

## 学术探讨

### 美欧对俄制裁及俄反应的现状分析与形势展望

忻华<sup>1</sup>

2015 年 1 月初以来，在乌克兰东部顿涅茨克等地，乌克兰政府军与当地武装分子冲突再度升级，去年 9 月签署的明斯克停战协议实际上已被撕毁。当前乌克兰东部的紧张局势有可能持续发酵和进一步升级，而美国和欧盟与俄罗斯之间的制裁与反制裁的冲突在逐渐加剧。

#### 一、美国对俄制裁的现状与展望

与欧盟和加拿大等西方国家相比，美国制裁俄罗斯的措施的力度最大，态度也最强硬和坚决。2014 年 3 月，奥巴马连续发布三道行政命令，宣布美国已进入国家安全遭遇威胁的紧急状态，启动了对俄罗斯的制裁，此后制裁措施经过 2014 年 3 月、2014 年 7-8 月和 2014 年年底三个阶段，逐步升级。2014 年 3 月间为第一阶段，美国启动最初的制裁措施，着眼于禁止俄高官的赴美旅行，冻结俄高官和俄政府的在美财产；在 2014 年 7-8 月的第二阶段，则着手对俄罗斯的金融、能源与国防工业等领域最大型和最主要的企业实施制裁，禁止其对美进行贸易与投资，进而切断美俄两国工商界之间的贸易、投资与金融交易；在 2014 年底的第三阶段，则将其既有的制裁措施全面运用于克里米亚和乌克兰东部顿涅茨克等地的亲俄临时政权，并加深对俄罗斯金融和能源领域若干大企业的制裁。现在，美国对俄罗斯的制裁主要包括这样几方面：1) 已对普京内阁主要成员，以及克里米亚和东乌克兰亲俄临时政权的主要高官实施了冻结在美财产和禁止入境等措施；2) 对俄罗斯 14 家国防工业公司、6 家最大的银行、5 家最大的能源企业实施制裁，禁止美国任何个人和企业与上述这些公司、企业和银行之间进行贸易或金融交易；3) 禁止美国任何形式的资金流入俄罗斯，中止与俄罗斯之间任何形式的经济开发合作项目；4) 严格禁止美国向俄罗斯的深海和极地石油勘探项目输出任何形式的技术、产品或服务，从而削弱俄罗斯的石油生产的任何增长潜力。

美国对俄罗斯的制裁聚焦于两个方面：金融和能源。在金融领域，美国政府逐步禁止美国的银行等金融机构向俄罗斯提供实质性的跨境金融服务，特别是停止为美国企业对俄投资提供各类服务。金融是经济赖以运作的血液，美国此举之意图，就是要完全切断美国对俄的

<sup>1</sup> 本文作者忻华，上海外国语大学欧盟研究中心副教授。

资金流入,使其金融体系受到孤立,使其境内金融资产贬值,使其经济无法正常运转。在能源领域,美国的措施也很严厉,2014年9月以来,美国政府已经对美国最大的石油公司埃克森-美孚公司和英国石油公司发出警告,要求这两家公司停止与俄罗斯能源企业之间的往来。出口石油的收入是俄罗斯政府财政盈余和贸易顺差的主要来源,美国此举,意在动摇俄罗斯政府的财政基础,进而大幅降低俄罗斯的物质生活水准。

目前来看,美国对俄罗斯的强硬态度和严厉的制裁将会持续下去,近期不太可能有松动。今年1月21日奥巴马在其国情咨文演讲中再度强调:“我们正在向世界展示美国的实力与外交所带来的力量,我们正在坚持这样的原则,那就是,大国不能以大欺小,因此,我们反对俄罗斯的侵略,支持乌克兰的民主,并向我们在北约的盟友提供保证。”今年1月24日乌克兰东南部城市马里乌波尔遭遇火箭弹袭击后,1月28日美国财政部长杰克·卢即与乌克兰方面签署协议,向其提供约20亿美元的贷款,并措辞强烈地谴责俄罗斯,认为俄罗斯对马里乌波尔的事件难辞其咎,表示“若有必要,我们准备更多的制裁,并将继续与盟友密切合作,以加大对俄罗斯的压力”。从上述言行来看,若乌克兰东部突显变局,形势恶化,美国极有可能加大对俄制裁力度。

## 二、欧盟对俄制裁的现状与展望

欧盟对俄罗斯实施制裁的发展历程和基本内容与美国相似。欧盟对俄罗斯的制裁也是经历了2014年3月、2014年7-8月和2014年年底三个阶段的逐渐升级,并且其基本内容与美国相似。现在,欧盟已经对俄罗斯和乌克兰东部的132名军政人员和28家政治与经济实体实施了制裁。所不同的是,由于欧盟不少成员国与俄罗斯之间过去一直存在较密切的经济联系,特别是过去对俄罗斯的能源供应存在一定程度的依赖,因而欧盟内部虽然在制裁俄罗斯的必要性上已形成共识,但在采用何种制裁方式、制裁达到何种程度的问题上,却屡有分歧。

2014年夏,德国默克尔政府在是否推进制裁的问题上出现疑虑,但最终决定,宁愿付出代价也要加重对俄金融和能源领域的制裁,进而欧盟在2014年7月底决定切断俄金融业对外电汇系统,即SWIFT系统。1月26日欧盟内部的强硬反俄派,即波兰和立陶宛要求欧盟召集会议,停止对俄“绥靖”政策,启动新一轮制裁,但意大利、希腊、塞浦路斯、保加利亚、奥地利和卢森堡等国则主张放松对俄制裁,而德国亦持谨慎态度。今年1月27日希腊新政府上台后表示,如果欧盟进一步加重对俄罗斯的制裁,希腊打算投反对票。在此情形下,1月29日欧盟理事会举行的由各成员国外交部长参加的理事会外交事务会议,虽发表了措辞严厉的声明,表示要将现有的对俄制裁措施继续延续下去,并建议欧盟外交与安全事务高级代表为2月9日举行的新一轮理事会外交事务会议提出关于制裁的新的建议清单,却并未作出任何打算要加重制裁的明确表示。欧盟理事会即将在2月9日举行新一轮理事会外交事务会议,在2月12日举行由欧盟各成员国首脑参加的理事会峰会。在目前欧盟各成员国各持己见、尚未形成共识的情况下,接下来的这两次会议,虽然必将继续发表措辞严厉的对俄声明,但任何要求加重对俄制裁的新提案,都必会引起激烈争议,遭遇很大阻力。有鉴于此,即使乌克兰东部冲突再起,形势进一步恶化,欧盟加重对俄制裁的可能性,要小于美国。

## 三、俄罗斯的反制裁及其内部的形势变化

面对美国和欧盟逐渐升级的制裁,俄罗斯的反制裁措施也经历了三个阶段的升级和演

变。2014年3月美国和欧盟开始实施最初的制裁措施之时，俄罗斯即启动了反制裁措施，禁止包括美国众议院议长、知名共和党参议员麦凯恩和奥巴马两名顾问在内的10名美国政界人士入境俄罗斯，同时禁止13名加拿大国会和内阁的官员入境俄罗斯。2014年8月初，随着美欧对俄制裁进入第二阶段，在普京的授意之下，俄罗斯政府宣布对美国、欧盟、挪威、加拿大和澳大利亚的各类农产品实施贸易制裁，并禁止乌克兰飞机使用俄罗斯领空。2015年初，在美欧对俄制裁进入第三阶段后，俄罗斯宣布禁止立陶宛等国的欧洲议会议员入境。有趣的是，尽管欧盟过去对俄罗斯的能源有一定程度的依赖，至今未见俄罗斯拿起“石油武器”，宣布对欧盟或美国实施能源禁运，可见俄罗斯经济的单一度太高，应对变局的综合实力较弱。

目前来看，俄罗斯对欧盟和美国的农产品贸易制裁，似乎并未对欧盟和美国产生较强烈的负面影响，而欧盟和美国对俄罗斯的经济制裁，尤其是对其能源和金融两大产业的制裁，已形成强烈影响。在能源领域，为了推进制裁，美国增加了其自身页岩油的产量，欧美另觅石油卖家，导致俄罗斯石油增产并另觅买家，使国际石油市场的供需失衡，原油价格自2014年下半年以来一路走低。国际能源署2015年1月16日发布的报告显示，布伦特原油期货价格已跌至每桶48.40美元，而纽约商品交易所的西德州中质原油价格亦跌至每桶47.75美元，而仅在半年前的2014年6月，前者的价格还保持在每桶115美元，后者亦在100美元以上，半年间原油价格下跌了一半多，这对俄罗斯是不言而喻的沉重打击，意味着俄政府收入和贸易顺差的锐减。在金融领域，自2014年9月至2015年2月，按照俄罗斯央行确定的官方汇率，卢布对美元的比率从37.29上升到68.93，贬值45.9%，对欧元的比率从48.97上升至78.11，贬值37.3%。这导致俄罗斯股指RTX指数从2014年9月到2015年1月下跌了30%。从2014年11月开始，国际投资者逐渐看空俄罗斯，抛售俄罗斯金融资产，从俄境内抽走资本，例如PIMCO新兴市场债券投资基金在2014年9月持有的俄罗斯公司与主权债还占其持有资产总额的21%，2014年12月16日这一比例下跌至7.9%。俄央行不得不动用外汇储备进行干预，至2014年12月15日，俄央行为干预卢布汇率已花掉了约200亿美元的外汇储备，同时俄央行被迫调高基准利率，向商业银行提供数亿美元贷款以进行援救。同时，埃克森-美孚公司、英国石油公司、法国能源企业Total S.A.公司等欧美大型能源公司被迫中止与俄企业在北极等地的石油开发项目，对俄的就业等宏观经济形成严重影响。据估计俄罗斯2014年可能接近零增长。2015年俄经济形势亦很严峻。

#### 四、对未来形势的两点展望

首先，俄罗斯对克里米亚和东乌克兰三州的控制，未来一段时间内仍会逐渐加深和增强，而不会减少或弱化，乌克兰目前的乱局很可能仍将持续一段时间。换言之，俄罗斯吞并克里米亚和控制东乌克兰，已是既成事实，这两片地区的现有势头会继续发展下去，短期内难有实质性改变。在当前，俄执政集团权力较稳固，而反对派尚未能形成可观的规模，普京因此大权独揽，成为后苏联时代的“新沙皇”。俄罗斯的一项历史传统，就是将扶持卫星国、操控缓冲地带和领土兼并，视作维护俄罗斯国家安全之重要手段。每当其内部统一且综合实力增强之时，或其周边地区动荡分裂、出现俄罗斯可以介入的可乘之机时，或在其周边出现西方势力的敌视性的扩展时，俄罗斯都会积极干预周边事务，且一旦动手，则不达目的决不罢休。目前美国经济复苏不久，又遭遇中东“伊斯兰国”崛起的变局，自身实力有限。而欧盟始终未从萧条中恢复，而其内部的族群矛盾、宗教矛盾和恐怖主义等问题都在恶化；其极右翼民族主义和疑欧主义政党在2014年的欧洲议会大选中的崛起，和希腊左翼激进联盟的上

台,表明欧盟内部的分裂与混乱日益深重。在此情形下,俄罗斯对克里米亚和乌克兰东部三州既然已经伸手,且几乎已经得手,就不大可能把手缩回去。但是,俄罗斯2015年至2016年的经济形势必将进一步恶化,油价持续下跌,致使出口收入锐减,而卢布贬值,资本外逃,导致俄央行被迫提高利率,出面干预,在此情形下,将会出现通胀形势恶化,物价持续上升,则失业增加和经济衰退将难以避免。俄自身实力的削弱,将使乌克兰局势进一步复杂化。但考虑到俄罗斯拥有在外部封锁和长期战争中寻求生存的丰富经验,单单经济形势的恶化,未必足以使俄罗斯放弃对克里米亚和东乌克兰的控制。

其次,美国在乌克兰变局上的态度和举措具有至关重要的意义。俄罗斯在沙俄和苏联时代长期形成的战略文化传统,以军事实力作为评估国际问题的最主要标准,以军事行动作为解决争端的最重要手段,鄙视西方主导的国际法体系和国际秩序准则,轻视二轨外交、公共外交、斡旋调停等软性的外交实践。因而此次乌克兰变局,在军事性的强硬战略手段之外的其他任何举措,都难以遏止或改变俄罗斯现有的决策走势。鉴于欧盟一直自我定位为“非军事的强权”,构建欧洲战略安全格局的主要力量一直是美国主导的北约而非欧盟,因而拥有强大军事实力的美国,将对乌克兰变局发挥引导性和决定性的重要作用。美国国内经济尚未进入快车道,且美国还必须着手处理中东、非洲等地的伊斯兰极端组织激发的地区乱局,再加上奥巴马被普遍视为缺乏决断能力的软弱之人,因而美国并没有与俄罗斯对抗到底的坚强决心。而且乌克兰亦不是北约成员国。有鉴于此,美国不会像入侵伊拉克和阿富汗那样直接军事干预乌克兰变局,亦不会像1999年空袭南斯拉夫那样,借助北约名义施加有限军事干预。目前看来,美国极有可能做的,就是一方面加强北约与乌克兰之间的军事协作关系,通过联合军事演习、军事情报与技术合作等方式,将乌克兰逐渐纳入北约维护欧洲地区安全的外围制度架构,另一方面则推动乌克兰加快融入欧盟外围体系的步伐。亦不排除美国可能通过各种或明或暗的方式,向乌克兰提供直接的军事援助,使乌克兰增强其压制亲俄的分离主义武装的力量。但在目前情形下,美国或北约不太可能与乌克兰直接建立军事同盟类型的密切关系。

总之,美国和欧盟的对俄经济制裁确实产生了一定程度的影响,俄罗斯国内的经济形势将会持续恶化一段时间,其自身综合实力将会受到较大削弱。但考虑到俄罗斯的战略文化与历史传统,经济的恶化未必足以改变俄在乌克兰变局上的政策态势与战略倾向,俄罗斯吞并克里米亚和控制乌克兰东部的现状已是既成事实,短期内恐怕难以改变。乌克兰变局未来的走势,一定程度上受制于美国的战略决策态势。

## 简讯

\* 2月1日,学会举行研讨会,就近期欧洲反恐形势展开讨论。伍贻康、徐明棋、张祖谦、戴启秀、王志强、伍慧萍、张骥、曹子衡、叶雨茗、杨海峰与会。

\* 2月6日,学会举行“西方对俄制裁问题”研讨会,伍贻康、徐明棋、张祖谦、李新、汪宁、刘军梅、曹子衡、叶雨茗、杨海峰与会。

## 欧洲动态 (2015年2月1日—2015年2月28日)

### 中欧关系

➤ 新华网2月4日，比利时国王菲利普3日在接受中国新任驻比利时大使曲星递交国书时表示，比方高度重视发展对华关系，愿同中方一道，推动两国关系不断向前发展。菲利普说：他期待尽快对中国进行国事访问，再次同习近平主席会面，畅叙友谊。

➤ 人民网2月13日，欧盟驻华大使史伟2月12日在新闻发布会上指出，“欧盟希望与中方建立一个互联互通对话平台，让双方在这个框架内就基础设施、交通、运输、通讯等具体项目展开合作。”2014年，中欧铁路大通道取得丰硕成果。我国全年共开行中欧班列308列，发送集装箱26070标准箱，较上年同期多开228列，增长285%。中国已经常态运营渝新欧、汉新欧、郑新欧、蓉新欧、苏满欧5条中欧专列，并开始试运营义新欧班列。

➤ 上海观察网2月14日，据新华社报道，中国国务院总理李克强11日下午应约同希腊新任总理齐普拉斯通电话。李克强表示，中方重视同希腊的传统友谊和不断拓展的务实合作，愿坚持平等相待、互利共赢，推动两国关系迈上新台阶。齐普拉斯表示，希腊正处在重振和发展经济的重要阶段，需要中国的支持和帮助，对于比雷埃夫斯港项目，他强调“对希腊经济发展十分重要”，将给予更多重视和支持，齐普拉斯还赞赏中国是支持欧洲稳定发展的重要力量。

➤ 新华网2月14日，《习近平谈治国理政》研讨会13日在法国巴黎举行，与会的法国政界、经济界、学术界代表对该书进行了热烈探讨并给予了高度评价。法国前外交部长韦德里纳在研讨会结束后向媒体表示，《习近平谈治国理政》一书几乎涉及了所有领域，阐述了习近平在执政期间将要坚持的政策方针，“对于中国在全世界的合作伙伴而言，这本书是非常有用的”。他说，法国和欧洲尤其需要认真研读该书，从而对中国的政治和外交进行分析研究。与会的法国圣戈班集团荣誉主席让-路易·贝法在接受新华社记者采访时指出，这是一本令人非常有兴趣去阅读的书，很好地阐释了中国在各个领域的方针政策，“认真阅读一定会有很大收获”。贝法建议不太了解中国政策的法国政界人士，对中国感兴趣的法国企业界人士以及学习政治科学的法国大学生读读这本书。

### 欧洲政治外交

➤ 新华网2月21日，欧盟国防部长非正式会议19日在拉脱维亚首都里加闭幕，会议的主要议题是筹备将于今年6月举行的欧盟理事会国防问题会议，以及探讨欧盟应对混合战争威胁的快速反应能力等。与会防长同意修改欧洲安全战略，以应对现代威胁和现实局势。

#### 德国

➤ 人民日报2月10日，德国总理默克尔2月9日访问美国。按照一周前德国总理府发布的声明，默克尔访美主题是今年夏天在德国举行的七国集团峰会，以及乌克兰危机、反恐、阿富汗、伊朗、世界经济、贸易政策和气候问题等。

➤ 中新网2月26日，据外媒25日报道，日前德国总理默克尔在柏林与瑞典首相斯滕·略夫文举行联合记者招待会，会上默克尔称，需要与俄罗斯一起建立欧洲安全，而不是

针对它。另外，对于乌克兰问题，默克尔表示，“我们一直试图通过外交途径解决问题，但是如果情况变得更糟我们不排除实施新的制裁。”

## 法国

➤ 中新网2月14日，法国总统奥朗德12日表示，如果明斯克协议完全落实，法或重启向俄罗斯交付2艘航母。

➤ 环球网2月14日，援引法国国际广播电台2月13日报道，埃及在1月表达了希望法国尽快交付24架阵风战机和一艘护卫舰的意愿。该军售合同将于2月16日在开罗签署。合同总额达52亿欧元(约合人民币370.27亿元)。阵风战机外销如此神速实属罕见。

➤ 中新网2月14日，法国国防采购局局长劳伦特·科雷特-比伦近日宣布，该国2014年国防出口额达到了80.6亿欧元（约合人民币573.9亿元），同比大涨17%，已接近2009年向巴西出口4艘“鲐鱼”级潜艇所创最高纪录。今年法国在出口方面，若向埃及、卡塔尔及印度出口“阵风”战机的洽谈能够达成，法国武器出口量或将更上一层楼。

➤ 中新网2月26日，据“中央社”报道，法国总统奥朗德26日抵达马尼拉，展开对菲律宾的2天正式访问，讨论在气候变迁、反恐及经济等诸多领域的双边合作事宜。报道称，奥朗德此行目的是游说马尼拉“积极应对全球气候变暖”问题，呼唤全球动员起来，共同推动巴黎气候大会达成抵抗气候升温的协议。这是菲法于1947年建交以来，首次有法国总统访问菲律宾。

## 英国

➤ 环球网2月28日，英国上议院2月24日通过了允许“三亲婴儿”技术的法案，允许将一项新的人工生殖技术用于临床实验，成为全球首个允许“三亲婴儿”的国家。欧盟议员在法案通过后即表达了反对，在50多名议员致卡梅伦的一份公开信中称，该项技术是不道德的，也是违反欧盟禁止进行基因改造影响下一代的法律规定的。

## 其他

➤ 中新社2月4日，罗马消息：意大利新当选总统塞尔焦·马塔雷拉3日在众议院宣誓就职，开始其7年任期。现年73岁的马塔雷拉在就职演说中强调推行改革的必要性和紧迫性。他说，意大利的当务之急是实施机构和经济改革，并针对国家眼下面临的诸多问题给出有效答案。马塔雷拉称，长时间的经济危机带来伤害，孤立，引发一系列不公平因素，这又导致了新的贫穷，因此必须采取措施，努力避免社会公约被破坏的风险。马塔雷拉在演讲中还强调了打击国际恐怖主义、有组织犯罪、偷税漏税以及腐败等。

➤ 中新网2月5日，据外媒报道，匈牙利总理欧尔班4日称，其外交政策的主要目标是同俄罗斯和德国保持良好关系。他还表示，美国是匈牙利重要的伙伴，但并非外交政策的中心焦点。欧尔班表示，虽然匈牙利是欧盟和北约的成员国，但他首先寻求的是匈牙利的利益。

➤ 国际在线2月5日，据德国《明镜》周刊2月4日报道，希腊新任总理齐普拉斯的财政节约措施不仅包括削减支出，还包括出售公务车：来自雅典的消息称，希腊政府计划出售内阁成员们的专车，未来部长出行时将乘坐出租车或者干脆驾驶摩托车。外界评论认为，齐普拉斯的举措可视为希腊改革的一项重要标志。

➤ 中新网2月28日, 外媒报道, 希腊总理保证, 这次延债四个月结束之后, 不会再要求国际纾困。他承诺从现在开始, 希腊政府会努力的改变这个国家。从2010年以来, 希腊已经接受过两次国际纾困, 总金额达到2400亿欧元。为了争取延债四个月, 齐普拉斯政府向国际提出了一连串财政改革的保证, 这违背了他在竞选期间对希腊国内所作的承诺, 希腊街头再度出现抗议群众, 还爆发了警民冲突, 多辆汽车被人纵火, 附近商家与银行遭到破坏。

## 欧洲经济

➤ 中新网2月2日, 据外媒报道, 希腊新政府此前一直反对紧缩政策, 但近来态度转缓, 开始向国际债权人伸出橄榄枝。总理齐普拉斯发表书面声明表示, 希腊一定会偿还欧洲中央银行及国际货币基金组织提供的贷款, 并与提供绝大部分贷款的欧元区成员国达成还款协议。

➤ 国际在线2月2日, 西班牙改革初见成效, 最新的统计数据显示, 2014年第四季度西班牙的经济增长率为0.7%, 达到7年来的最高点, 超出此前国内专家的预期。该国政府预计, 2015年的经济增长率将达到2.5%, 原因在于低油价和欧元汇率的下跌将明显促进其经济发展。目前, 该国面临的最严重问题依然是居高不下的失业率(23.7%)。

➤ 中新网2月3日, 据美媒报道, 德国总理默克尔2日表示, 如果乌克兰问题得到解决, 她可能最终会支持在欧盟与俄罗斯主导的前苏联国家经济联盟区之间建立一个共同经济区域。报道称, 默克尔在与匈牙利总理奥班会见时称, 赞同奥班有关加强与俄罗斯经济联系的部分主张, 同时敦促欧盟就制裁俄罗斯问题达成一致立场。默克尔在新闻发布会上表示, 首先需要乌克兰问题得到和平尤其是公正的解决。她说, 至于乌克兰同欧洲以及同俄罗斯之间的贸易关系问题, 应该着手于在长期内建立欧亚经济联盟与欧盟之间的经济联系, 并朝着形成共同经济区域的方向努力。

➤ 中新社2月3日, 希腊新政府核心人物——总理齐普拉斯与财政部长瓦鲁法基斯正在对欧洲国家进行巡访, 外界称之为“魅力外交”, 寻求欧洲国家对希腊债务新方案最大可能的支持。希腊今年需要偿还大约200亿欧元的到期债务, 总债务则高达3230亿欧元, 数额惊人, 而且该国偿还债务的难度正日益加深。德法是希腊最主要债权国, 其中德国对希腊有560亿欧元债权, 法国对希腊有420亿欧元债权。由于数额巨大, 两国均表示不会答应减免希腊的债务。

➤ 新华网2月3日, 欧盟与美国2日在布鲁塞尔开启为期一周的“跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定”(TTIP)第八轮谈判。欧盟委员会贸易委员马尔姆斯特伦当天表示, 在一个深刻变革的时代, TTIP 有助于加强欧洲在世界上的地位。欧美 TTIP 谈判2013年启动, 已经进行七轮谈判, 议题涉及服务贸易、政府采购、原产地规则、技术性贸易壁垒、农业、海关和贸易便利化等。本轮谈判是去年11月新一届欧盟委员会履新后的首次 TTIP 谈判。如果欧美达成协议, 将会建起世界最大的自贸区, 涵盖全球40%的经济产出和50%的贸易活动。据欧盟估计, 一旦欧美自贸协定生效, 每年将分别给欧盟和美国创造1190亿欧元和950亿欧元产值, 同时也将对国际经贸规则制定产生深远影响。

➤ 中新社2月11日，欧元区19国财长2月11日在布鲁塞尔举行“紧急”会议，商讨希腊财长亚尼斯·瓦鲁法基斯最新提出的“拯救计划”。据悉，雅典方面希望用一份全新的“十点”改革计划来替代前期“金援”计划中的部分条款。

➤ 中国驻法国经商参处网站2月14日，法国统计和经济研究所13日发布的最新数据显示，法国2014年经济增长率为0.4%，与政府对全年增长的预估基本一致。

➤ 欧洲时报网2月25日，德国联邦统计局24日公布的经济数据显示，德国政府已经连续三年实现公共财政盈余。2014年，联邦政府、各州、各地方政府以及社会福利保险机构的收入比支出多180亿欧元。这一数字相当于德国国内生产总值的0.6%，远远高于之前120亿欧元的预期。

➤ 欧洲时报2月25日，据法新社消息，2月24日，欧元区19个国家财长召开电话会议，对希腊政府提交的改革法案表示满意，同意在此基础上继续对希腊实施援助，援助计划延长到今年6月底。

➤ 中新网2月26日，据外媒报道，当地时间25日，欧盟委员会突然召开新闻发布会，宣布同意法国把减赤达标时间再延后两年，允许法国可以到2017年才把法国公共赤字降到占国民生产总值的3%大关以下。

➤ 中新网2月27日，据外媒报道，希腊央行行长斯托纳拉斯26日敦促希腊政府尽早履行对欧元集团的改革承诺，以换取未来获得融资，从而推动国内经济复苏。

➤ 中新网2月27日，据外媒报道，近期，意大利与瑞士、列支敦士登、摩纳哥分别签署了两国税务信息交换协议，以追查意大利逃税者。

## 国际综合

### 乌克兰问题（综合中外媒体消息）

4日，美国国务卿克里启程前往基辅，强调美国对乌克兰的支持。与此同时，华盛顿正在斟酌是否要向乌克兰提供武器援助。美国目前仅向乌克兰提供非致命性装备，诸如夜视镜和无线电设备。然而一批美国前高级官员呼吁政府增加对乌克兰的军事援助，包括提供反坦克和反装甲的轻型火箭。另有报道说，美国总统奥巴马准备重新考虑美国的这一政策。

4日，乌克兰议会高票批准与立陶宛和波兰成立联合旅，该旅将在联合国和欧盟协调下进行军事行动。乌国防部副部长梅赫特当日表示，乌将有545名军人参与该旅，波兰派出3500名人，立陶宛派出350名军人，其指挥部位于波兰。有分析认为，乌此举是为进一步与北约接近。

8日，乌克兰同俄罗斯、德国与法国就处理乌克兰危机一事进行电话磋商。

12日，德国、法国、俄罗斯、乌克兰四国领导人在白俄罗斯首都明斯克就解决乌克兰危机达成重要协议。协议规定，乌东部冲突双方将从15日零时开始停火，并随后从交战地区撤出重武器。乌克兰问题三方联络小组（乌克兰、欧洲安全与合作组织、俄罗斯）签署了旨在切实执行去年9月达成的明斯克协议的文件。

13日，七国集团领导人（美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大和日本）就乌克兰问题发表联合声明。声明说，七国集团领导人及欧洲理事会主席、欧盟委员会主席对新签订

的明斯克协议表示欢迎，认为这份协议为乌克兰东部冲突寻求全面、持久、和平的解决方案提供了良好前景。七国集团领导人呼吁各方严格遵守新签订的明斯克协议，立即执行既定措施并于15日实现停火。

23日，俄罗斯总统普京接受俄罗斯电视台采访时说，该国同邻国乌克兰开战“不大可能”。他还表示，他支持以明斯克协议作为实现乌克兰东部稳定的最好出路。他说，如果明斯克协议得以履行，乌克兰东部将会“逐步稳定下来”。

25日报道，英国首相卡梅伦在下议院的委员会上表示，多达75名英国军事人员将会分成四组前往距离乌东部作战区较远的地带，为乌政府军在医疗、后勤补给、情报和作战方面提供训练。美国方面此前已经表示计划派一个营的士兵帮助训练乌克兰三个营的士兵。

## 反恐行动

➤ 中新网2月1日，据外媒报道，自称是极端组织“伊斯兰国”的团伙在网上发布杀害日本人质后藤健二的新视频后，英国首相卡梅伦1月31日发表声明，强烈谴责伊斯兰国是“罔顾人命的恶魔的化身”，呼吁日本与英国一道，携手摧毁伊斯兰国。法国总统奥朗德也于1日发表声明，对此事表示“坚决谴责”。奥朗德表示将与日本团结一致，强调“日法两国今后也将共同致力于中东地区的和平与消灭恐怖组织”。

➤ 中新网2月1日，据外媒报道，自法国发生系列恐怖袭击事件后，西方国家纷纷加强了反恐动作。针对“伊斯兰国”(IS)擅长利用社交网站宣传及招揽圣战士，英国国防部决定于今年4月成立精锐网战部队“77旅”，负责监察恐怖组织在社交网站的活动，藉网络平台打击对方。据悉，“77旅”总部将设于伯克郡，2000名成员中42%为预备役军人，其余为正规军及平民。他们将学习使用 facebook、微博 twitter 及 Instagram 等，收集情报及留意恐怖组织最新动态，也会发放假消息，例如散播英军行动成功的细节，以打击对方士气，希望能以更聪明的方式迎战。加拿大日前也宣布新反恐法，任何人若涉嫌参与恐袭阴谋、鼓吹在加国发动恐袭或在其它地方实行恐怖主义，无需被检控即可被拘留最多7天，而触犯法例者最多可判监5年。新法还授权加拿大国家安全情报局(CSIS)在收集情报后，对怀疑恐怖分子直接采取行动，甚至可取消其航班及一切出国预订，让当局在发现恐袭阴谋时可及时阻止。

➤ 新华网2月3日，西班牙执政党人民党和最大反对党工人社会党2日在马德里签署一项新的反恐怖主义联合协议，严惩恐袭者。协议主要内容包括一项旨在修改刑法以应对新形式恐怖主义的提案，如对培训恐怖分子和灌输恐怖主义思想的行为予以惩罚、对潜在活跃分子前往外国接受培训进行有效监管等。

➤ 中新网2月12日，据外媒报道，欧盟领导人12日呼吁进入免护照申根地区的旅客执行更严格的安全检查及扩大信息分享，作为在巴黎发生恐怖攻击后，修正反恐战略的一环。

➤ 欧洲时报2月24日，据法新社报道，法国戴高乐号航母战斗群23日参加了国际联军打击“伊斯兰国”极端组织的军事行动。同日，法国政府史无前例地收缴欲赴叙利亚参加“圣战”的6名法国“圣战狂人”的护照及身份证。法国国防部长勒德里昂在戴高乐号航空母舰上重申：法国决心与国际友军联手，一起打击在伊拉克的“伊斯兰国”(ISIL)组织。

## 第 51 届慕尼黑安全会议

光明日报2月7日，第51届慕尼黑安全会议（简称“慕安会”）2月6日在德国南部城市慕尼黑拉开帷幕。今年慕尼黑安全会议的主题是“国际秩序的崩塌”。对此，主办方给出

的简单说明是乌克兰危机对欧洲安全框架的影响,以及每况愈下的中东安全局势对欧洲安全造成的潜在威胁。慕尼黑安全会议主席伊辛格尔认为,乌克兰危机对国际安全局势的影响无疑是最深远的,同时表示,国际秩序已经出现“裂缝”,各方需要共同努力修补这个“裂缝”。他希望,慕尼黑安全会议能够提供一个平台,为各方解决矛盾、化解冲突提供机会。此次会议关注的焦点是乌克兰危机和全球反恐斗争问题。

中国日报国际在线 2 月 9 日,为期三天的第 51 届慕尼黑安全会议 8 日落下帷幕。会上,各方展开了 750 多场双边或者多边会晤及讨论,其中中、德、美、欧、俄等国代表纷纷就乌克兰问题进行的意见交流和官方表态引起国际社会广泛关注。针对近日《纽约时报》披露的美国政府正在重新考虑向乌克兰提供杀伤性武器的消息,“慕安会”伊辛格尔支持美国向乌克兰提供杀伤性武器,并断言俄分化瓦解西方阵营是必然的选择。德国国防部长冯德莱恩在开幕致辞中强调,向乌克兰政府军提供武器无益于解决乌克兰问题,甚至还有可能加剧乌克兰危机,“我相信,如果向乌克兰提供武器,将更加远离理想的解决方案,俄罗斯很可能公开介入冲突。乌东部已有太多武器,人们的生活苦不堪言,这种硬碰硬的对抗是没有尽头的。”北约秘书长斯托尔滕贝格表示,他完全支持德国争取以和平方式解决危机的努力,但“目前乌克兰危机非常严重,最重要的是在乌东部实现受监督的停火协议”。与德国较为温和的态度不同,代表美国出席慕安会的副总统拜登和国务卿克里都对俄罗斯态度比较强硬,强调美欧作为跨大西洋安全防务合作的盟友,不会对乌克兰危机袖手旁观,将向乌克兰提供安全援助,帮助乌克兰实现自卫。这得到了乌克兰总统波罗申科当场相应,他甚至在会上呼吁美欧更多的军事介入乌克兰危机。中国国务委员杨洁篪出席了此届慕安会,他在讲话中介绍了中国外交与安全政策的理念与实践,表示愿意同各方交流对当前国际形势特别是国际安全形势的看法,深入探讨如何建立以合作共赢为核心的新型国际关系。他希望各方通过政治对话和平解决乌克兰问题,表示中国也将继续为政治解决乌克兰问题发挥积极和建设性作用。

中新网 1 月 26 日,据德国媒体报道,在今天的慕尼黑安全会议召开前夕,组织者发表一份长达 70 页的英文版“慕尼黑安全报告”,这在该会议的历史上尚属首次。报道称,题为《打破的秩序,不情愿的卫士》的慕尼黑安全报告,分三个部分阐述了当今国际政治的主角、危机地区和即将面临的挑战。报道指出,这份安全报告没有对国际关系中最迫切的问题进行深入研究或者提出解决方案。