的经济实力虽然跻身世界强国之列，但是在与军事力量相关的硬安全政策方面，德国军队并不具备在全球进行危机干预的能力和意愿。没有硬安全政策作为支撑，所谓在国际事务中承担领导角色只能是空谈。

另一方面，德国在全球承担更多责任，不仅要与伙伴国家进行协调，也需要本国民众的支持。民调显示，大多数德国民众反对德国在国际事务中担当重任。¹⁰缺乏必要的民意支持，德国对外政策的角色调整也难以真正贯彻执行。

在2015年2月举行的慕尼黑安全会议上，德国国防部长范德莱恩以“来自中心的领导”（Führen aus der Mitte）为题，发表演讲。综观默克尔近期在乌克兰问题上的外交斡旋行动，所谓“来自中心的领导”，更多的是一种来自“中间”的领导：从地缘政治的角度，德国居于欧洲的“中间地带”或是俄美之间的“中间地带”；从国家综合实力的角度，德国是“中间力量”；从对国际事务的看法上，德国寻求“中间道路”。

2. 从《联合执政协议》看默克尔第三任期对华政策的基本走势

随着德国对外政策角色定位的调整，默克尔第三任期对华政策的走势也处于波动和调整的状态。德国对华政策传统上关注三个内容：一、确保德国在中国市场的经济利益；二、通过经济和文化交往，促进中国的政治变革；三、推动中国进入西方主导的国际治理体系。但是，随着全球地缘政治和经济环境的演变，德国方面逐渐意识到，无论是快速发展的经贸关系，还是密切的国际交往，都无法按照西方的预期推动中国国内的政治和经济改革；与此同时，中国的对外政策立场日趋强势和主动，尝试在西方主导的国际机制之外建构新的全球治理方式。¹¹德国近期对华政策的调整主要受制于两个因素：一方面，需要调整对华政策的预期，以应对不断变化的实力对比；另一方面，又要强调政策的连续性，坚持对华政策的整体性原则。

2013年10月，德国科学与政治基金会和德国马歇尔基金会联合发布战略报告《新力量与新责任》。这份报告虽然不是德国政府的官方文件，但是由德国外交部政策规划司提供研究资助，体现了德国政界、学术界和经济界精英对德国对外政策走向的主要看法，其重要性和传达的信息不容低估。其中有关德国亚洲政策和对华政策的许多观点，在《联合执政协议》中皆有体现。

综观2013年大联合政府《联合执政协议》中有关中国的内容，结合《新力量与新责任》的相关表述，默克尔第三任期对华政策的基本走势有以下几点值得关注：

首先，在解决全球问题方面，德国有意加强与中国的合作。联合执政协议在“战略伙伴关系”一节中，提出德国支持在英、法、德、美、俄和中国的谈判小组框架内，致力于用外交手段解决伊朗问题。¹²

¹⁰ Körber-Stiftung, *Einmischen oder zurückhalten?* Hamburg: Körber-Stiftung, Mai 2014, S.3.

¹¹ Sebastian Heilmann, „Lob der Nischenpolitik“, *Internationale Politik*: 11(2014), S.36-37.

¹² Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Deutschlands Zukunft gestalten*, 17.12.2013, S.171.

第二,有关德国对华政策的利益与价值之争再次被纳入议程。《联合执政协议》明确提出要在普世价值的基础上继续深化与亚洲国家的关系。¹³默克尔第一任期和第二任期的对华政策,经历了“以价值为导向”到“以利益为导向”的转变。但是,德国对华政策的这一目标冲突,有可能在默克尔第三任期内再度出现调整。战略报告《新力量与新责任》首次提出“价值利益”和“经济利益”的提法,把前者界定为“长期策略”,后者界定为“短期利益”。¹⁴报告强调,价值是西方民主制度存在的前提,当经济利益与价值利益发生冲突时,可以暂时不考虑价值利益;但是不应抛弃长期的价值导向。

第三,德国有意寻求亚洲政策的再平衡,主要表现为中日两国在德国亚洲政策中的重要性出现波动。在中、日、印三大亚洲伙伴中,日本的重要性再度被提升为第一位。《联合执政协议》明确指出:与日本的伙伴关系,是德国对外政策的重要基石;基于众多的共同利益,中国是德国与欧盟的战略伙伴;印度是德国的战略伙伴。¹⁵在2009年的《联合执政协议》中,作为德国“在亚洲重要而活跃的伙伴”,中国和印度的排序皆先于日本。¹⁶

德日关系与中日关系的排序问题,在战略报告《新力量与新责任》中也有详尽的论述。报告依据利益和价值两个维度,把德国的战略关系划分为三个类型:第一类是成熟的合作伙伴和志同道合的同路人(Bewährte Partner und gleichgesinnte Mitstreiter);第二类是挑战者(Herausforderer);第三类是干扰者(Störer)。在德国的战略关系中,日本是“志同道合的重要伙伴”,中国和印度是“利益高度相关的挑战者”。¹⁷中国在挑战者中位居第一,与德国利益高度相关,但是价值分歧突出。报告指出,德国与“挑战者”的双边关系主要是从经济合作出发,在构建自由与和平的世界秩序中分享部分利益,但是在法治国家和良治方面存在价值分歧。因此,在获取资源、建构国际秩序和设定标准方面,德国与这些国家不可避免地处于竞争和冲突状态。报告强调,相对于德国与新兴力量的关系,成熟的伙伴关系应享有优先权。

第四,在欧盟自贸协定谈判的全球战略布局中,中国被置于敏感的盲区。联合执政协议明确指出,德国支持欧盟与日本和印度进行自贸协定谈判,但是对于中欧在这一领域的合作未置一词。

自贸协定谈判事关新一轮全球贸易规则制定权的博弈,有望成为影响未来中欧关系发展的重要因素。2014年3月习近平访问欧洲,在多个场合敦促欧洲推动中欧自由贸易区的可行性研究。有关中欧自贸协定谈判的倡议在欧洲不乏支持者,但是欧盟委员会认为时机尚不成熟。布鲁塞尔希望等到中欧投资协定谈判取得进展之后,再考虑启动自贸协定谈判。中欧于2014年年初启动投资协定谈判,但是始终没有为谈判设定时限。布鲁塞尔有意放缓中欧谈判的节奏,为欧美自贸协定谈判成功争取时间。习近平访欧期间,德国总理默克尔表示愿意推动中欧自贸区谈判,但是至今未采取任何实质性的举措。作为欧盟最大的经济体,德国对于欧盟对华贸易政策的取向具有重要影响,中国也希望德国能够推动中欧经贸关系的发展。在联合执政协议中只字不提中欧自贸协定谈判,表明德国国内利益在这一问题上存在分歧,尚未形成具体的政策偏好。

¹³ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Deutschlands Zukunft gestalten*, Berlin, 17.12.2013, p. 171.

¹⁴ SWP and GMF, *Neue Macht, Neue Verantwortung*, Berlin: SWP und GMF, Oktober 2013, pp. 5-7.

¹⁵ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Deutschlands Zukunft gestalten*, 17.12.2013, S.171.

¹⁶ Der Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und FDP, *Wachstum, Bildung, Zusammenhalt*, 26.10.2009, S.120.

¹⁷ SWP/GMF, *Neue Macht, Neue Verantwortung*, Berlin: SWP und GMF, Oktober 2013, S.32-33.

第五,中国快速提升的重要性,对于德国而言,既是机遇,也是挑战。在2005年的《联合执政协议》中,中国不断增长的经济和政治潜力,被视为德国的“机遇”。¹⁸2009年的《联合执政协议》,明确亚洲在德国对外政策中具有优先地位,德国把这种重要性的提升首先视为机遇,但是挑战也不容忽视。¹⁹在2013年的《联合执政协议》中,除了深化中德两国的政治和经济合作,德国政府对中国提出了更多具体的诉求:一、尊重宪法中有关保障人权的内容;二、加强对知识产权的保护和德国的网络安全;三、要求中国在联合国的框架内,对国际冲突的解决作出与其经济和政治实力相应的贡献。²⁰在2005年和2009年的《联合执政协议》中,没有上述内容。

作为对外政策的国内条件,舆论和利益集团对于德国对华政策的制定也具有重要影响。默克尔第三任期现已过半,对华政策最终如何调整,仍有待观察。

二、中德关系发展的现状

2013到2014年,中德关系总体发展顺畅。欧债危机使中德经贸关系更为紧密。一方面,对于中国来说,德国是最重要的欧洲伙伴:没有德国,欧盟无法克服危机;作为中国最重要的出口市场之一,欧洲需求降低,势必对中国的经济增长构成影响。另一方面,发展与中国的良好关系,也符合德国的利益:中国市场对于德国产品的需求,被认为是德国迅速摆脱金融危机影响、回到经济增长轨道的一个重要因素。

在政治领域,中德两国高层互访频繁,两国关系超越经济利益,双方均有加强在全球事务和政治安全领域合作的意愿。2014年中德发表联合声明,宣布建立全方位战略伙伴关系,两国的政治关系由此达到一个新的高度。

1. 中德经贸关系

中德经济合作在全球金融危机之后得到进一步加强。在有关全球经济问题的讨论中,中德在许多问题上拥有共同的利益,在国际体系中扮演相似的角色。

虽然中德两国在人口总量和发展水平方面存在差距,但是在经济结构上具有一定的相似性。中国和德国都是制造业出口大国,强调实体经济的重要性,拥有巨大的贸易顺差。中德在过去几年间,追求相似的宏观经济政策:鼓励消费,降低不良贷款,反对贸易和投资保护主义,重视发展国际市场的公平竞争秩序,希望对全球金融市场和经济治理进行改革。²¹2014年3月中德发布联合声明,提出建设开放型的世界经济,推动全球贸易自由化和相互开放投资。

在欧盟对华贸易领域,德国长期居于主导地位。如图1所示,欧债危机以来,中德贸易在2009年曾经历短暂停滞,之后强劲增长。2013年,中德贸易总额达到1247.36亿欧元,与英法意三国的对华贸易总额基本持平。

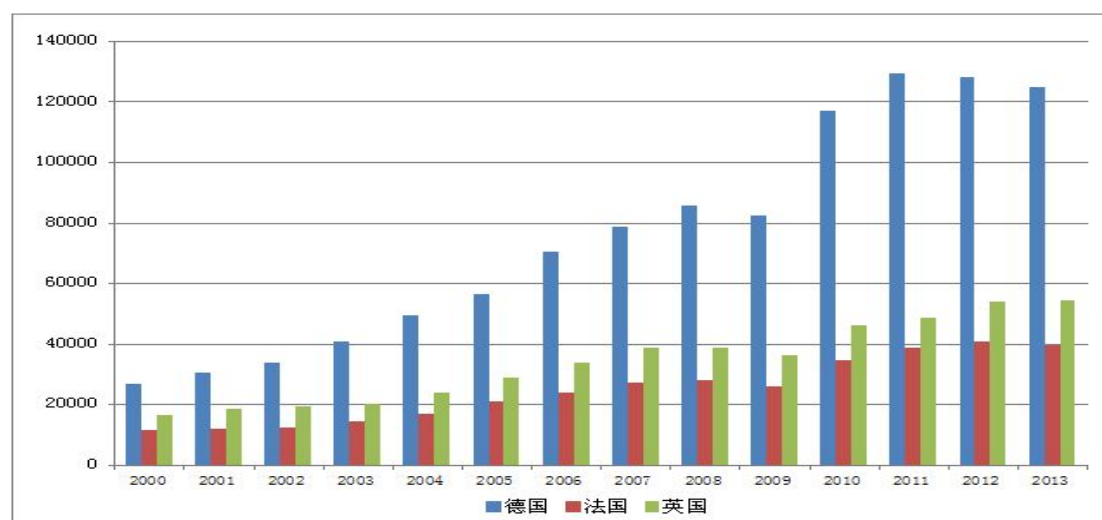
图1:德法英三国对华贸易总额(2000—2013)(单位:百万欧元)

¹⁸ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Gemeinsam für Deutschland – mit Mut und Menschlichkeit*, 11.11.2005, S.135.

¹⁹ Der Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und FDP, *Wachstum, Bildung, Zusammenhalt*, 26.10.2009, S.120.

²⁰ Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, *Deutschlands Zukunft gestalten*, 17.12.2013, S.171.

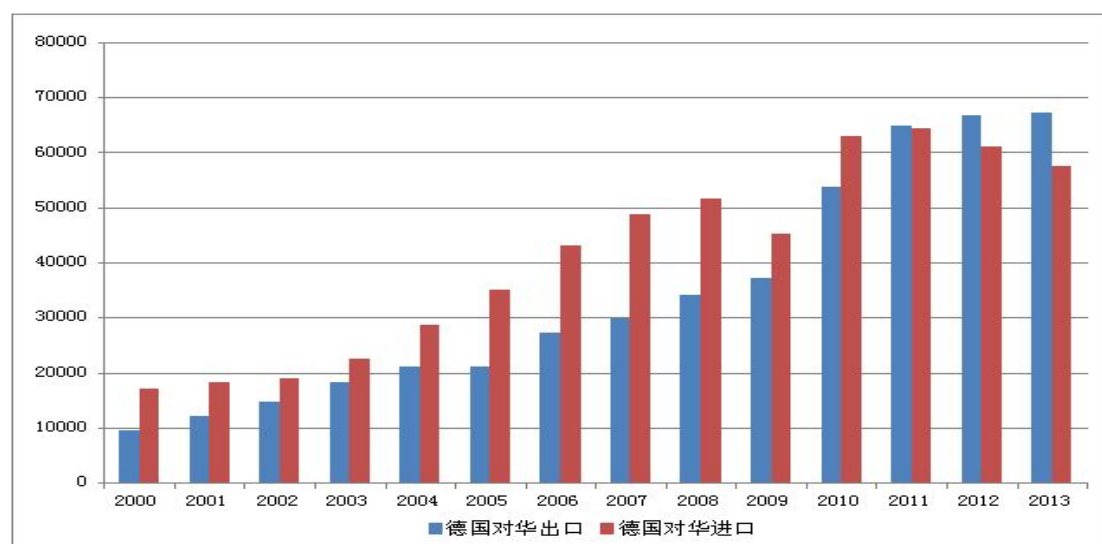
²¹ 参阅: Martin Wolf, “China and Germany unite to impose global deflation,” *Financial Times*, March 16, 2010, <http://www.ft.com/cms/s/0/cd01f69e-3134-11df-8e6f-00144feabdc0.html>.



数据来源：欧盟统计局（<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>）

在中德经贸关系中，德国也是自由贸易的受益者。中国是德国在欧盟以外的第二大出口市场。2008 年全球金融危机爆发以来，德国出口受挫，唯有中国市场一支独秀，且贸易收支状况不断得到改善。如图 2 所示，德国对华贸易在 2011 年实现贸易顺差，顺差额度在 2013 年有所扩大。值得注意的是，欧债危机趋于平稳之后，德国对美出口出现强劲增长，逐渐拉大与德国对华出口的距离。

图 2：德国对华贸易收支状况（2000—2013）（单位：百万欧元）



数据来源：欧盟统计局（<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>）

中德在全球经济治理方面相互看齐，能否持久仍然是一个未知数。随着全球价值链的转移和中国制造业竞争力的不断提升，中国企业对德国出口企业逐渐构成挑战。未来一段时间，

中德之间的贸易冲突与摩擦有可能出现增长态势。

2. 两国高层交往

2013 到 2014 年, 中德两国高级别会晤频繁。两国领导人互访频率之高, 在中国和欧洲国家领导人之间前所未有。虽然默克尔第三任期的联合执政协议有意寻求亚洲政策再平衡, 但是相对于日本和印度两个重要的亚洲伙伴国家, 中德关系无论是经贸交往规模, 还是政治磋商密度, 皆处于一个更高的层次。

2013 年 5 月, 李克强出任总理后首次出访欧亚四国, 把德国作为最后一站, 彰显中国对德国的重视。此次访问的核心是经济利益, 其中一个重要议题是欧盟对华光伏双反问题。选择德国作为李克强首访的唯一欧盟成员国, 并非偶然, 表明北京方面已把德国视为新的欧洲领导力量。

2014 年 3 月, 习近平访问德国, 在柏林与默克尔举行会谈, 双方决定将中德关系提升为全方位战略伙伴关系, 为两国关系的进一步发展确定了方向。访德期间, 习近平在柏林做关于中国全球政策与安全政策的演讲。德国舆论评价习近平此行展示了中国外交的新维度: 中国政府第一次提出地缘政治利益, 要求在上演世界舞台上扮演更为积极的角色。

2014 年 7 月, 默克尔访问中国, 这是她出任德国总理以来第 7 次到访中国, 访华次数超过欧洲其他所有现任领导人。值得注意的是, 默克尔此行把成都作为首站到访的城市, “以中国的方式走向西部”, 意在寻找中国丝路战略所创造的机遇, 推动德国企业在中国中西部地区的投资和发展。

2014 年 10 月, 李克强访问德国, 在柏林与默克尔共同主持第三轮中德政府磋商, 发表《中德合作行动纲要: 共塑创新》。

中德两国自 2011 年建立政府磋商机制, 分别于 2011 年 6 月和 2012 年 8 月在柏林和北京举行了两轮中德政府磋商。中德政府磋商是中国与西方国家间的最高级别的磋商机制。²²

2014 年 10 月举行的第三轮中德政府磋商, 由李克强和默克尔共同主持, 两国共有 25 位以上部级官员在柏林参加了磋商。双方就政治、经济等问题进行了深入交流, 就“共塑创新”的具体合作行动纲要达成一致。双方商定, 深化政治、安全政策和法律等方面的合作, 针对乌克兰危机、伊斯兰极端主义恐怖活动、阿富汗、亚洲和欧洲的区域合作等重大挑战进行外交和安全政策对话, 同时加强人权和法治国家对话。

3. 中德全方位战略伙伴关系的内涵

2014 年 3 月, 中德两国政府在柏林发表《建立中德全方位战略伙伴关系的联合声明》²³; 同年 10 月, 发布《中德合作行动纲要: 共塑创新》²⁴, 从政治合作、经济合作、创新合作以及教育和文化合作四个方面, 为发展中德全方位战略伙伴关系制定了具体的行动纲要。所谓中德全方位战略伙伴关系, 其重要内涵在于: 两国不仅是经济伙伴, 更是政治伙伴和战略合作伙伴。除了继续加深在贸易、金融和文化交流方面的合作, 双方有意加强在改革现有国

²² 除了中国之外, 德国还与法国、以色列和印度建立了类似的磋商机制。

²³ 中华人民共和国和德意志联邦共和国, 《建立中德全方位战略伙伴关系的联合声明》, 柏林, 2014 年 3 月 28 日, http://news.xinhuanet.com/world/2014-03/29/c_126330428.htm。

²⁴ 中华人民共和国和德意志联邦共和国, 《中德合作行动纲要: 共塑创新》, 柏林, 2014 年 10 月 10 日, http://news.xinhuanet.com/2014-10/11/c_1112772707.htm。

际体系方面的合作，具体表现在以下三个方面：

3.1 政治合作

中德全面战略伙伴关系升级为中德全方位战略伙伴关系，一个显著的变化，就是加强两国在安全政策和国际事务方面的合作。在中德关系中，相对而言，德国更多关注经贸关系，中国更多思考如何建构多极世界。随着德国对外政策的角色调整，德国参与构建全球秩序的意愿不断强化。德国方面认识到，寻求全球性问题的解决办法，无法绕开中国。中国与德国在对外政策上的重新定位，为中德政治合作开辟了新的前景。

《中德合作行动纲要》明确指出，中德两国视对方为战略伙伴，对世界和平、稳定与繁荣共同承担重要责任。除了保持两国高层的经常性接触和定期政府磋商机制，双方商定于2015年启动由两国外长主持、国防部代表参加的中德外交与安全战略对话，以此加强两国在外交与安全政策问题上的协调。

对于中国提出的“新丝绸之路经济带”的战略构想，德方表示欢迎。新丝绸之路是拓展中国与欧洲之间的陆路贸易通道，不仅可以为中德、中欧合作开创新的机遇，促进中亚沿线国家的稳定与繁荣，也具有重要的战略安全意义。2014年7月，习近平在与来访的默克尔进行会谈时强调，为了实现这一目标，中德需要在经济以外的其他领域加强合作。德国国内有关中国丝路战略的讨论也指出，应把中国的对外政策利益作为两国深化合作的切入点，加以积极利用。²⁵一方面，新丝绸之路经济带有助于推动中亚地区发展经济和对全球事务的参与，该地区的稳定与繁荣符合中国、德国与欧洲的利益；另一方面，丝路战略有助于加强中国与欧洲的联系，平衡美国在欧洲的影响力。

3.2 金融合作

经贸关系是中德关系的核心组成部分。受到经济结构性调整的影响，德国的对外政策近年来越来越服从于经济利益。中德两国的经济具有很强的互补性，在国际经济秩序改革的许多议题上，两国分享共同的立场。首先，双方均为出口强国，致力于建设开放性的世界经济，主张推动全球贸易自由化和相互开放投资，反对贸易和投资保护主义。其次，双方倡导国际市场的公平竞争条件，支持建立开放、公正、透明的多边贸易体制。第三，中德寻求确立负责任的经济和金融政策，致力于为全球经济、金融关系的稳定作出贡献。

《中德合作行动纲要》提出，两国将于2015年启动高级别财金对话机制，在国际财政、金融和货币等议题上进行统筹协调，为国际金融和货币体系改革作出创新性的贡献。此外，德方欢迎人民币在国际金融和货币体系中发挥日益重要的作用，支持法兰克福人民币离岸市场的发展。

3.3 国际发展合作

在国际发展合作方面，德国有意寻求与中国建立新型的伙伴关系。2010年，德国中止中德之间的发展政策合作项目。当时的理由是，中国作为新兴国家的一员，已不再依赖发展合作。德国政府对这一问题的看法后来有所改变。柏林方面认识到，在应对全球发展的问题上，传统援助国需要与中国等新兴国家探讨新的合作框架，因此，有必要从国际合作的视角重新思考中德关系。有关中德两国就全球发展问题开展交流的内容，被写入《中德合作行动纲要》。双方表示，愿就在他国或与他国开展双边和国际可持续发展合作议题方面进行沟通。

²⁵ Sebastian Heilmann, „Deutsche Chinapolitik in Europa führend“, *Review* 2014, 30.04.2014, <http://www.review2014.de/de/aussensicht/show/article/deutsche-chinapolitik-in-europa-fuehrend.html>.

4. 目前中德关系存在的主要问题

经贸关系是中德发展双边关系的主要动力,中德关系目前存在的问题也集中表现在经济领域。欧债危机以来,欧盟及其成员国自顾不暇,与中国在人权问题上的冲突明显减少,但是德国媒体与精英对中德关系的认知仍然存在一定分歧。此外,中德关系还受到跨大西洋伙伴关系与亚洲区域政治等因素的影响。

首先,随着中国制造业竞争力的不断提升,中德之间的冲突与摩擦有所增多。在过去相当长的一段时间内,中德经济处于一种近乎完美的合作关系,德国需要市场,中国需要技术。德国的汽车工业、可再生能源和高新技术企业,对于中国的经济发展和结构转型具有重要意义。但是,随着全球价值链的转移,在汽车工业、机械制造业、化学工业等德国传统的优势领域,中国企业逐渐对德国企业构成竞争。欧盟对华光伏双反问题,就是这种竞争的一种表现。德国太阳能电池板制造商太阳能世界(Solar World),最先发起欧盟对中国光伏产品进行双反调查。

其次,德国企业在华遇到的问题,主要集中在市场准入、知识产权保护和强制性技术转让等方面。德国汽车制造企业抱怨来自中国国企的竞争。在电动汽车领域,中国实行严格的标准,把技术转让作为在华生产电动汽车的要求。此外,在取消服务业、保险业和银行业的市场准入限制方面,德国企业也有诸多诉求。德国企业为了规避风险,试图开辟中国以外的其他市场,但是又无法做到真正疏离中国。

第三,中国对欧洲投资在过去几年增长迅速,中资企业在德国收购企业,常常招致非议。德国媒体把中国对德国直接投资称为“入侵”,担心中国投资会对德国企业和员工产生不利影响。但是在政治层面,无论是执政党,还是反对党,均对中国加大对德国的投资力度表示欢迎。德国前经济部长罗斯勒(Philipp Rösler)指出,中国对德国投资符合中德双方的利益:一方面,中资进入德国企业,有助于拓宽德国产品进入中国市场的渠道,创造新的就业岗位,提高政府的税收;此外,新的资本也有助于激发新的经营理念;另一方面,中资收购德国企业,可以学习德国企业的技术积累和管理经验,有助于提高中资企业的竞争力。²⁶

第四,德国媒体与精英对中德关系的认知存在分歧。对于中德关系的看法,德国国内存在明显的意见分歧。部分媒体过分关注人权问题,学界和政界精英更多关注实质性议题的进展。2014年3月习近平访德期间,《法兰克福汇报》撰文指出:战略伙伴关系与和谐朋友关系这两个概念,不应混淆;中国是伙伴,但不一定是朋友;没有中国,21世纪的国际冲突无法解决;但是在政治上,中国和德国依旧距离遥远。²⁷德国外交政策协会主席桑德施奈德(Eberhard Sandscheider)在反驳这种观点时指出,人权问题只是中德关系众多问题中的一个,不应成为两国高层互访的主导话题;经济政策、安全政策以及如何推动中国介入全球治理的讨论,都是重要议题。²⁸德国国内对于中德关系的认知分歧,从某种意义上说,也是

²⁶ *International Trade News*, “Chinese investments in Germany: A danger to medium-sized businesses?”, <http://www.internationaltradenews.com/de/articles/20032/Eine-Gefahr-fuer-den-Mittelstand.html>.

²⁷ Eckart Lohse und Majid Sattar, „Xi Jinping in Berlin - Partner, keine Freunde“, *FAZ*, 28.03.2014, <http://www.faz.net/aktuell/politik/inland/chinesischer-staatspraesident-in-deutschland-partner-keine-freunde-12869209.html>.

²⁸ Eberhard Sandscheider und Peter Kapern, „Politologe: Dauerkonflikt mit Russland ist nicht im Interesse Chinas“, *Deutschlandfunk*, 28.03.2014, http://www.deutschlandfunk.de/staatsbesuch-politologe-dauerkonflikt-mit-russland-ist.694.de.html?dram:article_id=281436.

德国对外政策价值与利益冲突的延伸。

第五,德国对华政策受到美国等其他外部因素的影响。德国国内对于中德特殊关系的提法相对谨慎,强调德国对华政策应与伙伴国家保持密切协调。德国智库近期提出,当德国与中国在贸易、安全或法治问题上发生冲突时,为了应对可能出现的关系倒退,德国应加强与美国在对华政策方面的协调,由此形成一个面对中国的强势立场。²⁹具体措施包括:加大大西洋两岸对华外交的协调,加强两国对华外交官的交流论坛,在进行中德和中美政府对话之前举行德美外交官论坛等。

此外,东亚区域政治也被纳入德国对华政策的考量。在中日问题上,德国的立场极为审慎。美国希望日本在东亚地区扮演更为积极的安全政策角色,德法对这一问题持怀疑态度。在东亚地区,德国和欧洲扮演极为有限的安全政治角色,但是超越纯粹贸易关系的诉求近期有所提高。德国学者提出,在当前紧张的中日关系中,德国扮演调停人的角色不会取得任何成效,反而具有极高的风险。但是也有学者认为,正是因为德国与中国及其近邻在经贸关系上利益攸关,德国不应东亚和东南亚地区国家之间的紧张局势无动于衷。³⁰在东亚安全问题上,德国现阶段的核心利益是:保持亚太地区对于欧洲人和多边介入的开放性,同时避免卷入中日冲突和中美两个大国在该地区的竞争。

三、中德关系与中欧关系的平衡问题

如何协调中德关系与中欧关系的平衡问题,是中德两国无法回避的重要议题。2014年3月发布的中德联合声明对二者之间的从属关系进行了明确的界定。声明指出,中德全方位战略伙伴关系是中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分,二者互相促进。对于中德特殊关系的提法,德国、欧盟和中国各有不同的立场和看法:

1. 德国不愿在对华政策上做独行者

对于中德特殊关系的提法,德国一直采取否认的态度。首先,基于对外政策的特殊性,德国一向强调欧洲化的德国,主张加强与欧盟对华政策的协调,避免在对华政策上特立独行。其次,鉴于德国在欧洲新崛起的政治和经济角色,德国有意在对华政策方面,承担更多的欧洲责任。第三,正因为中德经贸关系的重要性,德国倾向于全体成员国制定一个整体性的欧盟对华战略,与欧盟机构进行更多系统化的合作,明确欧洲的利益。德国国内的讨论认为,诸如市场准入、知识产权、强制性技术转让等触及成员国核心利益的问题,在双边框架内很难得到解决,如果不能形成一个连续性的欧盟对华政策,德国很难推动和影响中国。³¹

德国智库近日提出“壁龛外交”(Nischenpolitik),要求德国在中欧关系中发挥催化剂的作用。欧盟对华政策难产的主要原因,在于欧盟层面和成员国层面缺乏协调与决断。为了避免欧盟对华政策陷入停滞的状态,德国有必要在实质性问题上提出具体建议。所谓壁龛外交,

²⁹ Sebastian Heilmann, „Deutsche Chinapolitik in Europa führend“, *Review 2014*, 30.04.2014, <http://www.review2014.de/de/aussensicht/show/article/deutsche-chinapolitik-in-europa-fuehrend.html>.

³⁰ Gudrun Wacker, „Deutsche China-Politik: Doppelte Einbettung gebraucht“, *Review 2014*, 24.20.2014, <http://www.swp-berlin.org/de/publikationen/kurz-gesagt/deutsche-china-politik-doppelte-einbettung-gebraucht.html>.

³¹ Gudrun Wacker, „Deutsche China-Politik: Doppelte Einbettung gebraucht“, *Review 2014*, 24.20.2014, <http://www.swp-berlin.org/de/publikationen/kurz-gesagt/deutsche-china-politik-doppelte-einbettung-gebraucht.html>.

是指德国应注重在某些领域推动中欧合作,而不是致力于提出一个涵盖所有领域的大中国战略。³²成功的壁龛外交,即使在某一领域内与中国发生冲突或碰撞,也不会影响中欧在其他领域的合作,从而营造出一种选择性的合作框架,有助于在波动的国际环境中降低合作的风险和费用。德国推动中欧合作,主要是从贸易、投资、竞争和知识产权等几个优先领域入手。

2. 欧盟希望中德关系去“特殊化”

欧债危机削弱了欧洲作为多极世界权力政治一极的地位,中国欧洲政策的重心也一度从超国家层面转向政府间层面,重视发展与成员国之间的双边关系。布鲁塞尔认为中国与成员国之间的特殊关系可能导致欧盟内部的竞争与分化,损害欧洲的利益。³³欧盟成员国普遍认为,欧洲国家只有形成一个共同的欧盟对华政策,才能在实力政治的天平上,与中国平起平坐。

欧盟成员国要求在对华政策上形成统一的欧洲立场,并无新意。欧盟内部曾有讨论建议取消成员国与中国之间的双边对话机制,以便形成一个共同的中欧对话机制。³⁴欧盟在处理对华关系时,目前的行动力主要局限在贸易和投资政策。欧盟对外行动署曾于2010年12月提出一份大纲,试图形成一个涵盖对外政策、经济问题、气候变化和资源问题的整体性对华政策,但是欧盟机构和成员国没有及时跟进。2014年欧盟换届,新一届欧委会能否在欧盟层面上形成一个连贯的对华政策,也是一个未知数。

3. 中国希望德国在加强中欧关系方面发挥积极作用

鉴于德国在欧盟的经济和政治地位,中国希望德国在消除中欧分歧、推动中欧关系的发展方面发挥积极作用。随着全球金融危机和区域政治危机的演变,中欧关系的不确定性增加,欧盟内部利用跨大西洋伙伴关系牵制中国的意愿有所加强。对于中国来说,中欧之间的许多摩擦需要从超国家层面协调解决,在光伏双反问题上,默克尔的影响不足以阻止欧盟委员会启动反倾销程序;中欧进行投资协定谈判,重心在于布鲁塞尔,而非柏林。但是,中欧关系也有一些问题需要从政府间层面着手,在削减贸易壁垒、推动环保技术和可持续城市发展的合作,以及拓展法治国家对话方面,德国可以发挥主导作用。

2014年3月,习近平访问荷法德比等欧洲四国以及布鲁塞尔欧盟总部,并在核安全峰会上会晤英国首相等欧洲多国政要,凸显中国对欧的多层次外交。德国舆论认为,虽然德国和德国经济在欧盟的特殊地位没有太多改变,但是德国在中国的欧洲政策中不再具有特殊地位。习近平率领庞大经贸代表团访问欧洲,对于逆转中欧关系的下行风险、提升中欧战略合作空间具有一定的积极作用。

四、结语

从2005年到2014年,中德经贸关系在默克尔任内快速增长。德国智库把这十年称为“中德合作的黄金十年”³⁵。2014年发布的《建立中德全方位战略伙伴关系的联合声明》与《中

³² Sebastian Heilmann, „Lob der Nischenpolitik“, *Internationale Politik*: 11(2014), S.42-43.

³³ Hans Kundnani and Jonas Parello-Plesner, *China and Germany: Why the Emerging Special Relationship matters for Europe?* European Council on Foreign Relations, May 2012, p.9.

³⁴ Hans Kundnani and Jonas Parello-Plesner, *China and Germany: Why the Emerging Special Relationship matters for Europe?* European Council on Foreign Relations, May 2012, p.9.

³⁵ Sebastian Heilmann, „Lob der Nischenpolitik“, *Internationale Politik*: 11(2014), S.36.

德合作行动纲要：共塑创新》，为中德续写“黄金十年”，提升双边关系开辟了新的政治前景。

虽然中德两国对于特殊关系的提法有所顾虑，但是无可否认，中德关系在塑造中欧关系中具有先锋作用。中德现阶段合作的许多重点，都是《中欧合作 2020 战略规划》的内容。随着中德全方位战略伙伴关系的建立，两国外交与战略安全对话、高级别财金对话等新的对话机制相继启动，也为未来的中欧合作提供了新的切入点。

简讯

* 6月4日下午，学会举行“当前中欧关系问题”研讨会，徐明棋、戴炳然、叶江、简军波、张骥、忻华、戴轶尘、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等与会。

* 6月8日下午，波兰华沙经济学院世界经济研究所 Gunter Heiduk 教授访问学会，并就中国与中东欧合作问题，与徐明棋、杨烨、戴启秀、崔宏伟、刘海泉、曹子衡、叶雨茗、杨海峰、王静等座谈交流。

* 6月17日下午，英国 Bath 大学国际关系副教授黄伯农访问学会，就英国大选及其对中英关系影响问题与简军波、忻华、刘丽荣、戴轶尘、李冠杰、曹子衡、叶雨茗、杨海峰、宋卿等进行交流。

* 6月24日下午，罗马尼亚欧洲风险基金会学者 Radu Musetescu 和 Alexandru Georgescu 做客学会，就一带一路与中东欧国家合作问题，与戴炳然、张永安、王志强、戴启秀、李冠杰、曹子衡、叶雨茗、杨海峰、宋卿座谈交流。

* 6月26日下午，《伍贻康文集》出版暨伍贻康教授从事欧洲研究教学四十周年座谈会在上海社科院小礼堂举行。会议由上海欧洲学会、上海社科院世界经济所、上海社科院欧洲研究中心联合举办，来自上海各高校、研究机构的近 60 位学者出席。会议由社科院世经所副所长权衡主持，社科院王战院长、于信汇书记出席并致辞。社科院世经所副所长姚勤华、上海欧洲学会会长徐明棋及与会老师纷纷发言，对伍贻康教授出版文集表示祝贺，对他的人格魅力表示敬仰、对他 40 年从事欧洲研究教学所取得的成果表示敬佩，表示要像伍贻康老师那样善于学习、刻苦钻研；并衷心祝愿伍老师健康长寿，永葆学术青春。

欧洲动态（2015 年 6 月 1 日—2015 年 6 月 30 日）

中欧关系

李克强出席第十七次中欧领导人会晤及访问比利时、法国（综合媒体消息）

6月28日上午，经中欧双方商定，并应法国总理瓦尔斯邀请，国务院总理李克强赴布鲁塞尔欧盟总部同欧洲理事会主席图斯克、欧盟委员会主席容克共同主持第十七次中国欧盟领导人会晤，并顺访比利时，之后对法国进行正式访问。

6月29日上午，李克强总理在布鲁塞尔同比利时首相米歇尔举行会谈。双方就国际政治、外交、经贸投资合作以及中比、中欧关系等广泛议题深入交换意见，李克强强调，中比合作互补优势明显，前景广阔。中方愿同比方完善陆、海、空全方位互联互通布局，将比利时打造成中欧重要物流中心；支持两国企业加大相互投资并相互提供便利；鼓励两国金融机构开

展战略性合作，为实体经济合作提供更强有力的支持。中方愿同比方在非洲及其它地区开展三方国际产能和装备制造业合作，推进当地工业化进程；密切教育、科研、旅游、文化等人文交流，让两国友好更加深入人心。李克强指出，比利时在欧盟具有特殊重要的地位，希望比方发挥独特优势，继续在欧盟内发挥积极作用，推动中欧关系取得更大发展。米歇尔表示，比中高层互访频繁，经贸合作互补性强，比利时希望成为中国企业投资欧洲的门户；愿同中方扩大双边直航，便利人员往来；加强在医药卫生、食品加工、中小企业、科技、电子商务等领域合作；深化在应对气候变化问题上的交流合作。比方愿在相互尊重的基础上，同中方开展第三方合作，这不仅有利于比中双方，对欧洲经济复苏也有现实意义。比方愿继续在欧盟内发挥积极作用，推动欧中关系不断向前发展。会谈后，两国总理共同见证了互联互通、金融、通讯、微电子、教育等 12 项双边合作文件的签署。中午，中比领导人共同会见记者。李克强表示，中比合作取得丰硕成果。希望双方以明年中比建交 45 周年为契机，巩固传统友好，推动两国关系与合作再上新台阶。

6 月 29 日下午，第十七次中国欧盟领导人会晤在布鲁塞尔欧洲理事会总部举行。李克强就进一步发展中欧关系提出五点建议，一是把握中欧关系战略方向。二是开辟合作新天地，将“一带一路”、国际产能合作等倡议同欧洲投资计划有效对接，推动互联互通和经济增长，共同开发第三方市场。三是交流互鉴，相互支持。中国一贯支持欧洲一体化建设，欧盟也一直支持中国改革开放和现代化进程。四是推动人员往来便利化。五是共同努力提供全球需要的公共产品。

本次中欧领导人会晤取得一系列重要务实成果。中欧双方发表了会晤联合声明和关于气候变化的联合声明，在科技、知识产权、区域政策、海关等领域签署多项合作文件，并就广泛议题达成共识。中欧双方决定，对接中国“一带一路”合作倡议和欧洲投资计划，同意建立中欧共同投资基金；建立中欧互联互通平台；尽早达成一个全面的中欧投资协定；以发表气候变化联合声明为契机，深化气候变化领域务实合作；着手制定能源领域合作路线图；深化信息通信技术领域对话与合作；于 2015 年底前完成商谈和签署互免持外交护照人员签证协议，并探讨在更大范围便利双方商务、旅游、学生等签证手续办理；建立中欧法律事务对话机制。李克强阐述了对中欧开展国际产能三方合作的设想，欧方予以积极评价。双方一致同意继续坚持《联合国宪章》宗旨和原则，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。双方领导人还就伊朗核、中东、阿富汗等国际和地区问题深入交换看法。

6 月 29 日，李克强总理在布鲁塞尔出席中欧工商峰会开幕式，并发表题为《携手开创中欧关系新局面》的主旨演讲。李总理就中欧深化务实合作，特别是开展国际产能合作，提出可从四个领域取得突破。一是中方愿与欧洲投资计划对接，在基础设施共建上突破。二是中欧双方可以装备制造为重点，在第三方合作上突破。三是面向产业投资需求，在金融合作上突破。四是在提升贸易投资自由化水平上有突破。在讲到“第四个突破”时，李总理说，高技术贸易仍然是中欧贸易的一块“短板”，如果欧盟对华出口管制放松一小点，中国从欧进口就能增长一大截。希望欧方利用出口管制改革契机，调整放宽军民两用等产品对华出口限制。

6 月 29 日下午，李克强总理在布鲁塞尔与欧盟委员会主席容克共同出席 2015 中欧城镇化伙伴关系论坛并致辞。李克强强调，中国正在推进人类历史上最大的城镇化进程。欧洲城镇化已走过几百年历程，积累了丰富的丰富经验，值得中国学习借鉴。中欧城镇化伙伴关系结对子

城市已有 12 对，合作项目超过 130 个。站在新起点上，双方要乘势而上，采取更多实际行动：一是深化智慧城市合作。二是加强节能环保合作。三是推进公共服务和公共服务合作。李克强表示，中方愿同欧盟机构、欧洲各国及相关城市一道，不断扩大各领域交流合作，谱写中欧城镇化未来合作新篇章，共建诗意栖居的美好家园。容克表示，李克强总理的致辞指明了欧中城镇化合作方向。欧中在城镇化领域既要应对共同挑战，也面临巨大合作机遇。欧方高度钦佩中国城镇化建设成就，愿同中方相互借鉴交流，在此领域成为中方的重要合作伙伴。

6 月 29 日下午，李克强总理在同欧洲理事会主席图斯克、欧盟委员会主席容克会晤后共见记者时，就希腊债务问题重点阐述中国政府立场。中国一贯支持欧洲一体化进程，希望看到一个繁荣的欧洲、团结的欧盟、强大的欧元。李克强强调，我们愿意看到希腊留在欧元区，呼吁国际债权人和希腊方面尽快达成一致，取得积极进展，使希腊和欧元区都能够度过这场危机，中国愿为此发挥建设性作用。

6 月 29 日，李克强总理在对法国进行正式访问前夕，在法国《费加罗报》上发表署名文章《中法关系：知天命，行大道，常维新》，

6 月 30 日下午，李克强总理在巴黎爱丽舍宫会见法国总统奥朗德。李克强表示，中法拥有高水平的政治互信，互利合作成果丰硕，民间友好不断深化。中法同为联合国安理会常任理事国，共同为维护世界和平与地区稳定作出了重要贡献。李克强指出，中法务实合作具有独特优势和广阔前景。双方应拓宽合作思路，加大利益融合，联合开拓第三方市场，为中法务实合作开辟新天地，共同促进世界经济可持续复苏。巩固并深化核能、航空航天等传统领域合作，开展全产业链合作和深度工业合作，增加高附加值和高技术含量的合作比重。拓展金融、数字化、可持续发展、旅游、农业食品等新兴合作领域，培育新的增长点。奥朗德欢迎李克强访法，表示法中全面战略伙伴关系进入了崭新阶段，为两国和两国人民带来众多成果。法方高度赞赏中国政府宣布应对气候变化国家自主贡献，这是对巴黎气候变化大会取得成功的重要支持，也是国际社会应对气候变化、促进经济可持续发展的重要机遇。中方提出的三方合作是利各方的非常积极的倡议。法中奉行独立自主的外交政策，双方在重大国际和地区问题上保持密切协调合作，有助于维护世界的和平与稳定。双方还就中法如何开展三方合作进行了深入、具体探讨，达成重要共识，一致同意为此建立中法共同基金，为双方于第三方开展产业投资等国际合作提供融资支持。

6 月 30 日下午，国务院总理李克强在巴黎总理府同法国总理瓦尔斯举行会谈。李克强表示，中法双方应把握机遇，再接再厉，加强高层交往，增进战略互信，推动中法关系继续全面稳定快速发展。李克强为此提出了五点建议。瓦尔斯表示，李克强总理此访再次显示法中关系保持在高水平运行。法中务实合作成果突出，前景广阔。法方希望与中方加强经济对话，深化双方在核能、航空航天、农业、食品加工等传统领域合作，加快三方合作、生态城市等新领域合作，扩大相互投资，进一步推动双边人员往来，加强教育、旅游等人文交流合作，把法中务实合作推向更高水平。法方赞赏中方为应对气候变化所作的努力，感谢中方同法方就办好巴黎气候变化大会进行协调合作。双方还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。会谈后，两国政府共同发表了开展第三方市场合作联合声明和中法核能合作联合声明。两国总理还见证了核能、产能、金融和可持续发展等领域合作文件的签署。

➤ 外交部网6月7日，正在匈牙利进行正式访问的外交部长王毅6日在布达佩斯同匈牙利外交与对外经济部部长西雅尔多签署了《中华人民共和国政府和匈牙利政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。这是中国同欧洲国家签署的第一个此类合作文件。西雅尔多表示，匈牙利愿同中方共同努力，积极推进“一带一路”建设，推动匈中务实合作及中国—中东欧国家合作取得更大发展。当日，匈牙利总统阿戴尔、总理欧尔班分别会见了外交部长王毅。阿戴尔说，匈中关系良好，近年来两国各领域合作成果显著。习近平主席提出的“一带一路”倡议是宏大的战略构想，匈牙利很高兴能够成为第一个参与其中的欧洲国家。匈中关系及各领域合作面临广阔前景，匈牙利希望成为中国同中东欧国家合作的区域中心，愿同中方密切协作，推进匈塞铁路等重大项目建设。欧尔班说，相互尊重是匈中保持长期友好关系的政治基础。中国是匈牙利重要的合作伙伴，是匈“向东开放”政策的主要方向。匈方愿同中方共同推进“一带一路”建设，在基础设施、金融等领域开展更加紧密的合作。匈方将继续积极参与“16+1”合作，为欧中关系发展做出积极贡献。

➤ 外交部网6月10日，英国首相卡梅伦6月9日在伦敦首相府会见了到访的外交部长王毅。卡梅伦说，今年是英中关系发展的“黄金年”，英方热切期待习近平主席10月对英国进行国事访问。英方各部门已全面启动，希与中方密切协作，积极筹备，向世界展示英中合作的积极成果和美好前景。英国坚定致力于发展对华关系，愿成为中方最开放的合作伙伴。英方愿积极推进双边贸易，大力鼓励两国企业双向投资，欢迎中方扩大在高铁、民用核能、航空、电信等领域对英投资，积极推进欧中投资保护协定谈判，支持开展欧中自由贸易区可行性研究。

欧洲政治外交

➤ 中新网6月1日，综合报道，俄罗斯政府发布了一份禁止入境的“黑名单”，涉及来自德国、荷兰、比利时、瑞典和芬兰等欧盟国家的89名官员。欧盟对此表示愤怒。俄罗斯外交部针对名单披露说，制定名单是针对欧盟对俄国制裁的“反制裁”。

➤ 中新网6月5日，据外媒5日报道，欧盟外交事务专员莫盖里尼与利比亚外长代里日前在布鲁塞尔就难民贩运问题举行“建设性”会谈。此次会谈重点主要集中于成立一支欧盟海军部队，以打击安排移民横越地中海偷渡到欧洲的人蛇集团。

➤ 新华网6月17日，北约秘书长斯托尔滕贝格16日在欧盟总部会见了欧盟委员会主席容克。双方在联合声明中表示，将加强北约和欧盟的战略合作，共同敦促成员国增加军费投入。声明称，在许多成员国减少国防预算的背景下，北约和欧盟的合作尤为重要。

➤ 国际在线6月18日，据新华社消息，欧盟对外行动署一位不愿透露姓名的高官17日透露，欧盟与古巴双边框架协议第四轮谈判已于16日结束，双方在经贸、合作领域取得进展。而在政治领域，尽管双方对各自目标和敏感问题增进了了解，但进展不大。

➤ 中新网6月27日，据外媒报道，经过长达七小时的会议，欧盟国家领导人26日凌晨就解决北非与中东非法移民问题达成一致，通过一项自愿接收非法移民方案，加快安置抵达意大利与希腊边境的四万名叙利亚与厄立特里亚寻求庇护者，以及另外一批等候安置的两万难民。不过，峰会没有就难民配额安排达成协议。

德国

➤ 欧洲时报6月4日，埃及总统塞西抵达柏林开始对德国进行为期两日的访问。据德国之声报道，默克尔3日与塞西在柏林会晤后，承诺向埃及提供支持。她表示，德国将会竭尽所能，帮助埃及局势稳定、经济繁荣。但她同时批评了埃及的居高不下的死刑判决数字，并且重申德国反对死刑。塞西此访还与德国总统高克、副总理加布里尔和外长施泰因迈尔会晤。他在3日的一场商务会议上与西门子公司签署了多份总值达80亿欧元的合同。

法国

➤ 环球网6月1日，据法国《欧洲时报》6月1日报道，法国右派政党人民运动联盟党员表决赞成改名为共和党之后，共和党于5月30日在巴黎举行党的“重建”大会。党主席萨科齐在45分钟的讲话中不断斩钉截铁地强调他要“重建共和国，赋予共和国信心”，并在会上重炮猛轰左派，抨击奥朗德施政“平庸到可怕的地步”。

➤ 中国国防科技信息网6月3日，根据法国国防部6月2日发布的报告显示，法国2014年武器出口额为82亿欧元（91亿美元），增长18%，是最近15年内的最高水平。2015年，法国武器出口仍然保持良好，其中向埃及和卡塔尔分别出口24架阵风战斗机。报告指出，法国成为全球第四大武器出口国，紧随美国、俄罗斯和中国之后。

➤ 中新网6月24日，据外媒报道，维基解密爆料称美国情报部门曾对三名法国总统进行监听，对此，法国总统府24日表示“不能容忍任何威胁到自身安全的行为”，敦促美国“谨遵承诺”。另外，法国外长法比尤斯当日还为此事传召了美国驻法大使。

➤ 中新社6月24日，就在美国情报机关监听法国总统事件发酵之际，法国议会24日终审通过了一项受到争议的法国首部《情报法》。这部法案已经酝酿了一年多时间，但因引发有损公民自由的争议而面临阻力。今年1月巴黎发生系列恐怖袭击事件后，安全形势推动这一立法进程加速。

➤ 新华网6月25日，法国总统奥朗德与美国总统奥巴马24日通电话，讨论美国国家安全局先后监听法国三任总统的事件。奥巴马重申，他承诺美国结束过去实施的对盟友进行监听等做法。

➤ 环球网6月25日，法国国际广播电台6月24日报道称，24日，首届法国与沙特阿拉伯联合委员会在巴黎举行。法国外长法比尤斯与来访的沙特国防大臣穆罕默德·本·萨勒曼共同主持会议。两国宣布，双方将在民用核能领域进行合作，法国将研究为沙特建造两座新一代 EPR 核反应堆的计划。据法国外交部发表的声明，24日，法国和沙特阿拉伯在飞机、核能等领域达成多项重要合作协议。声明指出，协议包括空客直升机公司向沙特销售23架 H145 直升机，总额为5亿欧元(约合人民币34.77亿元)。

➤ 法国中文网6月29日，巴黎启动“法国科技倡议计划”，以巩固其作为世界创新之都的地位。该计划从现在起至2020年，另预留了10万平方米以便推进创新活动，包括将于2015年11月在巴黎19区推出的15000平方米大规模企业孵化中心，该区作为创新型企业孵化中心，计划建成一个程序员培训机构、一家试验工厂和一个商业中心。明年计划推出“弗雷西奈敞厅——1000家创业公司”项目，将其建成世界最大的孵化中心。“法国科技倡议计划”希望吸引的对象是来自世界各地的创业者。所申请项目必须为在高科技领域或其他领域的创业或拓展业务阶段，以建立创新型创业公司为目标，基于快速增长模型（即颠覆性技术和可

扩展性)的项目,可申请项目涵盖整个创新型领域,如数码、医疗技术、生物技术、金融技术等。

英国

➤ 中新网6月1日,据“中央社”报道,英国政府计划再删减国防预算,美国国防部长卡特呼吁英国,遵守北大西洋公约组织对国防预算的规定,称删减国防预算将使英国与国际脱节。

➤ 环球网6月8日,据英国路透社6月8日报道,面对保守党党内围绕欧盟议题出现新的分歧迹象,英国首相卡梅伦对政府阁员发出警告,必须支持他的欧盟改革策略,否则就请他们辞职。卡梅伦在德国出席七国集团(G7)的会议间隙暗示,他不会容忍任何异议。他曾承诺将重新协商英国和欧盟的关系,之后就英国去留欧盟举行公投。当被问及是否允许内阁大臣在公投中按其自身意愿来投票时,他对记者说,“如果你想要成为政府的一分子,你就得接受先协商再公投的立场,这将会有圆满结果。”

➤ 中新网6月9日,据外媒9日报道,英国外长哈蒙德表示,面对俄罗斯与日俱增的安全威胁,英国考虑在境内部署美国制造的核子中程导弹,这引起外界关注冷战时期的军备竞赛可能再次出现。不过,他强调,英国不会对俄罗斯做出不必要的挑衅。

➤ 中新网6月10日,据外媒报道,英国议会下院9日以544票对53票的压倒优势通过了就英国是否留在欧盟举行全民公决计划的法案。执政的保守党和最大的反对党工党都对法案表示支持,第二大反对党苏格兰民族党持反对立场。

➤ 中新网6月16日,据外媒报道,当地时间15日是英国《大宪章》签署800周年纪念日。《大宪章》被视为奠定西方议会民主的基石,打下英国法律和公民自由基础,并间接启发了美国宪法。当天,英国女王及首相卡梅伦到当年签署宪章的地点出席了纪念仪式。

➤ 环球网6月25日,据英国路透社6月24日报道,英国女王伊丽莎白二世24日在访问德国期间敦促欧洲防止发生分裂。在访德首日,伊丽莎白二世称,她与德国总统高克在人生中都看到过欧洲“最坏以及最好的一面”,“我们必须努力维护战后世界的种种好处”。这是英国女王第五次访问德国,她称:“我们知道欧洲的分裂是危险的,在欧洲西部以及东部我们都必须防范欧洲分裂。这仍需共同努力。”

其他

➤ 国际在线6月18日,据德国之声6月17日报道,鉴于避难申请者人数持续增加,匈牙利政府决定沿着通往塞尔维亚的边界线修筑长175公里、高4米的隔离墙,用以阻挡难民入境。

➤ 环球网6月18日,据法国《费加罗报》17日报道,莫斯科时间6月18日及19日,希腊总理齐普拉斯将在俄罗斯与俄总统普京会面,随行的还有多名部长。这是齐普拉斯两个多月内第二次出访俄罗斯。齐普拉斯此次访俄,主要是为了支持希腊公司竞选俄罗斯天然气工业股份公司即将进行的天然气管道建设项目。据悉,欧洲与美国对该项目极为恼火。

欧洲经济

➤ 法国新闻网6月4日,法国总统府6月3日宣布,自当日起法国电力公司将正式开始合并法国核电巨头阿海珐,这意味着法国核电业重组正式启动。

➤ 中新社6月28日, 希腊总理齐普拉斯27日宣布, 希腊政府提议7月5日就债权人提出的债务危机协议草案举行全民公决。希腊议会27日晚间, 在经过长时间辩论后, 通过进行有关与国际债权人签署的协议的全民公投。公投定于当地时间7月5日举行。28日, 美国总统奥巴马与德国总理默克尔通话, 商讨希腊债务危机。双方同意当前至关重要的是努力回到“允许希腊在欧元区内恢复改革与发展”的路径。同日, 国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德发表声明说, 她已将希腊救助谈判无果的消息转达至国际货币基金组织执行董事会, 她个人对此结果表示失望, 承诺 IMF 将继续与希腊政府保持接触。希腊总理齐普拉斯当地时间28日晚发表电视讲话称, 希腊各银行将根据中央银行的建议停止对外营业并实行资本管制, 包括储户每天从银行取出的现金将不超过100欧元。欧洲央行稍早前表示, 将把向希腊提供的紧急流动性援助维持在现有水平上。由于希腊政府的资金即将用尽, 如果双方近期不能达成协议, 希腊可能无法偿还6月30日到期的约16亿欧元国际货币基金组织贷款, 并有可能被迫退出欧元区。有分析认为, 如果希腊退出, 这将破坏欧元区完整性, 甚至影响到欧元地位, 金融市场将产生动荡。

国际综合

恐怖主义活动

新华网6月17日, 也门首都萨那17日发生针对什叶派胡塞武装组织的多起汽车炸弹袭击, 造成至少18人死亡、数十人受伤。事件发生后, 极端组织“伊斯兰国”宣称制造了汽车炸弹袭击事件。

中新网6月28日, 26日一天, 法国、突尼斯、科威特三国相继发生恐袭血案, 造成60多人死亡、200多人受伤。极端恐怖组织“伊斯兰国”宣布对发生在突尼斯和科威特的两起袭击事件负责, 而法国的恐袭案背后也隐现极端恐怖组织的影子。

乌克兰问题 (综合中外媒体消息)

5日, 欧洲议会外国事务委员会在布鲁塞尔批准加强对俄制裁决议草案, 并将于6月就该草案进行大会表决。根据该草案, 在俄罗斯未履行明斯克协议的情况下, 欧盟要进一步加强制裁。该草案指出: “如果俄罗斯继续使乌克兰东部局势恶化, 并继续非法占有克里米亚, 欧盟必须加强制裁, 并考虑向乌克兰提供防御武器及其他军事援助。”草案还指出, 有必要为欧盟同北约和美国在黑海地区的合作提供安全保障。

17日, 欧盟成员国政府代表在布鲁塞尔会议上决定, 将对俄罗斯的制裁延长6个月至2016年1月底。

19日, 欧洲理事会发表声明, 宣布将原本于今年6月到期的欧盟对克里米亚相关制裁延长一年至2016年6月23日。

22日, 欧盟成员国外长会在卢森堡举行, 决定将欧盟对俄罗斯实施的经济制裁延长半年, 至2016年1月31日。俄总统新闻秘书佩斯科夫对此随后表示, 俄方将根据“以牙还牙”原则对欧盟的这一决定予以回应。

24日, 俄罗斯总统普京在政府会议上宣布, 将俄针对欧盟的反制裁措施从即日起延长一年, 以维护俄国家安全。普京责成政府尽快出台相关政府令。

25日,美国白宫说,俄罗斯总统普京当天致电美国总统奥巴马,双方就乌克兰局势等共同关心的问题交换意见。根据白宫发布的声明,奥巴马在同普京通话中重申美方立场,即俄罗斯应履行其在新明斯克协议中作出的承诺,包括从乌克兰领土上撤出所有俄方军事人员和武器。

七国集团峰会(综合消息)

7日,为期两天的七国集团峰会在德国南部小镇埃尔毛宫开幕,跨大西洋贸易伙伴关系、西方国家与俄罗斯关系、气候变化等成为焦点话题。开幕前,德国总理默克尔和美国总统奥巴马举行会晤。两人表示,在解决乌克兰危机的新明斯克协议得到完全执行之前,西方应维持对俄罗斯的制裁。

据外媒8日报道,在七国集团峰会上,美国总统奥巴马希望英国能信守诺言,把军费开支保持在“GDP 2%”的北约目标,他还称“期待”英国留在欧盟。英国首相卡梅伦对此回应说,军费开支占国内生产总值2%的目标现在还可以达到,但现在无法保证明年3月以后的情况。他说,所有的决定都有待英国今年秋天的财政审查。是否留在欧盟,卡梅伦说,不是由某个党决定的,应该由英国民众来决定。

综合日媒报道,日本首相安倍晋三7日在德国参加 G7峰会时会晤了德国总理默克尔及法国总统奥朗德等多国政要,就正在进行国会审议的新安保相关法案寻求理解,得到了默克尔、奥朗德的支持。

8日,默克尔在峰会后出席新闻发布会时说,在伊朗核谈判、解决叙利亚危机等国际问题上,俄罗斯是“长期伙伴”。在解决一些全球性问题方面,七国集团需要与俄罗斯合作。俄方则回应称,七国集团不是有效讨论世界问题的最佳机制。

在日本的推动下,G7峰会发表联合声明妄评东海和南海。声明在“维持一个以规则为基础的海洋秩序和获得海上安全”的小标题下写道,我们致力于维护一个基于国际法的人权公约,尤其是以联合国海洋法公约为准维护海洋秩序。我们关注在东海和南海的紧张局势。我们强调和平解决争端及航行自由和海洋利用不受阻碍的重要性。我们决定,拒绝使用恐吓、胁迫或暴力,以及单方面行动,其目的是改变现状,如大规模填海造地。我们赞成 G7外长会议通过的海上安全声明。

综合报道,七国集团还表示将采取强有力行动对抗气候变化,力推减少碳排放。

上合组织地区安全与稳定问题高级别会议

外交部网6月5日,上海合作组织地区安全与稳定问题高级别会议当地时间6月4日在莫斯科发表联合声明。声明强调,以共同、不可分割安全观和平等互利合作原则为基础构建多极世界,是当今国际关系发展大势。声明呼吁国际社会加强合作,共同应对全球性威胁与挑战;呼吁加强现有全球治理机制,特别是联合国及安理会作为人类的共同财富,其核心作用应得到加强。

亚投行协定签署

中新网6月29日,据财政部网站消息,《亚洲基础设施投资银行协定》(以下简称《协定》)签署仪式今日在京举行。亚投行57个意向创始成员国财长或授权代表出席了签署仪式,其中已通过国内审批程序的50个国家正式签署《协定》。各国签署《协定》后,还需经本国立法机构批准。年底之前,经合法数量的国家批准后,《协定》即告生效,亚投行正式成立。中

国财政部部长楼继伟表示,《协定》签署仪式的举行是亚投行筹建进程中又一里程碑,标志着亚投行筹建工作进入《协定》批准生效和全面做好运营准备的新阶段。

中国国家主席习近平29日在人民大会堂会见出席《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式的各国代表团团长时指出,中国提出筹建亚洲基础设施投资银行,目的是推动亚洲地区基础设施建设和互联互通,深化区域合作,实现共同发展。这一倡议得到域内外国家积极响应。签署《亚洲基础设施投资银行协定》,标志着亚洲基础设施投资银行筹建迈出具有历史意义的步伐,展示了各方对成立亚洲基础设施投资银行的庄严承诺,体现了各方团结合作、开放包容、共谋发展的务实行动。与会代表先后发言表示,亚洲基础设施投资银行筹建工作迅速、专业化地取得进展令人高兴。亚洲的基础设施融资需求显而易见。中国提出建立亚洲基础设施投资银行倡议十分及时和重要,连同中方提出的“一带一路”倡议,将极大有助于解决本地区的基础设施瓶颈和资金制约,加强本地区国家间的贸易联系和互联互通,特别是帮助基础设施薄弱国家,促进亚洲的发展。相信亚洲基础设施投资银行将成为国际发展金融机构的重要一部分。