

欧 洲 观 察

2015 年第 5 期·总第 120 期

上海欧洲学会

2015 年 5 月 1 日

学术探讨

乌克兰危机对德俄关系及全球格局的潜在影响

戴启秀*

[摘 要] 欧洲东部的乌克兰危机正在影响欧洲的和平秩序,影响欧洲地区安全,特别是影响德国与俄罗斯的政治、经济关系。德俄关系、欧俄关系再度疏远,欧洲面临自冷战结束之后最复杂和最紧张的地区安全困境。乌克兰危机是否会使欧洲面临再度分裂的危险?在危机不断加剧前提下,乌克兰危机是否对欧洲地区安全乃至全球安全格局带来潜在的影响?基于这一深层次问题,本文将乌克兰危机放在欧洲地区安全、美俄战略利益博弈层面,对乌克兰危机形成诸多诱发原因、乌克兰危机对欧洲地区安全、德俄关系影响进行阐述,在此基础上确定乌克兰危机对全球格局的潜在影响。

[关键词] 乌克兰危机 德俄关系 全球格局

25 年来,德国和俄罗斯从机制上建立了政府间经常性的对话合作机制,由此奠定的多个领域合作机制构成了德俄关系的制度基础。然而,乌克兰危机导致德俄之间悠久且特殊的合作关系面临困境。冷战后形成的以协商、合作为主的德俄伙伴关系受到前所未有的冲击。在 2014 年 11 月 9 日柏林墙倒塌 25 周年这一历史时刻,德国、俄罗斯两国再次重申各自处理乌克兰危机的外交理念和政策,强调为了欧洲的和平与安全需进一步加强对话与合作。

2014 年 12 月 23 日乌克兰议会表决通过的关于乌克兰放弃不结盟地位的法案¹,为乌克兰加入北约提供了法律基础。乌克兰放弃中立这一政治主张,对俄罗斯采取制度性敌对态度,这使西方与俄罗斯紧张关系进一步升级。2014 年 12 月 26 日,俄罗斯总统普京签署了《俄罗斯新军事学说》总统令。这一新军事原则显示,俄罗斯将北约视为其头号军事威胁,² 这

*戴启秀:上海外国语大学国际关系与公共事务学院研究员,上外欧盟研究中心执行副主任。本文已刊发在《国际观察》2015 年第 2 期。

¹ 2010 年乌克兰议会通过的《对内和对外政策原则法》中确立了乌克兰的不结盟地位,放弃了加入北约的战略。2014 年 12 月 23 日删除了乌克兰的不结盟地位的条款。增加了“为达到加入北约的标准”而深化与北约合作的条款。

² Russland formuliert Militärdoktrin neu, Defensiver Charakter, verschärfter Ton, 25.12.2014,

<http://www.tagesschau.de/>; Golineh Atai, “Putin sieht NATO als Hauptbedrohung für Russland”, 26.12.2014,

威海路 233 号 803 室, 上海, 200041

电话/传真: 0086-21-63276919

网址: www.sies-cn.org

电子邮件: mail@sies-cn.org

意味着，俄罗斯将采取更加强硬的立场，以回应由美国主导的削弱俄罗斯的努力。欧美和俄罗斯之间互相威胁、互不妥协，危机进一步升级，使乌克兰不断走向“事实上的分裂”。

对欧洲而言，“乌克兰冲突使欧洲和平秩序面临十分严重的危机。”³ 欧洲东部的乌克兰危机正在影响欧洲的和平秩序，影响欧洲地区安全，特别是影响德国与俄罗斯的政治、经济关系。德俄关系、欧俄关系再度疏远，欧洲面临自冷战结束之后最复杂和最紧张的地区安全困境。在二战结束 70 周年之后，人们又不禁在担心，乌克兰危机是否会使欧洲面临再度分裂的危险；在危机不断加剧前提下，乌克兰危机是否对欧洲地区安全乃至全球安全格局带来潜在的影响。

基于这一深层次问题，本文将乌克兰危机放在欧洲地区安全、美俄战略利益博弈层面，对乌克兰危机形成诸多诱发原因、乌克兰危机对欧洲地区安全、德俄关系影响进行阐述，在此基础上确定乌克兰危机对全球格局的潜在影响。

一、美俄战略利益博弈与乌克兰危机

冷战后，作为夹缝中的国家，乌克兰一直面临结盟或中立的国家定位选择。地理上，乌克兰位于东西方大国的“中间地带”，其政治地图处于大国角逐的“前沿”。虽然冷战后乌克兰成为独立国家，但其国内事务易受国际形势影响，如在政治和经济上不易摆脱美国、俄罗斯、欧洲大国的影响。乌克兰国内发展与国际局势发展变化息息相关。乌克兰要求加入欧盟、北约的努力进一步远离俄罗斯，令地区局势进一步恶化。对乌克兰而言，在俄、欧各自加快区域整合的背景下，乌克兰面临“安全”和“一体化”双重困境。直至 2013 年底亚努科维奇政府无奈的外交选择引发了乌克兰更大的危机。

除乌克兰自身因素外，从战略层面看，冷战后，美俄始终把乌克兰作为其外交的重要战略支点。乌克兰是美国全球战略利益支轴国家。早在冷战后的 1997 年，美国前国家安全顾问布热津斯基在其《大棋局：美国的首要地位及其地缘战略》一书中强调，“乌克兰是欧亚棋盘上一个新的重要地带。没有乌克兰，俄罗斯就不再是一个欧亚帝国。少了乌克兰的俄罗斯仍可争取帝国地位，但所建立的将基本是个亚洲帝国，……乌克兰丧失独立将立即影响到中欧，使波兰变为一体化欧洲东部前沿的地缘政治支轴国家。”⁴ 对欧洲而言，乌克兰对欧洲东部安全具有重要的战略地位，它也是俄罗斯和德国国家利益和地区安全重要的支点国。

冷战后启动的北约东扩和欧盟东扩的“双东扩”进程也使欧洲多条边界出现不稳定性 and 不确定性。在这方面，“美国及其欧洲盟友要为这场危机承担大部分责任。问题的核心是北

<http://www.tagesschau.de/>.

² “Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel zum Europäischen Rat am 18./19. Dezember in Brüssel.

Vom 18. Dezember 2014 in Berlin vor dem Deutschen Bundestag”.

<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Regierungserklaerung/2014/2014-12-18-bt-merkel.html>“

³ Ukraine-Krise Diplomatische Lösung vorantreiben

www.bundesregierung.de/Content/DE/Artikel/2014/11/2014-11-7.ukraine-nach-g-20.html

⁴ 布热津斯基：《大棋局：美国的首要地位及其地缘战略》，（中国国际问题研究所译），上海人民出版社，2007 年 1 月第 1 版，第 39 页。

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

约东扩，而大战略的中心内容将使乌克兰脱离俄罗斯的势力范围，将之融入西方。”⁵ 另外，欧盟东扩和西方支持乌克兰的民主运动，2004年的橙色革命也是关键因素。不同于西方与前苏联达成的德国统一后北约不进入原华约国家的承诺，2004年乌克兰橙色革命失败后，美国加快了北约东扩进程，允许华约国家加入北约。“关于北约在德国统一后的方向问题，德国前总理科尔可以证明，当苏联出手让出东德的时候，西方和北约承诺并同意，原华沙公约组织成员国国家不加入北约。但是，在2004年‘橙色革命’失败后，（美国）小布什启动了将爱沙尼亚、保加利亚等前东欧国家纳入北约成员国进程。由此，美国就直接进入了俄罗斯在欧洲的势力范围。之后，让俄罗斯与美国产生分歧的第二件事，是五角大楼准备在这一地区建立并部署导弹防御系统。”⁶ 当欧盟还将乌克兰危机当成技术事件处理的时候，“美国外交部已向其在乌克兰的代表发出指示，要求在组织过渡政府时将总理这一职位给反对派政治家亚采纽克。（……）不同于美国，那些欧洲政治家还在乌克兰问题上犹豫不决，缺乏勇气，还总是盯着不切实际的《国际法》。”⁷

北约东扩是冷战后北约转型的需要。除自身建设外，北约东扩对中东欧国家开启了准入的大门。早在1997年5月成立的北约与中东欧国家之间的“和平伙伴关系计划”的合作机制，为北约东扩做了铺垫准备。在这一合作框架机制下，乌克兰加入了北约“和平伙伴关系计划”。1999年出台的北约“成员国行动计划”是申请加入北约国家的必经步骤。在2008年4月北约首脑会议上，在北约是否扩大问题上，引人注目的议题是乌克兰和格鲁吉亚加入北约“成员国行动计划”的申请是否能够被接受。虽然美国力主在本次峰会上吸纳乌格两国加入北约“成员国行动计划”，鉴于俄罗斯的强烈反对和一些西欧国家的顾忌，更是由于德国、法国的反对，乌克兰和格鲁吉亚加入北约“成员国行动计划”的申请没有被接受。为平衡与美国和俄罗斯的关系，2010年乌克兰议会通过了《对内和对外政策原则法》，确立了乌克兰的不结盟地位，这在一定程度上稳定了地区形势。俄罗斯兼并克里米亚事件使乌克兰危机进入一个新的阶段。2014年3月，在克里米亚进行公投之后，普京签署法案宣布克里米亚正式并入俄罗斯。这一事件将俄罗斯与欧美关系推到了冷战结束之后最紧张的状态。“在基辅有人扬言加速乌克兰加入北约进程。这意味着在俄罗斯军队荣耀之城会出现北约的舰队，而这也威胁俄罗斯南部”⁸。俄罗斯兼并克里米亚事件被看作是俄罗斯对欧美“双东扩”的战略反击。乌克兰由此成为美欧和俄罗斯间的战略博弈对象。2014年12月23日乌克兰议会表决通过了关于乌克兰放弃不结盟地位的法案。乌克兰这一加入北约进程的制度性安排触犯了俄罗斯的底线。

对俄罗斯而言，欧盟和北约的双东扩意味着俄罗斯将失去对中东欧的控制权和在地缘

⁵ 米尔斯海默：《为什么说乌克兰危机是西方的过错？》，美国《外交》杂志2014、9/10月号，转引自：詹得雄：世界在深刻变化中加速调整，《参考消息》2014年12月25日第11版。

⁶ Peter Scholl-Latour: Der Fluch der bösen Tat. Das Scheitern des Westens im Orient. Propyläen-Verlag, 2. Aufl. 2014, S.1-345, hier S.25. (作者是德国著名的国家电视台记者，具有70年记者生涯，于2014年8月16日离世)

⁷ Peter Scholl-Latour: Der Fluch der bösen Tat. Das Scheitern des Westens im Orient. Propyläen-Verlag, 2. Aufl. 2014, S.1-345, hier S.17.

⁸ 拉基米尔·普京：在克里米亚入俄前夕的演讲（高原、靡绪洋译），《观察与交流》（第133期）2014年3月15日，北京大学中国与世界研究中心主办，第4页。

政治上遭受“重创”。欧盟东扩，尤其是波罗的海三国的入盟，使俄罗斯在西北失去了一半多的波罗的海海岸线。中东欧、东南欧和波罗的海的 10 个新成员国在 2004 年 5 月 1 日加入欧盟后，使庞大的欧盟扩大至俄罗斯的“家门口”。冷战后，在 1999 年开始的以美国主导的北约三次东扩⁹中，除乌克兰以外，所有的中东欧国家都加入了北约，这使俄罗斯失去了 1000 公里的战略纵深空间。在 2004 年北约和欧盟向中东欧国家扩大的背景下，德国前总理施密特就曾指出，“美国很早就本着自己的地缘战略利益，一再敦促欧盟接纳土耳其。可以想象，美国不久就会施压让欧盟接纳乌克兰、亚美尼亚、约旦，甚至以色列和埃及。1999 年的北约首脑会议就已经在这方面显露端倪。”¹⁰乌克兰危机的不断升级，使普京感到，“俄罗斯已经不再相信同欧盟和美国建立的所谓伙伴关系。欧盟谈民主和自由是一种虚伪，其背后是追求权力利益。根据沙皇教义，军队和舰队是俄罗斯唯一可靠的盟友。”¹¹

目前乌克兰危机谈判框架是 2014 年 9 月 5 日冲突相关方签署的《明斯克议定书》，它是由乌克兰、欧洲安全与合作组织、俄罗斯三方联络小组同乌东部民间武装代表在白俄罗斯首都明斯克达成的停火协议。2014 年 9 月 19 日，冲突双方通过谈判又签署了一份备忘录。备忘录进一步细化了《明斯克议定书》。为之，德国政府呼吁乌克兰冲突双方能继续回到这一框架内，在保证乌克兰领土完整的基础上进行政治对话，希望各方能落实先前达成的协议计划。2014 年 11 月 18 日俄罗斯外长拉夫罗夫与德国外长施泰因迈尔在莫斯科举行会谈，双方表示应在明斯克协议框架内化解乌克兰危机。美国总统奥巴马在二十国集团峰会期间表示，制裁是迫使俄罗斯改变对乌克兰危机立场的有效手段。在 2014 年 12 月 18 日欧盟峰会上，欧盟各国领导人并未就减轻或增加对俄罗斯的制裁形成共识。

二、乌克兰危机对德国俄罗斯关系的影响

在欧盟的核心国家德国看来，德国和欧盟与俄罗斯的政治关系在很大程度上影响欧洲的安全、和平与稳定。对德国而言，“德国、波兰和俄罗斯三边对话机制具有十分重要的意义。欧洲安全只有同俄罗斯一起才能得到保障，而不是通过反对俄罗斯方式得到保障。”¹²“我们不能将俄罗斯排除在欧洲之外。这不符合历史，也不合理，甚至威胁和平。”¹³“在兼顾彼此利益的前提下，在安全领域德国加强同俄罗斯的合作，共同解决欧洲东部邻国冲突，保障欧洲安全和稳定，实现欧洲持久和平。这是德国政府东部安全原则框架，也是德国统一后旨在实现建立欧洲整体安全秩序的外交目标。对俄罗斯而言，欧洲安全架构的改变将会对俄罗斯国家安全构成威胁。”¹⁴基于这一乌克兰危机下俄罗斯的安全需求和安全感知，德国政府处理

⁹ 1999 年第一次北约东扩的 3 个国家：波兰、匈牙利、捷克。2004 年第二次北约东扩的 7 个国家：爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、斯洛伐克、斯洛文尼亚、罗马尼亚、保加利亚。2009 年第三次北约东扩加入的国家 2 个国家：阿尔巴尼亚、克罗地亚。

¹⁰ 施密特：《未来强国》（梅兆荣等译），海南出版社，2014 年 10 月，第 99 页。

¹¹ Einmarsch beim Brudervolk. <http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-03/putin-russland-ukraine-krim-konflikt> Zeit-online 1.März 2014.

¹² Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, “Deutschlands Zukunft gestalten”, 27.11.2013, Berlin, p 170.

¹³ “Ukraine-Krise: Wieder Krieg in Europa? Nicht in unserem Namen!”, *Die Zeit*, 5. Dezember

2014, <http://www.zeit.de/politik/2014-12/aufruf-russland-dialog>.

¹⁴ 戴启秀、王志强：德国新政府外交政策调整及走向，《国际观察》2014 年第 4 期第 137 页。

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

乌克兰危机的政策试图兼顾欧洲、乌克兰和俄罗斯多方的不同安全需求，在此框架下形成了德国特有的对乌克兰和对俄罗斯的政策和原则。

1. 德国应对乌克兰危机的基本原则和态度

冷战后，统一的德国与俄罗斯缔结了战略伙伴关系，并发展成特殊伙伴关系。德国欧洲政策的重要原则之一是促进和维持欧洲的安全与稳定。克里米亚危机之前，德国一直是支持俄罗斯合法利益最重要的西方国家。但俄罗斯兼并克里米亚事件触犯了德国战后所奉行的遵守《国际法》和国际秩序的国家原则。美国的全球战略和欧洲的地区安全使德国外交处于两难境地。目前，德国短期外交目标是避免冲突进一步升级，帮助乌克兰恢复国内政治经济社会稳定，争取和拉拢俄罗斯重新回归合作这三点。对德国而言，欧洲东部安全架构是德国的安全所在。这也是德国推进欧盟东扩的重要原因之一。

俄罗斯兼并克里米亚是德国和俄罗斯关系复杂化的关键因素。面对 2014 年 12 月 4 日俄罗斯总统普京发表了 2014 年度国情咨文言辞强硬的讲话，欧俄对峙出现更加严重的趋势。次日，2014 年 12 月 5 日，包括德国前总理施罗德、前总统赫尔佐克等名人在内的 60 多位来自政治、经济、文化、媒体的社会精英联合署名，向政府及媒体发出题为“在欧洲再次爆发战争？请不要以我们的名义”的声明。声明呼吁，以和平方式实现德国统一，是战胜国在理性主导下的一种态度。这一决定具有历史意义。在解决德国分裂的历史事件后，应该要形成一种具有承载力的欧洲和平与安全体系。2014 年 12 月 18 日德国总理默克尔发表政府宣言，官方阐述了联邦政府对处理乌克兰危机的立场和态度，在 2015 年新年贺词中再次重申其原则立场。对德国应对乌克兰危机的基本原则和态度可以归纳为以下几点：

首先，欧洲要一如既往的坚持欧洲和平秩序的价值，即坚持欧洲的统一，反对欧洲分裂。在政府声明中默克尔总理回忆道，25 年前欧洲以和平方式解决欧洲和德国分裂是一件伟大的历史事件，“欧洲的统一是莫大的幸福，面对欧洲的统一，我们不能忘记欧洲历史、欧洲背景，同时也不能忘记现实的危机和战争。”¹⁵ 默克尔认为，“和平、自由、福祉”这一欧洲价值不是自然而然容易得到的事，需要人们时刻并持之以恒地为之做出努力并捍卫这一和平价值。德国社会精英声明也强调，在此期间，美国人、欧洲人、俄罗斯人，其原有的排斥战争的主流想法已经消失，显而易见的例子便是冷战后北约的东扩进程。由于北约东扩未同时深化与俄罗斯关系，这使俄罗斯感到威胁，欧洲东部安全也面临威胁。面对欧洲人目前又在担心战争，德国有义务承担起欧洲和平的责任。¹⁶ 第二，德国将继续寻求同俄罗斯的对话并维持与俄罗斯友好关系，政府声明提出，希望俄罗斯接受以欧洲和平制度价值为基础的对话。虽然德俄关系面临乌克兰危机的挑战，但德国政府依然坚持包括俄罗斯在内的欧洲整体安全解决方案。正如德国 60 多名社会精英呼吁那样，德国政府应更好地承担欧洲和平的责任，“我们需要一种新的欧洲缓和政策，要为所有国家提供相等的安全，所有伙伴享有平等和相

¹⁵ Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel zum Europäischen Rat am 18./19. Dezember in Brüssel.

Vom 18. Dezember 2014 in Berlin vor dem Deutschen Bundestag.

<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Regierungserklaerung/2014/2014-12-18-bt-merkel.html>

¹⁶ Ukraine-Krise "Wieder Krieg in Europa? Nicht in unserem Namen!", 5.12.2014

<http://www.zeit.de/politik/2014-12/auf-ruf-russland-dialog>. (访问日期：2014 年 12 月 15 日)

威海路 233 号 803 室，上海，200041

电话/传真：0086-21-63276919

网址：www.sies-cn.org

电子邮件：mail@sies-cn.org

互尊重。这里，俄罗斯人的安全需求、德国人的安全需求、乌克兰人的安全需求和巴尔干人的安全需求同等重要。”¹⁷为了欧洲的和平和避免战争，德国政府应制定和实施一种新缓和政策和俄新政策，以此缓解乌克兰危机所致的德俄关系紧张和恶化。“对俄罗斯、乌克兰的合理批评不能导致我们过去 25 年同俄罗斯关系处理中所取得的成就也随之消失。”¹⁸ 第三，支持乌克兰的独立和领土完整。冷战结束使欧洲和德国分裂问题得以解决。在乌克兰问题上，德国反对欧洲再次滑入势力范围传统思维。支持乌克兰的独立和领土完整，反对欧洲的再次分裂。“对乌克兰而言，分裂意味着严重的倒退。对欧洲和欧洲安全而言，也是严重的倒退”。¹⁹ 第四，反对军事手段解决乌克兰危机。尽管德国坚持以和平手段解决乌克兰危机，维护乌克兰的独立和统一，但美国和俄罗斯的战略博弈会影响事态的变化和走向。第五，德国重视与俄罗斯安全合作，也是基于德俄在很多层面不可分割的经济关系和经济利益。乌克兰是俄罗斯向欧盟运输能源过程中的重要中转国，欧盟消耗的天然气中有近 20% 是经由乌克兰输入的。乌克兰危机对德国与俄罗斯经济合作和能源合作产生严重的影响。对欧洲而言，乌克兰是具有十分重要战略地位的国家，增强对乌克兰的控制力也成为了欧洲国家缓解自身能源困境的重要手段。

德国上述原则和立场是基于 1990 年 11 月欧安会成员国首脑在巴黎签署的《新欧洲巴黎宪章》(Pariser Charta für ein neues Europa)。这是冷战后欧洲融合最重要政治文件的基础。《新欧洲巴黎宪章》是对 1989 年以来欧洲政局大变动的一个阶段性总结。它是几乎所有欧洲国家以达成共识的形式，以欧洲融合、互相尊重、伙伴关系为原则建设未来的欧洲。乌克兰危机的解决能否回到这一原则框架，值得关注。但从欧洲视角看，二战以来欧洲人追求的地区和平战略目标不会改变。

2. 俄罗斯应对乌克兰危机的立场和态度

对俄罗斯而言，从安全利益来看，首先，乌克兰是俄罗斯的安全缓冲区。使乌克兰脱离俄罗斯势力范围，这将触犯俄罗斯的底线。在过去数百年，乌克兰曾是俄罗斯领土，彼此有着共同的历史记忆：俄罗斯争取自由的战斗从 1709 年的波尔塔瓦战役开始，其中一些最重要的战役是在乌克兰领土上进行的。军事上，俄罗斯在地中海投射影响力的黑海舰队，长期租约驻扎在克里米亚的塞瓦斯托波尔。克里米亚也是俄罗斯通往地中海的门户。

自古以来，俄罗斯极为关注和突出安全与军事在国家政治和经济中的地位。在其传统安全观念中一个最为重要的因素是地缘政治，即寻求地理意义上的国家安全屏障。冷战结束，苏联解体，俄罗斯的地缘政治环境大为恶化。“俄罗斯正处于其数百年来最困难的一个历史时期。大概这是俄罗斯近 200-300 年来首次真正的面临沦落为世界二流国家，甚至是三流国家的危险。”²⁰ 北约东扩，尤其在西北方向，由于波罗的海三国的独立和加入北约，俄罗斯失去了该海域大约一半的海岸线，使圣彼得堡距离西欧国家边界线仅为 100 多公里。在西南方

¹⁷ 同上。

¹⁸ 同上。

¹⁹ Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel zum Europäischen Rat am 18./19. Dezember in Brüssel. Vom 18. Dezember 2014 in Berlin vor dem Deutschen Bundestag.

<http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Regierungserklaerung/2014/2014-12-18-bt-merkel.html>

²⁰ 《普京文集》，中国社会科学出版社，2002 年 11 月，第 16 页。

向，乌克兰的独立使俄罗斯战略损失进一步加大。在失去一半黑海海岸线的同时，黑海舰队也被一分为二，这使俄罗斯在黑海地区的战略态势倒退到了 250 年前。“在这场地缘政治博弈中，乌克兰对俄罗斯比对西方更重要。对俄罗斯而言，它是面向西方的最后一个战略屏障，也是柔软的下腹部。对西方来说，它是压缩俄罗斯的最后战略空间的据点，把这个据点拿下来了，俄罗斯在西面就没有战略缓冲带了，正是在这个意义上，它才变得对西方特别重要。”²¹ 2014 年 12 月 18 日在莫斯科国际贸易中心举行的年度记者招待会上，面对乌克兰问题，普京强调，“西方伙伴们明白，最正确的路线是停止修建这堵墙。”²² 对这一记者招待会，德国媒体指出，“普京用冷战来描述北约东扩。将东欧国家接受进北约是建造了一堵虚拟的柏林墙。西方自我感觉是胜利者。”²³ 在普京看来，“俄罗斯和欧洲之间竖起了新的隔离墙。它不是水泥墙，但是同样（和柏林相比）显著。这是无形的、陌生、猜忌、互不信任、互相指责之墙。”²⁴ 在这一问题上，普京指出，“在柏林墙倒塌后，难道西方没有承诺放弃北约东扩吗？北约的扩张潮不是墙吗？没错，这不是挖出来的墙，这是虚拟的墙。”²⁵ 由此可见，乌克兰危机成为俄罗斯与西方关系变化的重要转折点，俄罗斯对国际战略环境和自身所处环境的认识发生了重大变化。

经济上，从实现普京的欧亚联盟战略来看，乌克兰是俄罗斯欧亚联盟计划中代表欧洲的一方，若没有乌克兰，普京第三任期内的欧亚联盟战略构想便无法实施。根据俄罗斯制定的欧亚联盟路线图，2010 年启动关税同盟；2012 年启动统一经济地区；2015 年建成欧亚经济联盟。“在普京关于欧亚联盟的设想中，乌克兰的地位举足轻重。基辅罗斯是东斯拉夫民族的摇篮。在俄罗斯的心目中，如果说莫斯科是心，圣彼得堡是头，基辅就是腿。没有乌克兰，俄罗斯将不再是一个强盛的欧亚大国。”²⁶ 普京认为，“我们明白现在所发生的一切，我们明白，这些行为的目的是指向乌克兰和俄罗斯的，指向欧亚的融合。”²⁷ 乌克兰和白俄罗斯是俄罗斯作为一个欧洲国家所必需的连接点。“俄罗斯现在退到了无路可走的边缘，就像一根弹簧被压到底，它是会猛烈地弹起来的——要永远记住这一点。”²⁸

从俄罗斯社会演变的历史轨迹和文化渊源角度来看，东正教是俄罗斯文化的核心并左右俄罗斯民族内在的基本价值标准和准则。如果说，北约东扩触及俄罗斯的安全利益，那么，欧盟东扩则触及俄罗斯民族国家属性和文明归属问题。乌克兰民族第一个国家基辅罗斯是俄

²¹ 吴心伯：再谈乌克兰：从乌克兰危机看大国博弈，《中国社会科学报》，2014 年 5 月 14 日 B 0 2 版。

²² 2014 年 12 月 18 日俄罗斯总统普京在莫斯科国际贸易中心举行的年度记者招待会全文（译文），http://www.360doc.com/content/14/1222/10/14561708_434765088.shtml（2014-12-25 日访问）

²³ Russland Putin gibt Ausland die Schuld für Rubel-Absturz 2014-12-18.
<http://www.zeit.de/politik/ausland/2014-12/putin-russland-pressekonferenz>

²⁴ 2014 年 12 月 18 日俄罗斯总统普京在莫斯科国际贸易中心举行的年度记者招待会全文（译文），http://www.360doc.com/content/14/1222/10/14561708_434765088.shtml（2014-12-25 日访问）

²⁵ 同上。

http://www.360doc.com/content/14/1222/10/14561708_434765088.shtml（2014-12-25 日访问）

²⁶ 李兴：欧亚联盟：普京对外新战略，《国际政治》2014 年第 2 期第 84-88 页，此处第 85 页。

²⁷ 普京：在克里米亚入俄前夕的演讲（2014 年 3 月 18 日），（高原、靡绪洋译），《观察与交流》（第 133 期）2014 年 3 月 15 日，北京大学中国与世界研究中心主办，第 13 页。

²⁸ 弗拉基米尔·普京：在克里米亚入俄前夕的演讲（高原、靡绪洋译），《观察与交流》（第 133 期）2014 年 3 月 15 日，北京大学中国与世界研究中心主办，第 15 页。

罗斯文明、文化起源和宗教的发源地。它奠定了今天的俄罗斯、乌克兰共同的文化基础。斯拉夫民族分为东斯拉夫、西斯拉夫和南斯拉夫三支。东斯拉夫包括俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯。为之，德国外长施泰因迈尔要求，认真看待乌克兰历史，基辅是东正教的发源地，这一点要认真对待。

乌克兰危机与冲突规模与影响出乎政治家们的意料。乌克兰危机使俄罗斯对美立场采取针锋相对的态度和措施，同时，俄罗斯也采取区别对待的办法，试图加强与德国、法国、比利时等国家的沟通。“2014年2月以来普京与外国领导人通电话80余次，其中30余次是与德国总理默克尔进行的。”²⁹ 当西方人谴责普京违反《国际法》兼并克里米亚时，“在伦敦、柏林和巴黎，人们不能理解一个俄罗斯爱国主义的视角。……北约的飞机已经可以通过爱沙尼亚接近圣彼得堡。之后，在乌克兰与克里米亚军港协定结束后，美国军舰就可以停靠在俄罗斯军舰边上。”³⁰ 这让俄罗斯在战略安全感知上难以接受。

3. 乌克兰危机所致的德俄分歧

2014年，德国与俄罗斯双边关系因乌克兰危机存在分歧。尤其是俄罗斯占有克里米亚地区后，争论和分歧进一步加剧。对俄罗斯人而言，俄罗斯占有克里米亚是收复了自己的领土，正如普京在2014年3月18日在克里姆林宫向议会上下两院发表演说时强调的那样，“我相信欧洲人会理解我们的，尤其是德国人。在东德与西德合并的政治协商中，并非德国的（西方）盟国都支持这一合并。而我们则相反，苏联完全赞成德国人的历史性统一。我相信德国人没有忘记这一点，希望德国公民们也能支持俄罗斯的恢复民族统一的努力。”³¹对普京的这一演说，德国政界、学界和媒体都做了及时报道和评论，对普京提到苏联对德国国家统一的支持态度，德国媒体更为敏感。

首先，在克里米亚事件上，德国观点与欧美颇为一致，认为，俄罗斯侵占乌克兰的领土，是违反《国际法》和国际关系准则。同时，德国总理默克尔指责俄罗斯违背其1994年签署的旨在保障乌克兰领土完整和主权的《布达佩斯备忘录》。但对俄罗斯而言，克里米亚60%的人口是俄罗斯族人，直到1954年才并入乌克兰。1954年，为庆祝俄罗斯与哥萨克达成协议300周年，乌克兰裔的赫鲁晓夫将克里米亚送给了乌克兰。在普京看来，历史上的这一事件没有其《国际法》意义上的法律基础。2014年3月18日，在克里米亚申请加入俄罗斯之际，俄罗斯总统普京指出，“上世纪赫鲁晓夫对克里米亚问题的决定违反了苏联宪法。”因为当年苏俄宪法第33条规定，苏俄最高委员会主席团无权改变共和国疆界，但有权发起公投。然而，在克里米亚或苏俄，都未就此事进行整体公投。这也是欧美和俄罗斯之间在克里米亚危机的不同立场。

在处理由此引发的欧洲安全问题上，德国一方面依然将北约视为欧洲安全的保障和德国安全和防务政策最强大的支柱，另一方面，历史和现实经验也使德国意识到，欧洲的安全离

²⁹王宪举：乌克兰危机对俄罗斯内外政策影响，《俄罗斯学刊》2014年第5期第48页。

³⁰ Peter Scholl-Latour: Der Fluch der bösen Tat. Das Scheitern des Westens im Orient. Propyläen-Verlag, 2. Aufl. 2014, S.1-345, hier S.25.

³¹ 弗拉基米尔·普京：在克里米亚入俄前夕的演讲（高原、靡绪洋译），《观察与交流》（第133期）2014年3月15日，北京大学中国与世界研究中心主办，第15页。

不开俄罗斯。美国全球战略和欧洲地区安全使德国外交置于两难境地。这在很大程度上导致默克尔政府在对俄态度的摇摆不定。美国优先考虑通过拉拢乌克兰加入北约，实现其全球战略；德国优先考虑重新拉拢俄罗斯，稳定乌克兰局势，实现欧洲地区的安全目标，这使德国外交左右为难。

其次，面对经历过德国统一的艰辛历程，德国政治家认为，在欧洲和平面对威胁的时候，“德国应该承担更大的责任。因为，如果没有俄罗斯人民谅解的态度，如果没有戈尔巴乔夫的远见，如果没有西方盟国的支持，没有当时联邦政府小心翼翼的行为，欧洲的分裂是不可能解决的。”³² 正如德国前总理施密特所言，1990年，“如果没有老布什政府谨慎的外交政策，法、英两国反对两个德意志国家统一的阻力是难以克服的。”³³ 德国有义务承担起欧洲和平的责任。

第三，从战略层面看，欧盟不断推进乌克兰向欧盟靠拢，旨在通过欧盟东扩实现空间东移。从冷战后开始的欧盟扩大进程由西欧面向中东欧转型国家，并试图通过东扩将西欧的社会、经济、法律制度推至中东欧地区，使西欧、中欧和东欧在经济法律制度方面达到统一，实现“自从罗马帝国灭亡以来，首次有机会统一欧洲”的梦想。³⁴ 但推动乌克兰加入欧盟的经济联系国协定，在普京看来，“欧盟向乌克兰提供经济联系国待遇，被视为是北约向东扩的第一步。从莫斯科角度来看，乌克兰是普京企图摆脱美国围堵俄罗斯欧亚联盟计划的欧洲支点国。”³⁵

三、对全球格局的潜在影响

如果说，乌克兰是美俄地缘战略的支点，那么，德国则是美国和俄罗斯都想影响其战略方向选择的重要国家。根据历史和冷战经验，德国战略方向的选择将会潜在影响世界格局的发展方向。乌克兰危机对全球格局的潜在影响是由诸种因素所致。在这方面，特别令人关注的是乌克兰国家自身特有的地缘政治定位和其在大国战略利益博弈中特殊因素。在危机失去可控的情况下，乌克兰危机将影响欧洲地区安全和全球格局的重组。

1. 乌克兰危机分析

首先，从乌克兰国家内因来看，乌克兰的地缘政治使其定位不清，左右为难，其身份定位使之在“欧洲国家”和“欧亚国家”之间徘徊。乌克兰向“东”还是向“西”的选择使国内政治危机不断。另外，乌克兰西部大多数人信奉天主教；东部以信奉俄罗斯东正教为主。西部大多数人以讲乌克兰语为主；东部则以讲俄语为主。乌克兰国家内部如何在不同族群间实施和解政策，解决内部冲突面临挑战。如果乌克兰将自身视做东西方对抗的一部分，那么，自身“分裂”也难以避免。从外部来看，在未来，乌克兰分裂将会阻碍俄罗斯与西方的融合

³² Ukraine-Krise: Wieder Krieg in Europa? Nicht in unserem Namen!”, *Die Zeit*, 5.12.2014, <http://www.zeit.de/politik/2014-12/aufbruch-russland-dialog>.

³³ 施密特：《未来强国》（梅兆荣等译），2014年10月海南出版社，第190页。

³⁴ Christian Schmidt-Häuser: In der Warteschlange. Die Osterweiterung der EU ist ein gigantisches Unterfangen(...). In: *Die Zeit*. Nr.42.1999.

³⁵ Peter Scholl-Latour: Der Fluch der bösen Tat. Das Scheitern des Westens im Orient. Propyläen-Verlag, 2. Aufl. 2014, S.1-345, hier S.29.

和合作。在这方面，北约与俄罗斯在乌克兰问题上的对抗，是北约与俄罗斯在其影响力边界划分方面的一场对抗，双方都不愿意放弃在这一重要地区的利益，这使彼此冲突不断加剧。德国已经预感到乌克兰局势久拖不决可能会出现战争爆发危险，而这场战争的催化剂源于美国、欧盟和俄罗斯间互相威胁和互不妥协。“自 2013 年 11 月起乌克兰内部危机在外界（欧盟与欧盟成员国、俄罗斯和美国）持续参与的情况下逐步展开。”³⁶ 其次，德国和欧洲在乌克兰问题上的底线是不战；俄罗斯在乌克兰问题上的底线是乌克兰不加入北约。如果乌克兰加入北约，俄罗斯会承受乌克兰分裂的代价。从德国来说，维护乌克兰独立和领土完整，防止欧洲再次分裂，避免欧洲成为冷战时期东西方对抗的前沿，这成为德国对俄罗斯政策的最终目标。第三，德国是所有欧元区国家中与俄罗斯经济联系最为密切的国家。对于欧盟的对俄制裁措施，德国经济损失惨重。德国主流社会期待政府出台新的对俄缓和政策，在欧盟对俄制裁中起到踩刹车的作用。第四，乌克兰危机表明，欧盟机构缺乏战略和快速处理危机能力，并忽视俄罗斯妥协的底线。在普京看来，北约东扩就已经竖起了新的柏林墙。“今天俄罗斯看到自己在西部和南部被美国据点所包围，苏联的领土安全带已不复存在。”³⁷ 如果危机进一步升级，至少“俄罗斯会力求争取东部乌克兰，实现乌克兰东部与俄罗斯的一体化。东乌克兰有丰富的资源，如果能够成为俄罗斯的战略前沿，西乌克兰则会成为北约和俄罗斯之间的战略前沿。”³⁸

2. 对欧洲地区和对全球格局的潜在影响

俄罗斯兼并克里米亚，使得乌克兰内部争端转变成具有国际影响力的外交和政治冲突。乌克兰危机的爆发和后续的发展成为 1989 年以来柏林墙倒塌后欧洲整体安全体系面临的巨大挑战。“这一危机拥有足够的潜力，有可能毁掉很多过去 25 年在欧洲建立起来的安全合作结构，甚至可能将其全部摧毁。”³⁹ 乌克兰危机对欧洲区域的影响主要是欧洲大陆面临是否再度分裂的危险。因为，以北约和欧盟为一方和俄罗斯为另一方之间的持续对抗导致风险加大。作为冷战时期的前沿国家，对德国而言，维护欧洲的和平与安全，保持与俄罗斯的战略合作伙伴关系是其外交根本利益所在。这一外交目标因乌克兰内部及其周边事态发展，特别是外部大国参与而凸显德国外交危机处理能力的不足。另外，从国际法角度看，虽说“科索沃是一次特殊情况，打破了规则，但新规则没有因其而建立起来。俄罗斯在 2008 年格鲁吉亚冲突和克里米亚危机中都依据了科索沃问题上违反《国际法》的做法，这充分表明默默接受这种违反规则的行为可以带来何种不愿看到的后果影响。”⁴⁰ 由于 20 世纪 90 年代并没有按照以“欧洲融合、互相尊重和伙伴关系”为三大原则的《新欧洲巴黎宪章》，也没有建立以《新欧洲巴黎宪章》原则发展欧安会新机制，取而代之的则是向东扩大的北约组织和欧洲区

³⁶ 转引自：米夏埃尔·施塔克 (Michael Staack)：《欧债危机后德国的外交政策：更积极，更有力，更全球化？》《德国研究》2014 年第 3 期第 10 页。

³⁷ 施密特：《未来强国》（梅兆荣等译），2014 年 10 月海南出版社，第 106 页。

³⁸ 那传林：《乌克兰危机博弈：“底线”和“底牌”》，《世界知识》2014 年第 7 期第 18 页。

³⁹ 转引自：米夏埃尔·施塔克 (Michael Staack)：《欧债危机后德国的外交政策：更积极，更有力，更全球化？》《德国研究》2014 年第 3 期第 10 页。

⁴⁰ 转引自：米夏埃尔·施塔克 (Michael Staack)：《欧债危机后德国的外交政策：更积极，更有力，更全球化？》《德国研究》2014 年第 3 期第 13 页。

域组织。乌克兰危机再次引发了隐形“分界线”的移动。对俄罗斯而言，虽然冷战柏林墙倒塌了，但“移动的墙”通过欧盟和北约“双东扩”战略对其正进一步构成威胁。

从国际层面来看，基于乌克兰危机对欧俄、美俄和德俄关系的影响，乌克兰危机对全球格局的影响将越来越凸显。首先，从战略层面看，俄罗斯的衰落导致欧洲安全体系的失衡。俄罗斯的衰落使其战略利益与可用于维护利益的资源之间出现了严重的不可克服的脱节。如何实现美国全球战略与欧盟的欧洲战略之间的平衡，实现与俄罗斯在欧洲安全方面的平衡，美、欧、俄都要面对战略困境。第二，乌克兰危机显示了苏联解体后欧亚国家地区转型的发展需求和欧洲安全体系重构这两件重大事件。虽说其直接原因是亚努科维奇政府决定暂停与欧盟签署联系国协定，但其深层次原因是乌克兰选择参与欧洲一体化，或是参与由俄罗斯主导的欧亚一体化。这场危机诱发了乌克兰国内的矛盾，也折射出了国际战略的复杂格局。从这一角度看，乌克兰危机已不再是乌克兰国家发展战略的选择，而且关系到美国、欧盟和俄罗斯在解决乌克兰问题上进行战略博弈的结果。

从地缘政治来看，俄罗斯、欧洲在乌克兰有着各自的地缘政治目标。俄罗斯需要乌克兰作为实现其大国复兴的地缘战略伙伴。乌克兰位于俄罗斯和北约之间，处于俄罗斯和欧盟的交通要道。对俄罗斯来说，乌克兰至少具有两个地缘战略意义：充当俄罗斯与北约的缓冲地带；作为俄罗斯黑海海军强国的支轴。而欧盟则需要利用乌克兰营造东部毗邻地区的安全环境。在2008年8月俄罗斯与格鲁吉亚发生武装冲突后，在波罗的海沿岸三国和东欧国家出现新一轮恐俄情绪，这些国家极力主张欧盟继续东扩，以此巩固本土安全。在这种形势下，欧盟认识到主动营造东部毗邻地区安全环境的必要性。但是，欧洲的对外政策一直采取一种区域视角，更多关注本地区的安全与稳定，乌克兰问题必然会引起欧洲各国的重点关注。由于欧洲经历过两次世界大战，各个国家都具有强烈的避战、反战情绪，因而多数欧洲国家，特别是德国、法国等主要欧洲大国反对在本地区内使用武力，推崇和平对外战略。但是，乌克兰事态的扩大化出乎欧洲国家的预料。从乌克兰危机中可以看出，欧俄在很多方面都存在利益冲突，但同时又有很强的经济联系。因此，目前双方分歧与对抗不可避免，但是双方互相依赖性仍会在对抗中起很重要的平衡作用，并使事态向可控状态方向发展。

从欧洲视角分析乌克兰危机，乌克兰危机的相关方都面临“安全”和“一体化”的双重困境。首先，欧洲国家，特别是欧洲东部地区与俄罗斯之间的安全困境加深，俄罗斯和欧洲安全观念上也存在分歧。欧洲一体化进程和俄欧合作平衡战略被打破；其次，俄欧对乌克兰危机处理方式也有很大不同，俄罗斯更倾向于战略上的防御和战术上的进攻举措，而欧盟则缺乏战略眼光。短期内，美俄围绕乌克兰地缘政治博弈难以停歇，乌克兰国内政治结构多变且脆弱，政治分歧短期内也难以弥合，在乌克兰政治经济前景仍远远没有清晰的情况下，若乌克兰困局得不到各方适当的解决与援助，势必对整个欧洲局势造成重大的影响，其事态发展的方向将影响全球格局。北约和欧盟东扩及克里米亚危机的特点都涉及边界的移动。从历史解读视角看，除冷战结束没有伴随战争外，欧洲边界每次发生变化，都与战争相关联。乌克兰危机解决再次需要政治家的智慧。

简讯

* 4月10日上午,前美国会反恐与非传统战争委员会主席、美国“国际战略研究协会”研究部主任约瑟夫一查盖一博丹斯基(Yossef Chagay Bodansky)、贝尔格莱德大学安全学系达尔科(Darko Trifunovic)博士做客上海欧洲学会,就当前国际反恐形势等问题与伍贻康、戴炳然、徐明棋、忻华、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等座谈交流。

* 4月17日下午,学会举行“德国外交政策困境”研讨会。伍贻康、戴炳然、丁纯、郑春荣、戴启秀、伍慧萍、刘丽荣、陈弢、曹子衡、叶雨茗、杨海峰等与会。

欧洲动态 (2015年4月1日—2015年4月30日)

中欧关系

▶ 外交部网4月15日,国务院总理李克强应约于4月14日下午同希腊总理齐普拉斯通电话。齐普拉斯介绍了希方对加强两国各领域合作,特别是推进比雷埃夫斯港项目的考虑。李克强积极评价中希关系发展,赞赏总理先生就任以来重视对华关系,多次表达坚定推进中希在比港这一“龙头”项目上的合作。李克强指出,中方愿同希方共同努力,将比港打造成地中海乃至欧洲的一流港口和地区重要枢纽,使其成为中希两国互利共赢合作的标志性“名片”。齐普拉斯表示,希腊新政府执政以来一直致力于加强希中务实合作,对两国关系发展前景充满信心。希中两国有着传统友好关系,希腊愿成为中国在欧洲的战略合作伙伴。希中比港项目是双方互利共赢合作的标志性项目,希方坚定支持并积极推进这一项目,希望欧中陆海快线早日建成。

▶ 中国青年报4月18日,日前,法国前总理拉法兰受邀出席法华商业俱乐部在巴黎香格里拉大酒店举办的以中法投资合作为主题的交流午宴,他在致辞中谈到,随着中国转变经济发展方式,积极开拓创新,综合国力正在不断增强,中国的海外投资也将进一步增加。未来10年,预计中国每年将向海外投资上千亿欧元,法国每年将能吸引其中的50亿欧元左右。法国应该加大改革力度,改变繁琐且不稳定的财税制度,改善治安等社会问题,优化法国的投资环境。拉法兰同时也鼓励法国企业家多了解中国,到中国投资,开展多方面合作。他提醒到场嘉宾说,“中国正在向富强、文明的社会主义强国不断迈进,未来有着大好的投资前景”,想要吸引中国投资、与中国合作,“首先要学会爱中国,爱中国人”。

▶ 欧洲时报4月29日,根据最新公布的统计,德国2014年吸引外资创新高,其中的重要原因是中国企业日益青睐在德投资。据德国之声报道,负责吸引投资的德国联邦外贸与投资署(GTAI)公布了2014年的数据,2014年共有1199个投资项目入驻德国,比迄今为止数量最多的2013年增长21%。外来投资总额超过32亿欧元,至少新增工作岗位1.6万。与此同时,中国已经超越美国,成为在德投资第一大国。但是,在企业并购方面,中国人依然落在后面。

欧洲政治外交

➤ 中新网4月10日，据外媒9日报道，挪威、丹麦、瑞典、芬兰的国防部长以及冰岛的外交部长日前共同签署了一份联合声明，旨在扩大五国间军事合作，应对因俄罗斯“入侵”乌克兰所带来的威胁。据悉，未来这五个国家有可能扩大联合军事演习规模，深化国防领域合作，同时拓宽情报信息的交流。

➤ 新华网4月14日，据法国媒体13日报道，负责司法、消费者与性别平等事务的欧盟委员薇拉·尧罗娃呼吁采取切实措施阻止欧盟国家公民加入极端组织。法国《费加罗报》当天刊登了对尧罗娃的专访。尧罗娃说，5000至6000名欧盟国家公民已前往叙利亚参战，而且这一数字可能远低于实际人数。尧罗娃表示，希望欧盟机构与土耳其、埃及和突尼斯等国家签署协议，以跟踪嫌疑人的犯罪记录，阻止其前往叙利亚加入极端组织。她还呼吁欧盟的警察和司法机构加强合作，并希望组建联合调查队伍，使欧盟多国的检察官和警察能够一起展开调查。

➤ 中新社4月20日，综合消息：一艘搭载约700人的偷渡船18日午夜在地中海海域沉没，或造成数百人丧生。该事件引发多位欧洲领导人对欧洲非法移民危机的关注，纷纷呼吁欧盟采取积极措施预防、处理类似危机。意大利总理伦齐19日就此发表评论称，非法移民危机的解决，不仅是海上搜寻和营救的问题，更需要国际社会协调一致，严厉打击人口贩卖。他批评欧洲对目前的偷渡者危机视而不见，呼吁尽快就此问题召开欧盟领导人紧急会议。

➤ 环球网4月21日，据英国《卫报》4月20日报道，欧盟内政和外交部长20日在卢森堡召开紧急会议，决定针对利比亚人口走私网络展开军事行动，加强地中海海上巡逻并扩大搜教授权。英国首相卡梅伦、德国总理默克尔以及意大利总理伦齐均在20日的会议上强调，他们将把打击人口走私贩作为首要任务，努力控制逐渐失控的移民危机。

➤ 新华网4月21日，负责欧盟数字化市场的欧盟委员会副主席安西普20日在保加利亚首都索非亚呼吁欧盟成员国携起手来，建立欧洲e政府。安西普在此间举行的e政府大会上发表讲话说，建立开放的数字政府不但能削减开支，减少赤字，而且能重建公众对政府的信任，因此所有政府和企业应把建立e政府作为优先事项来考虑。

➤ 新华网4月29日，欧洲理事会主席图斯克28日在摩尔多瓦首都基希讷乌说，欧盟支持摩尔多瓦加入欧盟，认为摩方应将打击腐败和解决金融危机作为头等要务。

➤ 新华网4月29日，正在丹麦进行国事访问的德国总理默克尔28日与丹麦女王玛格丽特二世、首相托宁-施密特分别举行会谈，双方就欧洲当前政治和经济形势、难民及地中海地区非法移民、乌克兰危机以及双边关系等问题进行了磋商。默克尔在随后举行的新闻发布会上呼吁欧盟成员国共同应对难民问题，并根据人口及经济实力接纳相应比例的难民。托宁-施密特表示，在对待难民及非法移民问题上，欧洲各国需要加强与非洲国家的合作。

➤ 新华网4月29日，欧盟委员会28日向正在斯特拉斯堡出席欧洲议会全体会议的欧洲议员介绍了欧盟委员会最新推出的2015年至2020年安全计划，称欧洲连续发生的恐怖袭击事件表明，恐怖威胁越来越呈跨国界和跨地域性特征，欧盟必须加强成员国在反恐和安保领域的合作，以有效提高欧盟的内部安全。根据欧盟委员会当天披露的新计划，欧盟在未来5年里的安全行动目标主要是针对欧盟当前面临的恐怖袭击、有组织犯罪和网络犯罪三大主要威胁，其主要任务和手段是阻止极端主义、制定打击恐怖活动的法律框架、阻断犯罪分子的

资金来源、加强与情报部门的对话和国家间的情报交流、打击武器非法走私、强化网络犯罪监控以及提高欧洲刑警组织的行动能力等。

德国

➤ 中新网4月2日，据外媒报道，乌克兰总理亚采纽克当地时间4月1日访德，同时带来了一份长长的愿望单，在这份清单中，无论是经济上还是对俄问题上乌克兰都表示期待需要西方的帮助。柏林计划直接援助乌克兰国库2亿欧元。

➤ 中新网4月13日，据外媒报道，德国当地时间12日傍晚，德国总理默克尔同到访的印度总理莫迪共同宣布汉诺威工业展开幕。印度总理莫迪表示，从向印度打开欧洲市场的角度来看，德国比任何其他国家都做得多。他邀请德国企业前往印度投资。14日，总理默克尔将和莫迪举行会谈。

法国

➤ 中新网4月9日，据法国媒体报道，法国电视频道“TV5Monde”于8日发表了一项声明称，当天一名自称为“伊斯兰国”极端组织效忠的黑客攻陷了该电视台的后台网络及社交网站 Facebook 主页，并使电视播放一度暂停。

➤ 新华网4月9日，在遭遇省议会选举的重大挫折后，法国政府8日出台了一系列“促投资”新政，如优先拉动工业投资，帮助各类企业融资，企业发展贷款2015年至2017年的额度将从原计划的59亿欧元增加到80亿欧元；大力鼓励家庭投资，增加相关补贴额度；公共投资重点支持等，以挽回选民支持。新措施覆盖广泛，法国社会对此反响整体较为积极。法国总理瓦尔斯称，要力争年底实现1.5%的经济增长，达到降低失业率的增长门槛线。法国《回声报》说，瓦尔斯投资新政的刺激力度超出预期。

➤ 中新网4月10日，据外媒报道，法国多个工会发起全国大罢工，抗议政府削减开支，著名景点埃菲尔铁塔也因工作人员罢工被迫关闭。

➤ 新华网4月28日，法国总统府发表新闻公报说，总统奥朗德和澳大利亚总理阿博特27日在巴黎举行会谈，双方在会谈结束后发表的共同声明说，两国将在反恐斗争、打击暴力和极端势力、切断恐怖组织利用互联网传播激进思想等领域进一步强化合作。

➤ 中新网4月28日，据中国国防科技信息网报道，法国和俄罗斯报道称，法国将向俄罗斯支付12亿美元，解决两国就2艘两栖攻击舰交易产生的争议。

英国大选

➤ 中新社4月2日，2015年英国大选日益临近，英国七大政党领袖2日晚同台亮相，参加独立电视台(ITV)举办的七党电视辩论，就福利、移民、财政预算、医疗体系改革等议题展开激烈交锋。这七个政党分别是：保守党、工党、自民党，独立党、绿党、苏格兰民族党、威尔士党。

➤ 中新社4月7日，英国前首相布莱尔7日高调现身工党拉票，他抨击英国现任首相卡梅伦和保守党的欧盟政策将使英国经济陷入混乱，并表示自己“百分之百”支持工党领袖米利班德。布莱尔表示，卡梅伦的竞选承诺将使英国的就业和投资环境恶化，使英国经济陷入混乱，并会削弱英国作为全球大国的地位。

➤ 中新网4月14日，据英媒报道，对即将于5月7日举行的英国大选，最新民调显示，首相卡梅伦领导的保守党以39%的支持率领先各党，工党以33%排名第二。

➤ 国际在线4月14日，英国反对党工党13日推出竞选宣言，全面阐述竞选主张，其核心内容是“只有工薪家庭成功了，英国才会成功”。总体上看，宣言中的大部分内容在之前的工党竞选活动中都已经被提及。主要内容有：在经济方面，要降低政府赤字、削减商业税、推出英国投资银行等；在民生方面，要提高最低工资、把大学学费从每年9000英镑降低到6000英镑、承诺48小时看病预约服务、到2020年增加至少20万套新建住宅等；在外交方面，明确表示不会对是否脱离欧盟进行公投，但是会寻求对欧盟进行改革，以使欧盟更好地服务于英国。工党领袖米利班德批评卡梅伦和保守党屈服于独立党和其它右翼反欧洲媒体势力的压力，为了在竞选中赢得政治优势而宁愿牺牲英国核心利益。米利班德在当天发表竞选宣言时宣称自己已经做好了进入首相府的准备，他说自己要为工薪家庭工作，要使英国社会更加公正、平等。这次大选对工党来说有两个不利因素：一是保守党联合执政的5年，英国总体经济表现相对较好，经济复苏势头强劲；二是，苏格兰民族党在去年9月的苏格兰公投失败之后，因祸得福地赢得了大量苏格兰选民的支持。

➤ 中新社4月23日，苏格兰民族党领袖尼古拉·斯特金23日再次放出豪言：该党将全力阻止保守党执政。斯特金表示，苏格兰民族党将全力支持工党，绝对不会让英国现任首相卡梅伦连任。就算保守党在大选中比工党多出40个议会席位，苏格兰民族党也有能力抵消掉保守党的优势，让保守党无法组阁。但工党领袖米利班德明确表示，工党不会选择与苏格兰民族党联合组阁，因为两个党之间存在巨大的分歧。其中最大的分歧是，苏格兰民族党仍然希望再发动一次独立公投，这个条件工党是无法答应的。英国首相卡梅伦表示，工党和苏格兰民族党联合执政的前景是“可怕的”，将会导致英国的经济崩溃。

其他

➤ 欧洲时报网4月3日，意大利参议院4月1日通过反腐败法案，该法案将交众议院审议通过后付诸实施。法案规定，公司财会欺诈罪将列入重罪惩罚范畴，非上市公司做假账可处以1至5年有期徒刑，上市公司做假账将被处以3至8年有期徒刑；负责调查和审理涉及国营企业腐败案件的检察官必须向国家反贪局局长汇报案情；涉案官员一旦被认定犯贪腐罪，所处罚金将等同于其受贿所得。法案还规定严惩与腐败相关的有组织犯罪，主犯和从犯将面临最高达26年的囚禁。

➤ 新华网4月7日，希腊财政部副部长季米特里斯·马达斯6日称，德国应向希腊支付2787亿欧元，以赔偿纳粹德国二战中给希腊造成的损失。希腊新政府今年1月底上台以来，多次要求德国进行战争赔偿。德国政府发言人赛贝特曾说，无论从政治还是法律程序的角度看，德国都已完成赔付。

➤ 中新网4月9日，据俄媒8日报道，俄罗斯和希腊两国日前发表联合声明，两国在声明中谴责了一些势力篡改二战历史的企图。报道称，俄罗斯总统普京和希腊总理齐普拉斯在反法西斯战争胜利70周年到来之际发表了这份联合声明，对试图重新审视打败纳粹分子的意义、篡改二战历史的做法表示谴责。

➤ 中新网4月17日，据外媒17日报道，意大利国会参议院通过反恐法案，使政府的政令成为法律，以便加大力度，对付采取恐怖行径、威胁国家安全者。该法案规定，试图出国加入极端组织“伊斯兰国”武装、或为该组织招募成员的意大利人，一经查实，最重可能判刑8年；在意大利接受训练并执行恐怖袭击的犯罪分子，最重可能判刑10年。

➤ 中新网4月20日,据外媒19日报道,芬兰大选最终结果出炉,在野的中间党击败总理亚历山大·斯图布领导的左右执政联盟,赢得国会大选。中间党跃居芬兰第一大党,在200席国会中拿下49个议席,而由蒂莫·索伊尼领导的右翼疑欧派芬兰人党则成为第二大党,取得38个议席。根据传统,第一大党取得总理职位,并与其他大党合组政府,以在国会取得多数优势。

➤ 中新网4月21日,据外媒报道,芬兰日前举行国会选举,胜出的反对派中间党料将与“芬兰人党”组建政府。分析指出,芬兰人党坚决反对欧盟再向希腊提供援助,一旦成功加入政府,势必令本已紧张的希腊债务谈判再生变量。

欧洲经济

➤ 欧洲时报4月2日,德国和法国第17届部长理事会31日在柏林举行。两国就外交和防务、司法和内政、财政、经济和就业、教育和研究、文化和专利保护以及环境保护等方面交换了意见并达成了一致。两国政府宣布了一系列共同投资项目,以配合欧盟投资计划,拉动基础设施建设。德法两国希望通过这种方法和努力,为欧洲在公共财政稳定的同时,实现经济增长、提高竞争力、促进投资和就业作出贡献。据报道,德法两国投资项目总共有9个,这些项目主要涉及能源、数字领域。法国总统奥朗德出席了两个部长会议,他向德国总理默克尔和德国政府保证,尽管执政党在刚刚过去的市议会选举中遭受挫折,法国将继续改革路线。法德两国此次推出的合作投资项目,是去年底欧委会主席容克提出的欧盟投资计划的具体实施内容。此前,在3月初,法国已经宣布通过公共投资银行为容克计划提供了80亿欧元资金。德国则在国际压力下答应在三年内投资150亿欧元发展基础设施,支持容克计划。

➤ 欧洲时报网4月3日,据德国媒体4月2日报道,德国政府批准在严格的条件下用水力压裂开采页岩气。新的法律草案允许试验性的开采,这一决定虽然是企业的福音,但是却遭遇议会中不少反对的声音。大量民众担心,水力压裂会污染地下水。

➤ 中新网4月10日,据英国媒体报道,希腊9日偿还了所欠国际货币基金组织(IMF)4.5亿欧元的贷款,此举压低了债券收益率,最短期债券收益率下降,3年期债券收益率下降54个基点,至20.08%,5年期债券下降30个基点,至14.98%。10年期债券收益率下滑18个基点,至11.03%。由此,投资者对希腊能够偿还最新到期债务感到欣慰。

➤ 中新网4月17日,据外媒报道,德国主要经济机构16日发布的一份调查报告显示,欧洲最大经济体德国今年的经济增速将达2.1%,高于此前预测的1.2%,而2016年增速将达1.8%。然而,德国的经常账户盈余占国内生产总值的比率将从去年的7.8%升至8.5%,再次超过欧盟委员会建议的6%的上限。政策制定者担心,德国与实力较弱的外围经济体之间的失衡将破坏欧元区的稳定。

➤ 中新社4月28日,英国国家统计局28日发布的数据显示,今年第一季度英国国内生产总值环比增长0.3%,与前一季度0.6%的增速相比大幅下滑。在英国大选即将到来之际,这一消息对目前执政的保守党不利。

➤ 中新网4月28日,据外媒报道,法国劳工部27日公布的数字显示,法国三月份失业人数再度增加,完全及部分失业人数较上月分别增加了0.4%和0.5%,其中失业增加尤其触及年轻人,这是法国继一月份失业率出现小幅降低后连续第二个月增加。

➤ 中新社4月28日，欧洲理事会主席图斯克、欧盟委员会主席容克及乌克兰总统波罗申科27日在基辅会晤，俄乌双方确认自贸协议将于2016年1月1日起正式实施，不再拖延。

国际综合

乌克兰问题（综合中外媒体消息）

13日，德国、法国、俄罗斯和乌克兰四国外长在柏林举行会晤，14日凌晨四国外长发表联合声明，呼吁乌克兰各方全面执行新明斯克协议、推动政治解决冲突的进程。并表示，四国外交事务代表将继续就乌克兰局势进行磋商，必要时四国外长将再次举行会谈。

据外媒17日报道，美国军方在一份声明中称，约300名美军伞兵已经抵达乌克兰，以训练乌克兰军队。声明称，来自美军第173空降旅的士兵于14和15日抵达乌克兰西部的亚沃里夫，将用6个月的时间，训练三个营的乌克兰部队成员。

据俄媒17日报道，俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫表示，在乌克兰国内冲突仍未得到解决、落实明斯克协议行动计划遇到困难的情况下，“第三国的教官、专家前往乌克兰境内，只会对局势稳定造成严重破坏”。

中新网4月28日，据俄罗斯卫星网报道，欧洲理事会主席图斯克27日在乌克兰-欧盟峰会结束后召开的记者会上表示，向乌克兰派遣维和部队是不可能的，欧盟没有讨论过这个问题。

亚投行

上海第一财经日报4月8日，4月2日，意大利正式成为亚洲基础设施投资银行(AIIB，下称“亚投行”)意向创始成员国，此前英国、瑞士、卢森堡、德国、法国等欧洲重要经济体也都已正式进入创始成员之列。意大利对外贸易委员会主席蒙蒂日前表示，“世界多极化趋势对意大利和其他欧洲国家都恰逢其时。意英德法将成为亚投行创始国，融入其中，才能获得发展。蒙蒂强调，“意大利是一个机械制造大国，意大利企业在造桥、建筑等基础设施建设领域非常擅长。这正是意大利(加入亚投行)的(一个)初衷。”可以说，亚洲乃至全球的基础设施投融资与建设所带来的市场和机会，是意大利、英国等欧洲国家加入“亚投行”的一个商业动力。

截至4月15日，亚投行意向创始成员国增至57个，包括奥地利、澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、文莱、柬埔寨、中国、丹麦、埃及、法国、芬兰、格鲁吉亚、德国、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、韩国、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、蒙古、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、挪威、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯、沙特阿拉伯、新加坡、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、阿联酋、英国、乌兹别克斯坦和越南。

亚非会议（综合媒体消息）

万隆会议(又称第一次亚非会议)60周年纪念活动系列会议19日至23日在印度尼西亚首都雅加达举行，约占世界总人口75%的亚洲非洲地区的约100国领导人出席了会议。会议通过《2015万隆公报》、《重振亚非新型战略伙伴关系宣言》、《巴勒斯坦问题宣言》3个成果文件。经过两天的峰会，与会领导人在加强及促进更和平与公平的世界秩序、朝实现互利的合

作努力、缩短发展差距、协助实现巴勒斯坦独立、确保亚投行成员可用财源等方面都达成具体成果。印度尼西亚总统佐科表示，全球应聆听亚非的声音及决定。此外，与会领导人同意建立维和中心网络并在雅加达成立亚非中心。在经贸合作上，各国代表同意加强亚非的贸易及投资，追求有助经济成长、投资、创造就业机会和有助持续发展的多边贸易体系。24日会场移至1955年会址地万隆，在当地举行纪念仪式。

中国国家主席习近平出席会议并发表题为《弘扬万隆精神推进合作共赢》的重要讲话，习近平就弘扬万隆精神提出3点倡议。第一，深化亚非合作。第二，拓展南南合作。第三，推进南北合作。习近平强调，新形势下，中国将坚定不移地推进亚非合作，将于年内对已建交的最不发达国家97%税目产品给予零关税待遇，并将继续向发展中国家提供不附加任何政治条件的援助。中国愿同有关各方一道推进“一带一路”建设，共同建设好亚洲基础设施投资银行，发挥好丝路基金作用。中国将继续推动南南合作及南北合作，共同维护地区和世界和平稳定，促进共同发展繁荣。

其他

➤ 中新网4月13日，综合报道，美国前国务卿希拉里于当地时间12日正式宣布参加2016年美国大选。希拉里从政资历丰富，能力突出，一向被视为最热门的2016年总统候选人。但年龄偏大，形象被指脱离中产阶级，是希拉里参选的劣势。

➤ 新华网4月17日，为期两天的2015网络空间国际会议16日在荷兰海牙开幕，与会者将就网络安全、经济发展、隐私保护等议题展开讨论。来自100多个国家和地区的1800多名国际组织、政府、企业、学术界、社会及媒体代表参加本次会议。荷兰首相吕特在开幕致辞中说，互联网实现了世界的互联互通，世界应该保护这一联通。