

欧 洲 观 察

2015 年第 6 期·总第 121 期

上海欧洲学会

2015 年 6 月 1 日

学术探讨

解读德国加入亚投行背后的战略考量

伍慧萍¹

在中美角逐中，德国以及其他欧洲国家应当采取何种立场，是倒向其中一方，还是保持中立，亦或是扮演斡旋角色，迄今尚未形成共识。不过，当涉及切身利益之时，它们的选择无疑保持了高度一致性。3 月 12 日，英国宣布加入中国倡导的亚洲基础设施投资银行，有如一石激起千层浪，3 月 17 日，在中德首次高级别金融对话发布的联合声明中，德国宣布愿意以创始成员国的身份加入亚投行。亚投行旨在深化亚欧沿线国家的经贸合作，在将中国和欧亚各国连接起来的能源、输油管道、电信网络、道路交通、环保等大型基础设施建设项目方面扮演重要的融资角色，这其中欧洲强国德国的加入意义重大，其背后的战略考量和关切值得深入探究。

一、对于中国国家战略的积极回应

长期以来，中德、中欧关系受制于美国与欧洲牢固的跨大西洋关系，被传统的价值观外交束缚了手脚。而今，这一局面正随着中德两国各自奉行的积极外交政策被逐渐扭转。2014 年习近平主席访德期间，双方建立了全方位战略伙伴关系。作为唯一与中国建立了政府磋商机制的国家，德国在能源、气候、粮食等非传统安全领域与中国的合作前景广阔。

（一）支持一带一路战略

德国知名智库——科学与政治基金会（SWP）在 2014 年一份报告中指出，中国规划的丝绸之路经济带致力于跨区域合作，直接触及欧洲的切身利益。事实上，德国是第一个声明支持中国一带一路战略的欧洲国家，2014 年 10 月中德双方发布的《中德合作行动纲要：共塑创新》中，就约定两国加强铁道交通合作，支持有利于中欧国际贸易走廊建设的倡议，挖掘中欧国际货运班列潜力，建设丝绸之路经济带。目前中德之间有三条国际铁路货运班列（郑州-汉堡，沈阳-莱比锡，重庆-杜伊斯堡），其中从重庆经由新疆、哈萨克斯坦、俄罗斯、

¹ 伍慧萍，同济大学德国研究中心教授。本文发表于 2015 年 4 月 16 日《第一财经日报》。

东欧一直延伸到杜伊斯堡的铁路枢纽将中欧之间的陆路交通缩短到 16 天，比海上交通快了 20 天。《纲要》还约定推动开通上海港与汉堡港之间的集装箱绿色航线。虽然英国抢先一步成为宣布加入亚投行的欧洲国家，但德国潜力巨大，很有可能后来居上，甚至直接参股中国斥资 400 亿美元的丝路发展基金。

（二）支持人民币国际化

对于中国而言，设立亚投行的一个重要目的是推动人民币国际化。和被西方孤立的俄罗斯异曲同工的是，欧洲各国也纷纷在人民币国际化道路上与中国加强金融合作，巴黎、法兰克福、伦敦、卢森堡等欧洲金融中心争相成为人民币离岸业务交易中心，推动欧洲投资者在人民币金融业务上的投资和交易。其中，德国积极在法兰克福发展人民币离岸市场，建设人民币清算中心，欢迎德国金融机构在人民币合格境外机构投资者(RQFII) 配额的框架下投资中国市场，并欢迎金融机构在德国发行人民币债券，支持中国外汇交易中心、上海清算所、中央国债登记结算有限责任公司等中国的银行间同行拆借市场机构参与建设欧洲人民币离岸市场。

2015 年是国际货币基金组织对特别提款权（SDR）一揽子货币例行审查的年份。在中德金融对话联合声明中，德方支持中国在现有标准上将人民币纳入特别提款权篮子的目标，推动国际货币体制改革，主张特别提款权一揽子货币的组成应当反映各种货币在全球贸易金融体系中的地位变化，这一立场契合了中国政府推行人民币国际化的计划。

二、德国加入亚投行的主要动机

对于加入亚投行的原因，德国财政部的官方理由是，亚投行可以为亚洲急需的基础设施建设提供资金，促进亚洲的经济社会发展，为世界经济增长作贡献，而此举背后有着更为复杂的动因：

其一，谋求本国经济利益

欧洲国家加入亚投行背后的动机大同小异，首先是国家经济利益。欧洲国家看到，全球经济重心已经日益东移，必须与中国以及其他金砖国家等新兴经济体深化经济关系，扩大双边贸易。自国际金融危机和欧债危机以来，除了德国经济相对坚挺，欧洲国家多少都陷入经济滑坡状态，而欧盟在乌克兰危机中参与对俄罗斯制裁，也使得欧洲国家不得不承担俄罗斯反制裁带来的经济后果。正如欧委会发言人所言，加入亚投行是欧洲企业的机遇，为其今后参与亚投行项目的建设打下了基础。首个加入的英国数年来经济恢复疲弱，公共财政形势堪忧，一直在寻求扩大与中国的经济联系，迫切希望吸引更多中国投资人到英国投资重要的基础设施项目，为此不惜冒着破坏与美国特殊关系的风险。英国财长乔治·奥斯本表示，亚投行是英国与亚洲共同发展的独一无二的机会。

而具体到德国，参与欧亚大陆大型实体经济投资建设项目，这是德国提高劳动生产率、走出经济增长缓慢现状的重要出路。目前中国加快并简化了国际货运班列沿线报关和其他贸易手续的办理程序，德国未来可以直接投资铁路沿线可停靠的基础设施，例如报关中心、会

议中心、发电站、居民区等。而尽管中俄签下 4000 亿美元东线天然气订单，俄罗斯要把天然气输送到亚洲，还需要大规模建设输气管道、储气库和泵站等配套设施。对于德国企业而言，参与发展沿途整个经济带大有可为。

其二，在国际新格局中拥有一席之地

对于加入亚投行，欧洲国家名义上的说法是，3 月 31 日前表明意向的国家将在亚投行的方针制定和对吸收新候选国等方面施加更大影响，加入亚投行并致力于在发放贷款时贯彻高标准，这总归比开始置身事外、到头来不得不接受低标准要好。

不过，更为核心的驱动力是在未来国际新格局中及早拥有一席之地。奥地利自由主义的《经济报》3 月 18 日社论指出，任何人都无法忽视中国的经济实力和在全球的新角色，这一未来超级大国的实力可能甚至超过美国，无论美国政府作何感想，欧洲各国政府早就认识到不可能阻止中国在全球的发展与壮大，与其坐等其崛起，不如早点与中国合作，还能在新设立的国际机构中获得影响力。

自金融危机以来，中国加紧步伐重塑亚洲区域的地缘政治格局，推动中亚、中东地区的安全与发展，成立上合组织等新机构，提出一带一路战略等新构想，不断提升在亚太地区的经济、金融乃至综合影响力，充分彰显了中国缓解美国战略东移的压力、挑战并间接削弱美国在亚洲战略地位的意图。这一点从亚投行选址北京、1000 亿美元启动资金中半数来自中国可见一斑，意向创始成员国最终名单的决定权也主要握在中国手中。

为此，德国《经济周刊》2014 年 11 月 10 日的报道惊呼，国际事务的重心早已转向亚洲，欧洲不知不觉中在政治和经济上日趋边缘化，必须积极发展与包括中国在内的亚洲新兴经济体的合作。

其三，能源供应的多元化

德国百分之三四十的石油和天然气供应来自俄罗斯。在乌克兰危机中，德国加入制裁俄罗斯的队伍，这不但给德国工业带来负面影响，而且其能源安全拉响警报。中俄政府签下东线天然气订单，令欧洲担心中俄携手制衡西方。随着美国可望成为能源净输出国，欧洲未来也可能在能源供应上依赖美国。在这一背景下，如果能在亚投行的框架中变能源竞争为合作，无疑符合德国能源供应多元化的国家战略。

三、欧美关系中的外交失败

西方舆论，包括美国《金融时报》以及美国智库——外交关系协会（Council on Foreign Relations）都普遍将欧洲国家支持亚投行视为美国在地缘政治上对中国的失败和欧美关系中的挫折。当中国政府在去年 10 月的亚太经合组织会议上提出亚投行计划时，美国代表团还曾一笑置之，认为只要西方发达工业国保持攻守同盟，就无需认真对待中国的此项计划。然而眼下这一同盟已经从内部溃败，目前西方七国集团中半数以上国家选择了合作。在中国邀请域外国家加入后，美国原本认为欧洲盟友会默契响应，即便英国开了个“不好”的头，美国国家安全委员会发言人还一度强作镇静，表示是否加入是各主权国家对自身事务的决定，

并希望英国利用成员国身份在亚投行贯彻环保和劳动条件等标准。但当德、法、意几大核心欧洲国家纷纷申请作为创始成员国加入亚投行后，美国再也无法掩饰不满。在美国看来，此举意在讨好中国，是对美国的冒犯。美国还曾极力阻挠其他盟友加入，例如韩国在加入事宜上几经反复，正是迫于美国的巨大压力，但韩国最终仍旧赶上了3月31日的末班车，美国还曾对澳大利亚、日本等国施压。

德国《南德意志报》3月17日报道指出，美国反对亚投行的理由，从表面上看，是批评亚投行的成立过程不透明，担心亚投行在发放贷款时优先考虑中国国企，对接受贷款企业提出的标准不严格，不坚持劳工、福利和环保标准，而究其深层原因，则是担心中国按照自己的标准和规则设立的亚投行成为中国扩大在亚洲实力的工具，与现有国际金融机构形成竞争关系，从而直接挑战美国主导下的国际货币格局。

四、亚投行对现有国际金融机构的影响

前世界银行亚洲部主任杜大伟对《纽约时报》指出，亚投行是亚洲国家对于现有各种国际性开发银行倍感挫败的结果。中国和其他新兴经济体多年来批评西方国家在世界银行、亚洲开发银行和国际货币基金组织等现有国际金融机构中影响力过大，例如在国际货币基金组织中，美国的表决权重为16.75%，德国5.81%，身为第二大经济体的中国只有3.81%。为此，中国和其他新兴经济体曾要求对国际货币基金组织表决权进行改革，却遭到美国国会拒绝，无法施加更多影响力，因而在这些机构中态度无法积极。另外现有国际金融机构在发放贷款时往往与某些条件挂钩，提出政府透明度、意识形态、环保、雇佣、招投标等多方面的考核要求。通过组建亚投行，中国希望降低对于西方的依赖性。

亚投行的成立将给现有国际金融机构带来影响。1965年由美国倡导成立的亚开行重点扶植扶贫项目和可持续环境政策项目，1533亿欧元的资金规模也明显超过亚投行，亚投行较之亚开行或世行将更为高效，机构更为简化，而这也将会激发后者进行改革。世界银行集团副总裁西里尔·穆勒在今年的博鳌论坛上就曾表示，亚投行的启动促使世行加快变革步伐。支持德国加入亚投行的德国工业界主要代表——德国工业联邦联合会（BDI）提出，亚投行不应与现有其他国际金融机构相互妨碍，两家银行的项目应当实现互补，在大型项目中甚至可以共同融资。这一期待与中国政府主张多个国际金融机构协调发展的立场相符合，财政部副部长史耀斌曾对德国《商报》表示，亚投行不会与世界银行形成竞争关系，新成立的亚投行更多发挥支持其他国际机构的作用。

简讯

* 5月27日上午，学会顾问、前驻德大使梅兆荣先生做客上海欧洲学会，就当前欧洲形势和中欧关系问题作专题报告。

欧洲动态 (2015年5月1日—2015年5月31日)

中欧关系

➤ 外交部网5月13日，国家主席习近平11日同丹麦女王玛格丽特二世互致贺电，庆祝两国建交65周年。习近平在贺电中说，丹麦是最早同新中国建立外交关系的西方国家之一。建交65年来，两国关系与时俱进，充满活力，各领域务实合作成果丰硕。中方高度重视发展中丹友好关系，相信在双方共同努力下，两国关系必将取得更大发展。玛格丽特二世在贺电中说，中丹两国元首于2012年和2014年成功实现互访，取得广泛和建设性的成果。在两国建交65周年之际，我祝愿两国关系持续强劲发展，并相信双方各领域合作必将进一步深化。

➤ 外交部网5月14日，国务院总理李克强14日下午同英国首相卡梅伦通电话。李克强祝贺卡梅伦蝉联英国首相。李克强表示，中英关系近年不断取得新进展。中国政府高度重视发展同英国的关系，愿同首相先生领导的新一届英国政府一道，加强政治互信，规划落实好各层次、各领域交往和对话，推动贸易投资、金融、产能等领域务实合作迈出新步伐，为中英关系发展注入新动力，共同抵御国际经济下行带来的挑战。李克强邀请卡梅伦年内正式访华并举行新一轮中英总理年度会晤。卡梅伦感谢李克强的祝贺和访华邀请。卡梅伦说，英中关系正处在发展的黄金时期。我珍视同中国领导人之间的紧密工作关系，愿继续同中方加强沟通与协作，推动两国关系在下一个五年取得更大发展。我期待早日访华并举行两国总理年度会晤，深化双边各领域务实合作，推动欧中商签自贸协定取得进展。

➤ 外交部网5月16日，国务院总理李克强15日下午在中南海紫光阁会见来华出席中法高级别人文交流机制第二次会议的法国外交与国际发展部部长法比尤斯。李克强表示，当前中法战略互信不断深化，各领域合作稳步推进，两国关系走在中国同西方大国关系前列。双方高级别人文交流机制为此发挥了积极推动作用。中方愿同法方一道，规划落实好下阶段高层互访安排，重点推进联合开拓第三方市场与核能合作，加强经贸、农业、航空航天等合作，推动中法全方位务实合作转型升级，并就气候变化、全球经济治理等共同关心的问题加强沟通协调，发出中法共同维护世界和平、促进共同繁荣的重要信号。法比尤斯表示，瓦尔斯总理年初访华时双方达成的共识正在逐步落实。法方对法中关系的发展现状表示满意，愿同中方继续保持高层交往，加强民用核能、航空航天、医疗卫生、农业及食品加工等领域的合作，在非洲等地开展第三方合作，就气候变化等全球性问题保持沟通与协作。

➤ 外交部网5月18日，李克强总理于当地时间5月17日下午在前往巴西进行正式访问途中，对爱尔兰进行过境访问。李克强在香农同爱尔兰总理肯尼会谈，就深化两国关系与合作深入交换意见并共同会见记者。李克强表示，两国领导人一致认为，中爱互利合作领域广泛，空间广阔。中方愿同爱方坚持互利互惠、友好互鉴，加强各层级交往，深化各领域合作，通过开展更多文化交流，夯实两国关系民意基础。中方欢迎爱尔兰高质量、有竞争力的产品进入中国市场，也愿将爱尔兰作为联合开展三方合作的伙伴。相信经过双方共同努力，中爱关系一定会再上新台阶。

➤ 上海《东方早报》5月23日，英国国教圣公会的首席大主教坎特伯雷应中国国家宗教事务管理局、中国基督教三自爱国运动委员会、中国基督教协会邀请将于5月27日访

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

问北京、上海和南京。坎特伯雷在英国享有极高地位，拥有“国君加冕权”，与王室和政府保持密切关系，国家和王室的重要典礼和宗教仪式均由他主持。作为教会领导人，他还兼有民间领袖身份，在英国社会有重要影响，在世界基督教界亦有较高威望。

➤ 新华社5月27日，国务院总理李克强和夫人程虹27日在结束对拉美四国访问乘专机回国途中，在西班牙马略卡进行技术经停。在下榻饭店李克强同西班牙副首相德圣玛丽亚举行会见。李克强积极评价中西关系近年来取得的发展，表示中方高度重视同西班牙的关系，愿在中西全面战略伙伴关系新的十年里，继续深化两国政治互信，推动双边贸易平衡增长，扩大双向投资往来，密切教育、文化、旅游等人文领域交往。德圣玛丽亚表示，西中各领域交往合作发展顺利。西班牙不会忘记中方在西经济最困难时给予的宝贵支持和帮助，愿进一步拓展基础设施建设、能源、化工等领域合作。西政府赞同中方关于合作开发第三方市场、促进贸易平衡增长以及扩大人员往来的提议，将与中方密切配合，创造有利条件，推动西中全面战略伙伴关系取得新的进展。

➤ 中新网5月28日，英国女王伊丽莎白二世27日在英国议会发表演讲中表示，期待并欢迎中国国家主席习近平和夫人彭丽媛今年10月对英国进行国事访问。英国政府期待加强与中国之间的合作关系。

➤ 外交部网5月30日，国家主席习近平近日致电杜达，祝贺他当选波兰共和国总统。习近平在贺电中表示，波兰是最早同新中国建交的国家之一。建交近66年来，双方政治互信不断深化，经贸等各领域合作成果丰硕，人文交流合作日益活跃，在国际和地区事务中保持良好沟通和协调。中方始终从战略高度和长远角度看待和发展两国关系，愿同波方深化两国战略伙伴关系内涵。

➤ 中新社5月30日，欧盟和中国在贸易、教育等多方面合作交流增长迅速，中国已成为欧盟在全球范围内的第二大贸易伙伴，仅次于美国。即使如此，双方的经济关系仍然不对称，有巨大的发展潜力。欧盟驻华大使史伟说，当1978年欧盟和中国第一次签订贸易协定时，双方的贸易额几乎为零，今天则达到了每年5000亿欧元，其中每天的贸易额都在10亿欧元以上。目前双方正在就一项综合性双边投资协议进行谈判，此举将进一步简化既有的26项投资协定，为双方投资者提供更多的法律确定性，并为国外投资者进入中国市场开拓更多渠道。教育方面，在欧盟有超过25万中国留学生，在中国有4万欧盟留学生。

➤ 中新社5月31日，“英中了解协会”30日举行成立50周年庆祝活动，中国驻英国大使刘晓明在出席活动时表示，中英要建立长期稳定的全面战略伙伴关系，了解是基础，是前提。只有深入了解，才能深化互信；只有深化互信，才能深入合作。了解对于中英乃至中西方来说，仍是任重道远。

欧洲政治外交

➤ 环球网5月12日，据俄新社5月11日消息，西班牙外长马加略在欧安组织常设理事会会议上，呼吁将欧洲与俄罗斯间的关系正常化。马加略还表示，必须将俄罗斯视为“战略盟友，而非对手”。

➤ 中新网5月15日，据外媒报道，欧盟委员会13日宣布批准关于欧盟难民政策新方向的一揽子建议。根据这一新方案，抵达意大利或马耳他等欧盟成员国边境地带的难民将按

确定名额在各成员国中进行分配。欧委会希望能避免难民被迫采取有生命危险的海路逃难。为此，欧盟成员国应直接从危机地区收容难民。然而，最后是否能确定名额，仍是未知数，因为不少成员国拒绝合作。英国、捷克以及波罗的海沿岸三国等成员国均拒绝这一名额配给制。匈牙利总理奥尔班甚至称这是一个“疯狂”的决定。

➤ 中新网5月17日，据俄罗斯卫星网17日报道，德国财政部长加布里埃尔认为，正在讨论的有关希腊退出欧元区的问题将给欧洲带来极其危险的政治后果。报道称，加布里埃尔指出：“希腊退出欧元区将不会在经济上，但在政治上极其危险。如果第一个国家退出，那么世界将对欧洲另眼相看。如果我们在第一次大型危机中崩溃，那么将不会有人再信任欧洲。”他还指出，只有在雅典进行必要改革的情况下欧盟才可能向其提供第三批财政援助。

➤ 中新网5月18日，据外媒18日报道，法国总理瓦尔斯日前呼吁欧盟制定完善的边界管制系统，打击人口走私活动，并设法把寻求庇护的船民更公平地分配到欧盟各国。瓦尔斯指出，抵达欧洲的难民有75%集中在法国、意大利、德国、瑞典和英国这几个国家。“法国已尽了本分”，自2012年收留了5000名和4500名分别来自叙利亚和伊拉克的难民。瓦尔斯表示，法国反对欧盟各国实施分摊配额制的办法来接收海上难民。法国从来也没有提出过配额制。他希望以更加公平的方式分配。

➤ 中新社5月18日，欧盟外长与防长18日在布鲁塞尔召开会议，就在地中海采取军事行动应对偷渡浪潮达成一致。在获取准确的信息之后，欧盟的军事力量将“突袭”并击沉用于偷渡的船只。该项行动预计将于6月启动，具体时间还有待欧盟峰会确定。目前，欧盟仍在等待联合国的决议，以获得准许在利比亚水域对用于偷渡的船只进行攻击。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼当天指出，欧盟所采取的军事行动旨在摧毁地中海走私和人口贩卖网络。

➤ 环球时报5月20日，德国《明镜》周刊19日报道称，欧盟各国外长和国防部长18日在比利时首都布鲁塞尔通过了一项新的欧盟军事决定。欧盟将从6月起派遣军队在地中海上打击非法偷渡难民的蛇头组织。在会上，欧盟部长们批准建立一支海军部队。这支反偷渡部队将把基地设在意大利首都罗马，由意大利海军将领克莱顿蒂诺指挥。

➤ 新华网5月20日，德国、法国和意大利三国国防部长18日出席在布鲁塞尔举行的共同签字仪式。他们承诺，经过两年技术评估后，将在2025年前制造出欧洲版无人机。以摆脱对美国制造无人机的依赖。法国防长让-伊夫·勒德里昂说，这一项目是“欧洲合作的非常重要一步”。“欧洲版无人机的目标是，我们能在欧洲自主决定使用什么（无人机），在哪里部署欧洲版无人机以及如何使用，”德国防长冯德莱恩说，“这将使我们欧洲能独立自主。”三国在签字仪式后发表的一份声明中说，这一无人机将设计用于侦察和监视目的，能搭载“不同有效载荷”。法新社报道，这一欧洲版无人机项目预计耗资10亿欧元（约合12亿美元）。

➤ 国际在线5月22日、新华网5月22日，为期两天的欧盟“东部伙伴关系峰会”22日在拉脱维亚首都里加闭幕。会议讨论了欧盟与东部伙伴关系国关系近年来的发展、乌克兰局势和欧盟改革等问题，确定了下一步欧盟与东部邻国发展关系的原则。与会的28个欧盟成员国和6个东部伙伴关系国会后签署了《里加宣言》。宣言对格鲁吉亚和乌克兰两国在落实与欧盟签证制度便利化行动计划方面取得的进展表示欢迎，并指出，如果欧委会今年年底出具积极评估报告，欧盟准备对乌克兰和格鲁吉亚实行免签证制度。在谈到东部伙伴关系国加入欧盟的前景时，欧盟委员会主席容克在会议期间对媒体表示，目前谈论东部伙伴关系国加入

欧盟为时尚早。欧盟方面明确表示,5年之内,这个会议不会讨论任何一个与会国家要求加入欧盟的议题。欧盟将力主与上述国家讨论深化法律或社会机制方面的合作。有分析认为,拒绝乌克兰加入欧盟本身就是对俄罗斯态度的缓和。另据报道,俄罗斯在里加会议前也缓和了声调,俄罗斯外长表示不会反对这些国家同欧盟的合作。

➤ 人民日报5月22日,欧洲委员会成员国外长日前在比利时布鲁塞尔签署了一项具有法律约束力的国际协议,以应对欧洲本土愈演愈烈的伊斯兰“海外战士”前往伊拉克及叙利亚加入圣战组织所带来的安全威胁。根据欧洲警方的数据,欧洲本土赴中东参加“圣战”的“海外战士”人数已超过5000人,而且这一数字还在不断上升。根据欧委会19日发布的声明,委员会47个成员国中的44个国家已签署了一份新的法律协议。该协议旨在统一各成员国法律标准,打击正在欧洲抬升的恐怖主义势头,尤其是解决赴中东参加“圣战”的“海外战士”问题。该协议要求各成员国统一将“意图参加恐怖主义组织”“接受恐怖主义训练”以及“以恐怖主义为目的的旅游或赞助”等行为纳入犯罪行为范畴,予以坚决打击。同时该协议还强调各成员国之间应该建立一套24小时全天候的信息快速交换机制。除此以外,参会各成员国还在会议上通过了一项打击暴力极端主义和激进恐怖主义的政治宣言以及一项3年行动计划。

➤ 中新网5月26日,据俄罗斯卫星网报道,25日,欧盟外交事务和安全政策高级代表莫盖里尼表示,欧洲不希望俄罗斯国力衰弱,也不愿意孤立俄罗斯。莫盖里尼称,“衰弱、孤立和动荡的俄罗斯”不符合欧盟的利益,俄罗斯参与寻求解决危机带来了很大的成果,伊朗协议就足以证明俄在世界空间的作用。报道称,欧盟目前认为,解除对俄制裁的前提是明斯克协议得到完全的落实。然而,尽管欧盟内部有声音呼吁延长对俄制裁时间至今年年底,但加强制裁力度的声音已经慢慢消失。

➤ 中新网5月27日,据法国《世界报》报道,奥朗德及默克尔上周在拉脱维亚出席欧盟“东部伙伴关系峰会”期间达成协议,在现行条约范围内推动欧元区改革。报道称,法德两国已把方案提交欧盟委员会主席容克,并计划在下月欧盟峰会上公布,与准备同一场合提交修约建议的卡梅伦打对台。英国首相卡梅伦28日起计划出访法国和德国等多个国家,讲解公投及英国留在欧盟的条件,包括重新协商《里斯本条约》让伦敦收回部分权力,为他在下月欧盟峰会上“摊牌”铺路。

➤ 国际在线5月28日,欧盟委员会27日公布了一批新的建议和行动计划,以细化新的移民政策,从而应对目前面临的非法移民问题。根据其中一项建议,欧盟成员国将在两年之内重新安置已经留在意大利和希腊的4万难民。成员国每接受一个移民,将得到6000欧元补助。

➤ 新华网5月29日,日本和欧盟29日举行定期首脑磋商,双方表示将加快日本和欧盟的战略伙伴关系协定谈判,并在安保、反恐、可持续发展等问题上加强合作。

德国

➤ 中新网5月11日,据外媒报道,德国总理默克尔到访莫斯科,并向克拉姆林宫附近的无名英雄纪念碑敬献花圈。分析人士普遍认为,这是德国政府向俄罗斯展示希望缓和气氛的一个微妙举动。在会见来访的德国总理时,俄罗斯总统普京表示,尽管问题重重,但是在乌克兰实现和平的努力仍在向前推进。默克尔在记者会上坦承,乌克兰问题是造成“欧俄关系严重恶化”的直接起因。默克尔此前还多次表示,除非明斯克协议得到全面执行,否则

欧盟一定会继续对俄国的经济和政治制裁。不过，默克尔同时说：“历史告诉我们，不管有多少困难，我们都必须尽一切努力化解纷争，通过对话争取和平……”。

➤ 中新网5月11日，据俄罗斯卫星网10日报道，俄罗斯总统普京在莫斯科与德国总理默克尔会谈后表示，建立新的欧洲安全体系不应着眼于对过去的恐惧，需要向前迈步。默克尔则表示，“我今天的访问是想要表示出我们将与俄罗斯并肩协作的意愿，而不是反对俄罗斯。”她指出，未来仍有很多亟待解决的问题。其中包括乌克兰问题，伊朗问题，以及叙利亚局势问题。在与德国总理默克尔在莫斯科进行的谈判总结新闻发布会上，普京指出，自2月12日明斯克协议签署后，乌克兰局势已经得到缓和，但问题仍然存在。

➤ 欧洲时报5月22日，第十届“柏林亚太周”18日正式开幕。本届亚太周以“智慧城市”为主题，进一步深化德国与亚太地区国家在经济、科技、文化等领域的交流与合作。

法国

➤ 法国中文网5月3日，法国总统奥朗德4月29日宣布，法国决定在今后4年内追加军费38亿欧元，以便应对来自国内外的恐怖主义威胁，确保国家安全利益。今年的军费预算为31.4亿欧元。报道称，在国内财政极端困难的背景下，奥朗德做出这一决定，表明了法国所面临的安全局势的极端严峻，以及政府在打击恐怖主义问题上毫不动摇。

➤ 法国中文网5月4日，法国总统奥朗德4日抵达海湾国家卡塔尔，参加法国达索集团向卡塔尔出售24架（总价为63亿欧元）先进战机的正式签字仪式。随后，奥朗德与卡塔尔酋长举行会谈，议题包括海湾合作以及也门局势。5日奥朗德参加在沙特阿拉伯举行的海湾六国集团会议。奥朗德成为第一个受邀与会以及会见沙特新国王的西方国家领导人。

➤ 中新网5月6日，据外媒报道，法国议会5日以438票赞成，86票反对，通过了反恐法案，旨在强化情报收集工作，防止极端分子袭击。该草案确定了情报部门的任务，并列举了在一个新的独立行政机构的监控下监视被锁定对象(甚至其身边人士)的技术及有关这些技术使用的许可制。新通过的法律的要点包括确定秘密情报收集工作得以进行的目的，成立了一个监管机构“情报技术管控委员会”，授权使用新的方法，诸如通过互联网供应商收集元数据等。

➤ 中新网5月11日，据外媒报道，法国总统奥朗德于当地时间10日晚间抵达哈瓦那，成为一个多世纪以来首位访问古巴的法国总统。报道称，此次访问的目的是促进法国和欧盟在古巴的利益。在临行前，奥朗德称，如果古巴决定采取开放所需的步骤，法国将成为欧洲和西方国家中首个宣称站在古巴人民一边的国家。

➤ 新华网5月14日，法国极右翼政党国民阵线创始人让-玛丽·勒庞宣布，因其在国民阵线的党员资格遭中止，他将另外组建政治团体。由于多次发布反犹太言论，玛丽娜·勒庞5月4日宣布中止老勒庞的党员资格，并打算召集后续会议商讨剥夺他国民阵线终身荣誉主席身份的事宜。老勒庞接受法国媒体采访时说，他希望组建的只是一个“应对危机的降落伞”，不会和国民阵线竞争。

➤ 中新网5月20日，据外媒报道，法国总统奥朗德19日在法国南部城市卡卡颂发表长篇演讲时强调自己始终忠于当初的承诺，对上台后的所作所为，他评价称“我依然在做”，成果要等到2017年才能见分晓。奥朗德在众多的地区民选代表面前表示：“我们要坚持改革的精神，没有什么是比现在更糟糕的了。”他坚持道：“这是一个持久战，目前为止，我们已

经取得一些成果。奥朗德还在演讲中强调了法德关系的重要性：“法德应该和解，德国应该妥协。在过去的三年中我也是朝着这个方向去做的。”

➤ 环球网6月1日，据法国国际广播电台5月31日报道，法国最大在野党共和党在正式启动竞选2017年总统选战战车第一天，就因以强力火炮轰击所有政敌而让舆论吃惊。据法广报道，前总统萨科齐坚持将其所在政党人民运动联盟改名为共和党。共和党30日在有1万名党员表决并获得多数支持的情况下，更名正式生效。萨科齐本人严词抨击执政的社会党与总统奥朗德背叛了共和理念。共和党会议还讥讽了前总理朱佩和菲永。投票后，萨科齐便在共和党新的网站和推特上，呼吁所有法国的共和党人团结起来。萨科齐在早些时候给该党成员的信中解释道，改名可以翻过这一页，忘却党内的分裂，为轮替执政做准备。

英国

➤ 中新社5月8日，美国总统奥巴马8日就英国大选结果致电英国首相卡梅伦，祝贺其胜选。奥巴马表示，美英两国拥有一种基于共同利益和价值观的“特殊关系”，他期待进一步深化两国关系。

➤ 新华网5月8日，在7日举行的英国大选中，一名年仅20岁的姑娘梅丽·布莱克凭借其所属苏格兰民族党的强势，击败实力强劲的竞选对手，成为英国近350年来最年轻的议会议员。

➤ 中新网5月10日，据外电报道，卡梅伦领导的保守党在7日英国大选中，赢得国会下议院650个席位中的331个，超过了单独组阁所需的326个席位。英国工党领导人米利班德，因大选严重失利，于8日宣布辞职。此外，英国自由民主党与独立党领导人也因两党在大选中惨败，而宣布辞职。卡梅伦8日拜见英国女王伊丽莎白二世，受命组建新一届政府。

➤ 中新网5月11日，据英国媒体报道，英国首相卡梅伦10日表示，排除苏格兰再次举行独立公投的可能性，称苏格兰人民在2014年“坚决地拒绝了”脱离英国。

➤ 人民日报5月15日，英国首相卡梅伦13日主持召开国家安全委员会会议时宣布，英国拟出台一项新的法案，用以遏制和打击极端思想的传播和侵袭，新法案旨在团结英国各地社区共同打击极端思潮，改善英国国内安全环境，提升英国公民的整体安全感。英国拟出台的新法案具体措施包括，出台禁令阻止极端组织利用公共场所发表极端言论；防止年轻人受到极端思想影响；关闭可能被极端分子利用的场所；取缔资助极端和恐怖分子的慈善组织；对极端分子采取更多移民限制措施；对传播极端内容的广播和电视频道加强监管。

➤ BBC 英伦网5月15日，英国首相卡梅伦表示，有关苏格兰权力下放的任何提议他都会“研究看看”。卡梅伦说，他已经承诺会在女王宣布本次议会施政内容的讲话里包括权力下放法案。但他也表示，希望能先执行去年苏格兰独立公投后委托史密斯勋爵进行的有关苏格兰权力改革的跨党派协议。不过苏格兰民族党领袖斯特金表示，史密斯报告提出的建议是“很好的切入点”，但并不足够。史密斯报告的建议包括让苏格兰自行决定所得税税率和区分税率级别，控制一部分加增值税和某些福利措施。

➤ 中新网5月19日，据英国媒体报道，英国首相卡梅伦18日表示，只要保守党执政，英国将一直实行免费医疗制度。报道称，在赢得英国大选之后，卡梅伦发表演讲时重申自己的竞选纲领，将实现大幅增加医疗保健服务预算拨款的承诺，并将医疗服务改为一周7天制。他还说，到2020年之前每年用于医疗卫生系统的预算至少增加80亿英镑。此外，还将增加医生的数量，更方便人们获得新的医疗服务和药品。

➤ 中新网5月22日，据外媒报道，英国首相卡梅伦21日在英国内政部发表讲话称，尽管进入英国的净移民人数大幅增加，但他不会放弃在限制移民工作方面的努力。卡梅伦说，将“大幅减少”从欧洲联盟以外地区迁至英国的技术移民数量。据英国国家统计局最新公布的数据，英国2014年的净移民人数，也就是进入英国人数和离开英国人数的差值，达到31.8万人，是10年来的最高点。

➤ 环球网5月25日，据美联社5月24日报道，英国首相卡梅伦近日针对参加“脱欧”公投投票者的资格作出了规定，大部分居住在英国的来自欧盟28个成员国的投票者将没有资格参加公投。卡梅伦还计划赴欧盟各成员国首都，宣传欧盟需要改革的主张，希望未来的公投能聚集英国决心发生变化的主题上。报道称，因为居住在英国的非英国籍欧盟他国公民有近280万，所以此措施事关重大。有些人表示，他们应享有对与他们未来切实相关的事宜进行投票的权利。

➤ 中新社5月25日，英国首相卡梅伦25日在首相乡间别墅契克斯与欧盟委员会主席容克共进“工作午餐”。卡梅伦与容克之间的会晤预示着英国首相促欧盟改革的外交努力正式启动。卡梅伦希望通过自己的外交努力促进欧盟改革，其中主要的改革内容包括维持英国的政治、经济主权和英镑的地位。他还希望欧盟修改宪章规定，使欧盟其他成员国公民在移居英国四年内不能立即享有领取社会福利金权利。欧盟方面则表示，欧盟公民在欧盟区内自由移民与工作的基本原则是不容妥协的。

➤ 中新社5月27日，英国新一届议会27日举行开幕大典，英国女王伊丽莎白二世在议会发表演讲称，英国将在2017年底之前举行全民公投，以决定英国是否脱离欧盟。伊丽莎白二世表示，英国政府将重新协商英国与欧盟之间的关系，并且希望欧盟的改革能够符合所有成员国的利益。英国提出的主要改革内容包括维持英国的政治、经济主权和英镑的地位，并希望欧盟修改宪章规定，使欧盟其他成员国公民在移居英国四年内不能立即享有领取社会福利金权利。关于英国的内政，伊丽莎白二世表示，新一届议会将制定法律，在未来5年内不提高税率，包括增值税、国民保险税、个人所得税等。对于苏格兰问题，伊丽莎白二世表示，英国政府将向苏格兰地方政府下放广泛的权力。

➤ 中新社5月28日，法国外长法比尤斯28日在接受法国国际电台采访时表示，他对英国可能退出欧盟的前景表达担忧，并称选择退出欧盟对于英国本身而言将是“灾难性”的结果。法比尤斯认为，英国应该留在欧盟内。他还以开玩笑的方式说，这就好比“英国人加入了一个足球俱乐部。总不能在比赛半场的时候说，现在让我们来玩橄榄球吧”，只能二者选其一。法比尤斯称，如此重要的一个国家退出欧盟，对英国和欧洲均会造成负面影响。他同时还表示，应该改革欧盟机制，尤其是在改善就业方面进行改革。但如果英国是想要得到特殊待遇，既享受作为欧盟成员国的好处，又不受约束和限制，这是不可能的。

➤ 中新网5月29日，据外媒28日报道，英国政府向下议院提交并公布了有关“脱欧公投”的议案，包括公投问题的语句，并承诺将在2017年底之前举行投票。根据这一议案，英国将通过全民公投决定是否应当继续留在欧盟，公投的问题将是“英国应该保持欧盟成员国的地位吗？”

➤ 中新网5月29日，据外媒报道，英国首相卡梅伦近日对欧洲大陆展开为期两天的访问，希望说服欧盟各国领导人支持他的改革倡议，以便在未来就欧盟问题举行公投之前，游说欧盟领导人进行大幅改革。他还敦促欧盟领导人在改革问题上表现出“灵活性和想象

力”。据报道，法国总统奥朗德本月28日与英国首相卡梅伦会谈后表示，法国希望英国留在欧盟。卡梅伦则坚持称欧洲的现状“不够好”。奥朗德之后的新闻发布会上说：“法国希望英国留在欧盟。我们认为，英国留在欧盟符合双方利益，但还是必须尊重人民(的愿望)。”而卡梅伦则称，对他来说最重要的是欧盟进行改革从而更具竞争力，此外还要平息英国人民的顾虑。他说：“现状不够好。我认为我们能作出一些改变，这不仅有利于英国，也有利于欧洲其他国家。”

➤ 中新社5月29日，英国首相卡梅伦29日在柏林会晤德国总理默克尔时，强调只有修改欧盟条约，英国才有可能留在欧盟之内。在双方联合举行的新闻发布会上，默克尔对媒体表示，德国的态度非常明确，希望英国留在欧盟中。为了能留住英国，修改欧盟条约是可行的。但默克尔也承认，修改欧盟条约非常困难。默克尔强调，在欧盟境内如何对待滥用社会福利以及劳动力自由流动问题上，两国的利益非常接近。欧盟的基本原则决定了人员自由流动的规则，造成一些国家出现滥用社会福利的不公平现象，对此德国也有改变的需求。前往柏林之前，卡梅伦已访问了波兰、法国及荷兰。波兰已首先拒绝了英国修改欧盟条约的要求，认为满足英国的愿望将动摇欧盟基本框架。卡梅伦表示，必须认真对待英国人民对欧盟体制的担心，只有在改革的前提下，英国的利益才能在欧盟获得实现。虽然英国极有可能退出欧盟，但希望包括德国在内的欧盟伙伴能够阻止这件事的发生。“欧盟应该具备灵活性，像一张网络而不是像一块大石头”。

其他

➤ 中新网5月24日，据外媒24日报道，爱尔兰就同性恋婚姻是否合法举行全民公决，结果显示62%的投票者赞成。由此，爱尔兰共和国正式成为世界上第一个通过全民公决把同性婚姻合法化的国家。爱尔兰总理肯尼说，这是“一个小国”向世界发出的“争取平等的大信号”。爱尔兰曾在1995年就是否将离婚合法化进行公投，在那之前，离婚是不被法律允许的。

➤ 中新网5月26日，据外媒26日报道，波兰总统选举结果正式揭晓，反对党法律和正义党候选人安德泽杰·杜达获得52%的多数，击败现任总统布罗尼斯瓦夫·科莫罗夫斯基。将在8月6日宣誓就职的杜达，一直以来呼吁波兰在欧盟立场更加强硬，应该首先“关注自身的利益”而不被德国、法国所主导。现年43岁的杜达是来自波兰法律和正义党的欧洲议会议员，该党在社会问题上保守，但是经济上左倾。杜达承诺将提高薪酬水平，并废除将退休年龄提高至67岁的法律。他认同年轻父母们的经济负担，将为那些孩子较多的家庭提供经济帮助。他还发誓将给农民更多支持。杜达一直坚定相信波兰应该与美国结盟，并希望北约在波兰设立永久基地与俄罗斯抗衡。在欧洲问题上，他表示波兰应该保卫自己的国家利益，不应该加入欧元。

欧洲经济

➤ 新华网5月6日，英国经济智库全国经济与社会研究所6日发布最新经济预测报告，英国今年经济增长预期被下调，由此前的2.9%下调至2.5%。该机构指出，今年第一季度英国经济同样遭遇寒流，不过这将是暂时性的。受消费者支出增加以及油价下降带来的积极效应推动，预计英国经济将会反弹。该机构上调了欧元区今明两年的经济增长预期，分别

为增长1.5%和2.2%，较此前各上调0.1和0.3个百分点。该机构指出，鉴于欧元区通缩风险降低，欧元贬值、低油价将刺激市场需求，该区域经济增长前景得到改善。

➤ 人民日报5月14日，欧盟委员会日前公布了“欧盟统一数字市场”战略。这一战略旨在推动欧盟成员国的政策和资源整合，打造一个统一的数字商品、资本和服务市场，从而打破美国公司的强势格局。长期以来，由于法律和政策上的各自为政，欧盟成员国网络数字技术的运营并没有实现有效对接。欧盟的这份战略计划，包括16项具体改革措施，旨在打破跨国在线活动的障碍，克服欧洲电信市场的碎片化，以及通过建立统一市场为企业创造更为公平的竞争环境。预计这份战略计划将在2016年底全面实施。欧盟预计，统一数字市场将给欧盟整体国内生产总值带来3400亿欧元的增长，创造380万个工作岗位。

国际综合

乌克兰问题（综合中外媒体消息）

5日，欧洲议会外国事务委员会在布鲁塞尔批准加强对俄制裁决议草案，并将于6月就该草案进行大会表决。根据该草案，在俄罗斯未履行明斯克协议的情况下，欧盟要进一步加强制裁。该草案指出：“如果俄罗斯继续使乌克兰东部局势恶化，并继续非法占有克里米亚，欧盟必须加强制裁，并考虑向乌克兰提供防御武器及其他军事援助。”草案还指出，有必要为欧盟同北约和美国在黑海地区的合作提供安全保障。

22日，乌克兰问题三方联络小组会议及政治问题分组会议在白俄罗斯首都明斯克举行。分组会议讨论了在乌克兰东南部地区卢甘斯克州和顿涅茨克州举行地方自治选举的问题。随后举行的三方联络小组会议则对5月6日明斯克会议以来的有关工作进行了总结。会后，欧安组织特别代表塔利亚维尼对媒体发表了简短声明。声明说，三方联络小组目前的工作是重要而有成效的，促进了新明斯克协议不断落实。

23日，俄罗斯总理梅德韦杰夫在俄罗斯电视台专访类节目中表示，即使在制裁情况下，欧洲同俄罗斯的双边贸易额也居于第一位，达4万亿美元。虽然俄方同欧洲一些国家的关系已经缓和，但还没有达到单独对这些国家放开禁令的程度。俄方可能将延迟取消进口禁令。此外，梅德韦杰夫说，近期乌克兰通货膨胀水平接近35%，国内生产总值缩水17%。俄罗斯在此情况下不会落井下石，但乌方欠俄方的债务今年年底即将到期，俄罗斯的银行将通过法律手段按规定追讨欠款。

纪念二战胜利70周年（综合中外媒体消息）

5日，联合国举行纪念二战结束70周年特别大会，各国代表在发言中回顾战争历史，重申创立联合国的宗旨原则，呼吁珍惜和平、避免战争。德国常驻联合国代表哈拉尔德·布劳恩说：“在联合国大会厅里，我们德国人今天谦卑地低下头，缅怀数以百万计的二战受害者。德国已经承认对二战罪行负有责任。这份责任我们会永远承担。至今，我们仍为我们所受到的宽恕感到惭愧和感激。”他表示，德国有责任加强和巩固国际秩序以维护国际和平与安全。

6日，德国总统高克来到位于德国北威州东北部小城的苏军战俘营纪念公墓，出席在那里举行的二战结束70周年纪念活动并发表讲话。高克说：“今天我们在这里回忆战争期间犯下的一个巨大罪行——上百万苏联红军士兵在德国战俘营死去，或是病死，或是饿死，或是

被杀死。”高克指出，作为德国人，首先应该问问德国犯下什么过错，应该承担什么责任。可以肯定的是，德国对这上百万遇难者负有责任，这是德国在二战期间犯下的最大罪行之一。

9日，俄罗斯纪念卫国战争胜利70周年阅兵式在莫斯科红场举行。包括中国国家主席习近平、埃及总统塞西、吉尔吉斯斯坦总统阿坦巴耶夫在内的多国政要出席观礼。此次“俄罗斯现代史上规模最大”的阅兵参加人数超过1.6万人，近200件装甲装备亮相，143架固定翼机和直升机掠过红场上空。此外，来自中国、印度、白俄罗斯、亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、塞尔维亚等国的10支外国方队参阅。俄国防部长巡检各个部队方阵之后向俄罗斯总统、俄罗斯武装力量最高统帅普京汇报，普京随后发表讲话。俄罗斯总统普京在讲话中称，希特勒当年的“赌博”对国际社会来说是一个可怕的教训，现在70年后，历史重新引起人们的警惕，“我们不能忘记种族排他思想带来的血腥战争。”普京强调，信任和团结是反法西斯战争胜利留给世人的遗产，是维护世界稳定的关键。

英国纪念二战胜利70周年的活动持续了3天，8日，英国在伦敦和平纪念碑前举办默哀两分钟的纪念活动，首相卡梅伦和其他政党领导人向和平纪念碑敬献花环。9日，英国各地教堂在上午11点敲响钟声，悼念二战遇难者。英国皇家退伍军人协会主持了一场有2000名老兵参加的招待会。10日，英国女王伊丽莎白二世和丈夫菲利普亲王、王储查尔斯夫妇、首相卡梅伦夫妇出席在威斯敏斯特大教堂举行的感恩纪念仪式。感恩仪式结束后，伦敦市中心举行了盛大的游行活动，纪念第二次世界大战结束70周年。

彼得斯贝格气候对话

中新网5月20日，据外媒报道，柏林18日至19日举行第六次“彼得斯贝格气候对话”，为年底的巴黎联合国气候变化大会做准备。法国总统奥朗德和德国总理默克尔一同参加了“彼得斯贝格气候对话”。奥朗德表示，巴黎气候大会的准备工作是至关重要。他强调为了让巴黎会议取得成功，就必须让协议的前提条件在巴黎会议之前就得以满足。默克尔在会议最后表示，至2020年，德国将把废气排放量降低40%，到2050年将排放量降低80%至95%。她同时指出，必须不断努力，才能将经济效益和雄心勃勃的气候目标结合起来。默克尔并承诺将为发展中国家提供更多财政援助。德法两国领导人还发表联合声明，承诺将努力结束化石燃料污染，作为本世纪全球经济“深远转变”的一部分。两国领导人并表示，他们“坚决地决定，将竭尽全力(在今年12月联合国气候会议上)达成一项雄心勃勃、全面、有约束力的”全球气候协定。

香格里拉对话会

中新社5月29日，新加坡消息：为期三天的第十四届香格里拉对话会5月29日在新加坡香格里拉酒店开幕。新加坡总理李显龙在开幕会上发表主旨演讲。李显龙在演讲中谈及地区安全局势，呼吁区域内国家应通过对话解决彼此分歧。他还谈及极端组织“伊斯兰国”对东南亚国家的威胁。在谈到中美关系时，李显龙表示，中美关系并非“零和游戏”，尽管彼此之间存在竞争，但也有很多互惠互利的机会。他在讲话中强调了维持良好中美关系的重要性。

其他

中新社5月29日，美国务院29日宣布，美国正式将古巴从“支持恐怖主义国家的名单”中移除。此举被认为是美古关系正常化过程中的重要进展，为两国重新互设使馆扫清了一大障碍。