

欧 洲 观 察

2014 年第 10 期·总第 113 期

上海欧洲学会

2014 年 10 月 8 日

本期导读

1. 学术交流

“欧洲国家治理的经验教训及对我国的启示”研讨会综述

“乌克兰危机对中国与中东欧国家关系影响”研讨会纪要

2. 简讯

3. 欧洲动态（2014 年 9 月 1 日——2014 年 9 月 30 日）

学术探讨

欧洲国家治理的经验教训及对我国的启示

——上海市社会科学界第十二届学术年会学科专场综述

2014 年 9 月 21 日，由上海市社联主办、上海欧洲学会承办、上海市国际关系学会合作承办的上海市社会科学界第十二届学术年会“欧洲国家治理的经验教训及对我国的启示”学科专场在上海社科院举办。上海欧洲学会会长徐明棋教授作会议致辞和总结，副会长陈志敏教授、名誉会长戴炳然教授分别主持上下场发言讨论，来自各高校研究单位的 13 名专家围绕欧盟治理模式、战后西欧福利国家建设、欧盟主要国家社会自治的经验与启示等问题作主题发言。本市研究欧洲问题的学者学生，对欧洲国家治理经验教训感兴趣的社会同仁，社联领导同志以及知名媒体记者共 60 余人参加会议与讨论。

一、欧盟的治理经验

随着全球化、民主化、多元化的发展和深化，社会治理、国家治理、区域治理、全球治理都处于加强和完善的过程当中。治理和统治最大的不同就是加强民主、尊重多元、尊重公民权利的行使和权利逐步分散，鼓励和促进公民积极参与管理，倡导平等合作、互利共存。欧盟的区域治理在各类治理中比较成功地实践了治理的核心精神，形成了颇具特色的模式，取得了丰富的经验。

（一）欧盟区域治理模式

欧盟的区域治理创造了有欧洲特色的区域整合和共同治理的新模式。欧盟是

一个主权国家的联合体，所以它不完全是一个超国家的组织，国家是其基本构成的基础。欧盟是一个联合主权的机构，是主权国家在自愿的基础上交出一部分的主权，欧盟又集体建构了自成一体的体制机制，由欧盟的成员国来共同行使成员国所授予欧盟的主权。欧盟是一个跨国家性的探索，形成了欧盟区域共同治理模式，但这种模式还在逐步完善之中。

多元一体是欧盟治理模式的灵魂和标志。所谓多元一体就是欧盟在尊重多元化、尊重国家主权基础上，积极地推进区域一体化。一体化不是搞一元化，一体化和多元化是相依存的，它突出显示了欧盟还是一个主权国家联合体，但是同时又显示出一体化当中和而不同的辩证关系。

欧盟区域治理同其他所有治理一样，强调协调、均衡、互利的原则。这三条原则是欧盟处理国与国之间关系、不同利益集团之间、不同层次、社团利益最重要的三原则。这是欧盟治理模式之所以能够在 60 多年来不断推进、不断加强，而且能够比较好地解决各种矛盾分歧的一个秘诀。

依法治理是欧盟治理的基础和保证。欧盟从一开始就逐渐地建立了一整套前所未有的既不属于国内法，也不归属于国际法的非常独特的、独立的法律体系和法律制度。欧盟的机制建设是构建在成员国一致同意的协议基础之上，通过法律法规的形式，依法来加强区域的治理。欧盟所有的成员国，包括成员国之间产生的各种矛盾，都会有相关的法律来制约。欧盟的跨国家区域共治，之所以能够稳步、积极而且比较有效地发展，就是在于它坚决尊重法制。

时至今日，“里斯本条约”进一步夯实了欧盟区域治理。欧盟逐步通过机制构建调整，克服所谓的“民主赤字”问题。欧盟选举的基础在进一步拓宽，比如说欧盟委员会主席原来是理事会层面内部的推选，现在是在欧洲议会选举的基础之上产生的，加强了民主基础。欧盟协调、均衡、互利原则在更加坚实的民主基础之上来发挥作用，使得欧盟机制的功能得到了强化。未来无论是欧盟委员会、欧洲理事会、欧洲议会，包括将来的外交与安全政策高级代表，他们的权力是在增强、功能是在强化，而不是往回走。

（二）欧盟的地区治理

欧盟治理当中有四个层级，欧盟、成员国、地区和地方。我们经常关注的是第一、第二个层级的关系，而忽略了第三个、第四个层级。研究多层次治理的时候，地区政策是一个重要的载体，它是处理不同层级最好的平台。欧盟的政策体系里面可以从不同的部门政策，地区政策恰恰是超越了不同部门之间的特殊的政策。在欧盟地区政策在调节落后地区和先进地区的发展问题上，不同学派不同学者运用不同的方法得出了不一样的结论，这些结论都有一定的借鉴和启发意义。

（三）欧盟的对外援助

欧盟从上世纪 50 年代以来一直通过官方对外援助扩大自己在整个世界的政治和经济舞台的地位。欧盟及其成员国是世界上最大的官方援助提供者，现在提供的援助占到全球的一半。欧盟官方发展援助总体上处于增长期，虽然有的时候会有一些波幅，比如说 2007 年达到了最低点，但到 2010 年又开始上升。尽管欧盟比其他国家提供的援助都要多，但还没有达到联合国的要求。联合国千年发展目标提出到 2015 年的时候要实现官方发展援助占国民收入的比是 0.7%，但欧盟现在只有 0.44%。

欧盟对外援助的目标既有获取原料，打开产品出口市场，改善受援国的投资环境以及改善国内就业的经济目的，又有在世界范围内推广它的价值理念，展现自己国际形象的政治目的，当然也有出于人道主义，减少受援国婴儿非正常死亡率、提高当地基础教育人数等动因。。

从援助国角度看，根据援助质量钻石模型的分析，欧盟对外发展援助的有效性比较好，而且还在提高。首先，国际经合组织 OECD 对于赠与成分在对外援助中的比重具有一定要求。欧盟对外官方援助中的赠与成分在上升。其次，欧盟向最不发达国家提供的援助占援助总额的比重历来高于 OECD 下援助委员会内其它国家的比重。再次，欧盟提供的非约束性援助占援助总额的比重在逐渐提高。从受援国角度看，许多国家在接受欧盟援助时的自助能力在提高，在接受援助后参与国际竞争和国际贸易的能力也有很大的提高。

二、欧洲主要国家的治理经验

一个社会的发展，一个政治共同体的建设，都是一个漫长的过程。国家是到了人类社会比较晚的时候才出现的。恩格斯在《国家私有制的起源》讲的国家实际上是社会共同体和政治共同体。国家治理更是在现代意义上国家出现之后才出现的。我们在解读国家治理的时候首先要把国家的产生以及和国家相关关系的治理予以基本的梳理。国家治理这个概念在某种程度上就是国家的制度设计和建设。国家制度和国家治理都需要现代化。从某种视角看，国家治理的价值目标就是国家的责任和职能，要维护国家的领土完整、政治稳定、文明传承、道德价值、法律框架、社会秩序、经济发展以及提供各种服务。当然，研究欧洲国家的治理经验必须要认识到这些国家经历的独特历史、所处的独特环境，也就是特别需要从欧盟成员这个角度来认识这些国家的治理经验。

（一）德国的社会自治

社会自治突出了社会组织参与承担公共任务，来为国家、政府减负的功能。通过这样的社会自治可以动员社会资本来提高现代社会的可治理性。对于政府来说，整个社会变得越来越分化，越来越复杂，不能单独治理，所以需要动员社会资本。但是让这些社会组织或者利益集团来参与治理，也会存在他们不是考虑公

共利益，而只考虑自己集团特殊利益的担心，担心这个社会会不会被这些利益集团所俘获。在此情况下，国家通过过程调控的方式为社会组织的参与治理或者社会组织自治创造条件，使得它一方面能够提高解决问题的能力，另外一方面确保它不会牺牲公共利益，来单独追求自己的特殊利益。虽然有了过程调控，但是社会自治可能还会出现失灵的情况，最后并没有实现公共利益，这个时候整个决策的权力仍然可以回到政府手中，政府可以把相关议程拿到自己手上通过立法形式为相关内容做出规制。政府规制和社会自治之间形成一个互相补充的关系。

德国社会自治有着悠久的历史传统。德国社会自治尤其体现在劳资关系、卫生政策、技术标准化以及质量保证等各个政策领域。德国标准化学会是体现德国社会自治比较典型的案例。德国标准化学会是专门负责标准的一个注册社团，从法律形式上来讲是一个司法组织。它本身并没有法律权力，但它可以运用制定的技术标准使它获得普遍的约束力。1975年，当时的联邦德国政府和德国标准化学会签订了一份协议，就是联邦德国政府承认德国标准化学会是负责德国标准化工作的主管机构。由于担心德国标准化学会只考虑自己的特殊利益，所以联邦德国政府签订认可协议的时候，要求德国标准化学会在它的标准化制定过程当中要考虑诸如消费者保护、环境保护、工作岗位安全等公共利益，要求它设立相应的委员会，让这些代表公共利益的委员会能够参与到标准制定过程当中来。这些委员会可以提供咨询，利用公共异议程序提出异议、要求仲裁，维护他们代表的利益。德国政府通过过程调控的方式有意识地增加那些没有充分代表的社会组织的参与能力，使得他们在标准化的过程当中也能够获得适当的代表，从而最终使得这样一种社会自治的任务能够实现公共利益。

（二）德国的社会保障

二战后德国的经济社会保障治理大概分为三个阶段。第一阶段是二战结束以后一直到60年代中期，也就是到第一次全球性的资本主义世界的危机开始。第二阶段是70年代到90年代，包括了整个科尔执政时期。第三阶段就是施罗德直到现在的默克尔执政时期。

战后大概20多年的时间里，德国经济的发展非常好。那个时期开始出现一系列的社会保障，虽然最早时占GDP的比重非常小，但随着经济增长黄金时代的到来，老百姓的要求不断提高，占比不断提高。在1966-1967年战后危机后，整个联邦德国内都出现了对原来的完全自由主义为主导的治理理念的挑战。在当时基辛格政府内经济部长卡尔·席勒的竭力倡导下，整个社会福利都有非常快的增长。

在70年代石油危机以后，布雷顿森林体系出现新的问题，导致德国马克被迫升值，同时又因为第二次科技革命的兴起，在德国出现了跟其它发达国家一样

的失业上升情况，失业人数接近 200 多万，整个通胀达到 7%，这对战后联邦德国政府来说是非常高的比例。面对这种挑战，1981 年上台的科尔政府鼓励南部所谓的“德国硅谷”的兴起，同时减少税收，向福利开刀。在科尔政府带领下，德国走出了这一轮滞胀。

两德统一，施罗德在 1998 年接任总理，这时德国失业人数将近 500 万，社会保障负担接近 GDP 的 30%，政府公共债务翻了一倍多，出现了恶性循环。高福利导致了高收费和高税收，高税收导致高成本，高成本导致了低投资、低增长和高失业。施罗德在任期间做了比较大的改革，尤其是在第二任任期内推出了 2010 议程，改革税收、致力解决社会福利和劳动力市场问题。这些改革触到了德国当时最主要的问题，取得了非常大的成就。

（三）德国的护理养老

在 20 世纪 90 年代初，两德统一之后，德国逐渐进入到老龄化社会。按照当时联邦德国统计局的人口年鉴，1990 年时 60 岁以上人口达到德国总人口的 20%。德国对此非常重视，在已有的养老保险、医疗保险、工伤事故保险、失业保险四种保险基础上，于 1995 年 1 月 1 号正式启动护理养老保险。护理保险制度成为德国社会保险的第五支柱。在运行 13 年后，德国政府于 2008 年、2012 年以及 2013 年提出了三次护理养老改革。2013 年 11 月德国新成立的联合政府协议里面专门有一个章节，差不多有三页纸阐述护理问题，可见德国目前对护理养老制度建设的重视程度。

德国政府推出的这一保险险种的实施为德国社会应对社会老龄化提供极为重要的制度保障，在缓解社会老龄化问题所致的社会发展压力方面发挥了极为重要的作用。

（四）英国的福利国家

英国是世界历史上第一个福利国家。福利国家这个概念由英国人于 1942 年在《基督教与社会秩序》中首次提出，主要讨论在二战背景之下社会道德怎样应对人类共同面临的社会危机，国家如何保障普通人民的基本福利。20 世纪中期，英国具备了建设福利国家的基础，最终是在工党政府时期予以完成。其实早在维多利亚时期开始，英国政府就推动与此相关的一系列社会立法，比如说 1802 年首先推出的工厂法。到了 20 世纪初期，自由党提出养老保险法、儿童法、国民保险法，这一系列改革把原来半官方、半民间的福利慈善事业变成了官方正式的责任。1946 年相继推出的国民保险法、国民救济法等，进一步扩大了政府对社会的干预力度。这些立法成为社会保障的主体，提供了每个公民都可以享受到的广泛社会服务，英国基本上建成了福利国家。

英国的福利国家具有三方面的重要意义。第一，把福利变成了一个国家的权

利,也就是说从过去的感性的慈善同情的行为变成了一种理性的社会行为或者是国家行为。在这样的政治理念之下,人们把享有社会福利保障当作自己应有的权利,人们对于弱势群体的救助帮扶不再依靠感性的怜悯和同情,社会福利的性质得到了根本的转变。每个人不仅要保障自己追求幸福的权利,更重要的是要维护其他人相同的权利,以此使得自己的权利也得到相应的保障。第二,由国家的力量来维护整个国家、乃至家庭和个人的稳定,也就是说加大了国家对个人生活干预的力度,而这被认为是积极有效的。第三,现在很多人下意识地认为现代国家就应该是一个福利国家,也就是说国家需要满足生活在其中公民的期望值,如果一个国家不是福利国家,似乎它就不能成为一个现代国家。

(五) 英国的文化政策

英国政府原先对文化领域保持着谨慎的距离,持不干涉的态度,一直到1945年才开始干预文化,并从此之后促成了文化战略和政策的系统发展。从2008年以来,英国的文化产业或创意产业的总增加值增长了15.6%,而同期英国经济只增长了5.4%。2011年,文化产业出口额占到了英国服务业出口总额的8%。从产值而言,文化已经成为英国仅次于金融业的第二大产业。从吸纳的就业人员而言,文化产业是吸纳就业人员的第一大产业,吸纳的就业人员占英国总人口的9%左右。目前英国政府形成了一种共识,就是创意产业是英国复兴的关键,而英国在这个领域的比较优势将能够决定英国在今后几十年里的核心竞争力。

英国对于文化领域实行的是网络管理,就是中央政府的纵向管理和非政府公共文化机构的横向管理相结合。英国政府的中央部门DCMS、文化传媒企业部是文化事业的核心指导部门,主要工作是制定各类法律文件,而非政府公共文化机构主要负责具体的微观管理,比如具体的拨款分配、具体项目的审批准评估。通过这样的网络形成一个全社会的文化管理触角。非政府文化管理机构实际上并不是中央政府的垂直下属行政机构,它是设置在中央政府和民间的接收拨款的文化团体中介,由该领域的专家组成。这些专家要求必须奉行政治中立的立场,独立地行使职责,而政府部门不得干涉其活动。换句话说,英国政府部门没有直接管辖文化团体的权利,而政府部门与非政府文化机构之间不是垂直的行政领导关系。这种管理模式,英国人称为一个手臂的距离。这种基于权利分散和政治制衡原则的一臂之距文化管理模式是英国管理文化的基本原则,与英国社会公民自治的传统政治体制高度吻合,使得英国的文化主管部门可以避免大量、细微的事务管理,专注于全局的宏观管理,同时又保证了文化机构或者说文化团体的独立运作、文化艺术的创作自由。

英国政府通过间接的影响手段促进文化发展,主要有三种方式。一是法律制约,通过颁布一系列的法律法规去规范各机构人员的行为。二是行政监管,成立

特定的机构进行监管。英国可以说是世界上知识产权保护做的最好的国家之一，拥有完善的知识产权保护体系。英国对于知识产权的尊重是提升到了国家战略的高度，知识产权的有效保护为英国文化的繁荣发展创造了优越的法制环境。三是资金分配，通过资金的分配来实现间接的调控。英国政府在资金上对于中小型的文化创意企业积极为其筹集资金，实现了投资主体的多元化。随着英国财政吃紧，它还积极鼓励海外资本投资，它为海外投资者进入英国的文化领域提供帮助和信息。英国政府对于资金的支持主要是侧重于项目启动阶段，企业或者说这个项目能不能持续下去，取决于它自身的竞争力，这样就确保了它的政策导向和资本的效率能够合作的比较顺利。

（六）法国的国家安全治理

法国国家安全治理体现了四个值得借鉴的主要特点。

第一是观念更新，建立一个综合的安全观。萨科齐执政时推进了法国国防和国家安全委员会，对法国的国防和国家安全的战略以及国家安全的体制进行了调整，在2008年颁布了国防和国家安全的白皮书。白皮书的发布标志着法国战略的转变，即打破外部安全跟内部安全的分解，树立一个综合的安全观。法国在树立综合安全观的时候最重要的是对它所面临的安全威胁进行一个重新的判断和评估。它认为国家安全的威胁发生变化以后，传统的机制体制都不能适应这些变化，所以要对整个战略进行更新。

第二是体制创新，建立统筹国家安全体制。法国意识到分化的手段没有办法应对变化了的威胁，必须要在最高层级建立统一的领导和决策体制，实现统一的领导和相互协调。新建立的国防与国家安全委员会由总统直接领导，以更好地协调涉及到的国内安全、外交和经济各个部门。一是整合了原有的国防委员会和国内安全委员会，把这两个部门都统筹到新的国防与国家安全委员会里面去。二是整合了原有的情报部门。法国总统根据宪法和法律赋予总统的国防、外交和核力量的指挥权以及总统在国内安全领域的职责，在新委员会具有至关重要的领导核心作用。总理在其中起到了一个决策执行的作用。这样的制度设计体现了法国的半总统制特点。

第三是增量改革，执行和协调结构保持相对的稳定性和持续性。设立国防和国家安全委员会以后，它的秘书处把原来的国防秘书处和国内安全委员会的秘书处加以整合。由于这些人对过去的国家安全事务非常熟悉，所以有利于新委员会运作上的稳定性。

第四是法制观念，有一个坚实的法律基础。国防和国家安全委员会的成立既有来自宪法的权利来源，又有新的立法，修改了相应的法律。

（七）俄罗斯的政治治理

俄罗斯作为一个转型国家，正处于秩序性稳定向制度性稳定转化的过程。秩序性稳定是指通过强制性的高压手段或政策来获得的稳定，表现为强权或者威权政治，还没有完全解决政治合法性问题。制度性稳定是通过建立稳定、合理的政治经济制度，彰显合法性获得的政治稳定。在这个转变过程中，俄罗斯国家治理需要解决发展民主与加强国家机关权力的关系问题，具体来说就是如何形成一个合理的符合俄罗斯国情的权力制衡机制问题。如果现在不能奠定了良好的政治制度基础，转型国家的政治稳定、可持续发展仍会是一个严重的问题。

三、对中国的启示

在中国现代化建设承前启后的时期，如何把中国的改革推向前进，解决盘根错节复杂的问题，用国家治理这样一个概念应该会比较合适的。

中国当前面临的一个主要问题就是转型障碍，包括政治转型障碍和经济转型障碍。传统文化的惯性甚至劣根性在很大程度上阻碍了政治的转型。传统的投资型经济增长机制动力耗尽，新的内需增长机制建立不起来成为经济转型的障碍。中国的社会保障没有完全建立起来，公民的社会权利与政治权利、经济权利没有很好匹配起来，社会权利小于政治群体，政治权利小于经济权利。中国的制度建设和国家治理体系建设没有跟上社会与经济步伐。

（一）强化法制观念

依法治国是整个欧盟及其主要成员国治理的基础和保证。欧盟从一开始就逐渐建立了比较全面完善的法律体系。坚决尊重法制是欧盟区域治理之所以能够稳步、积极而且比较有效地发展的保障。德国具有在整个治理决策过程中特别强调法制的传统。法国的国家安全治理有一个坚实的法律基础，在改革实施过程中体现了强烈的法制观念。英国将对知识产权的尊重提升到了国家战略的高度，而知识产权的有效保护为英国文化的繁荣发展创造了优越的法制环境。

（二）提高社会组织治理能力

通过德国标准化学会和社会自治这样一个例子，给予我国推进国家治理现代化，动员社会力量、提高社会组织治理能力几点借鉴。

第一，要培育公民社会组织，使得它有自治的能力。也就是说如果国家没有这样的组织，政府想要在如技术标准化等相关领域退出，就会造成社会组织接不上的缺位后果。所以非常重要的就是要去培育这些社会组织。

第二，要有一个激励机制。也就是说政府要放权给这些社会自治组织，让他们在相关领域能够进入。

第三，建立过程调控。政府不需要全面参与整个社会自治，控制所有的流程，否则就等于没有社会自治。政府要保持它的管理能力以及影响力，可以进行过程控制，也就是它可以规定整个社会自治的机制当中必须要适用共识、透明、开放

的原则，要保证能够让那些弱势群体、公共利益的代表能够参与到社会自治的机制当中来。事实上政府本身虽然退出了，但是它也可以作为社会自治组织平等的一方。政府不能够通过等级制调控来进行施压，但是它还有很多优势地位，比如说可以作为主持人，当觉得某一个议程非常重要的时候，可以把这个议程放到社会自治的委员会里面来做。如果这个社会自治的机制做不了，也可以把这个议程拿出去重新放到立法的过程当中去做。

第四，对社会自治不要过度担心，觉得可能和政府的规制之间产生冲突，而是必须要看到政府规制和社会自治之间存在的互补关系。虽然有了社会自治，但政府仍然保留了最后的问责权力和行动可能性，可以在社会失灵的情况下通过政府规制进行补救。

（三）完善社会保障和福利制度

从比较宽泛的角度来说，首先是领导层要有主见和担当。战后 60 年，德国人的思想尽管有左翼右翼，但是经济治理思想和社会治理思想基本上没有出现太大的改动。政治家们具有政治操守和敢于担当的个性，德国战后几乎每届政府都很有担当。其次是不能着急。不能说中国现在社会经济发展，中国就可以建设成为一个福利国家。英国经济发展的顶峰出现在 19 世纪中期、晚期，但是它也跨越了 100 年的时间才建设了福利国家。经济建设并不等同于福利国家马上可以建立起来，虽然经济最终必然是与福利国家建设划等号的，因为经济要提供保障。再次，要有信心。福利国家的建设是国家现代化发展过程当中必然要经历的阶段，不仅是国家形态需要走这样一步路，生活在其中的公民也需要拥有这样公民的权利和这样的公民意识。

从比较具体的角度来说，首先是政府要有清晰合适的角色定位。德国政府比较明确的是构建社会经济运行的框架，坚持在创新、教育、生态等这样一些地方加力，而不是代替企业、个人创新。政府要做的基本上是建立一个有效市场的事情。像英国这样全包式的福利国家现在似乎失灵了，那么政府是不是要从福利事业当中退出来。但就英国的经验来看，政府虽然可以从这样的主导性角色当中退出来，但是它必须仍然是福利事业之中最主要的资金渠道，它同时也要对社会福利的建设进行监督和评估，起引导的作用。政府是不能缺位的。中国政府需要寻找适合自己的角色定位，避免出现出钱出力不讨好的情况。其次是重视社会公正，统筹兼顾公平效率。德国在欧债危机前 10 年之所以可以一枝独秀，是因为它的文化体系起了非常大的作用。在这 10 年间德国几乎没有涨工资，而生产力又比较高，现在的一枝独秀就可以很好理解。德国工会或者说社会伙伴没有起破坏性作用。工会非但没有要求涨工资，某种意义上因为工会的作用，使得德国长期维持高劳动生产率和低工资增长。值得中国学习。中国目前处在社会风险时期，城

镇失业率提高，社会改革从过去的普惠时代走向了利益分割或者损益并存的时代，在这样的背景之下，更需要在追求财富增长的同时遵循社会良性的互动。社会福利的公平性就是一扇窗口。再次是强调法制，完善监管体制，包括利用现代化的媒体手段加以引导，同时重视市场的调控作用，推动福利的社会化和多元化的改革。

（四）建立护理养老制度

中国现在面临老龄化的社会。一个社会 65 岁以上人口超过 7% 就达到老龄化社会的标准。按照这个标准的话，2013 年年底中国 65 岁以上人口已经达到 1.32 亿，占总人口的 9.7%，而 60 岁以上人口是 2 亿多，占总人口的 14.9%。到 2053 年，中国老龄化人口要达到 4.87 亿，占总人口的 30%，也就是意味着差不多 40 年之后，每三个人当中有一个老人。老龄化社会问题已经引起党和政府的高度重视。十八大三中全会以来，养老护理已经列入到党和政府工作的头等大事之列。

德国护理养老制度的成功经验可以成为中国的借鉴。一是德国政府将护理养老放在国家宪法任务的高度。根据联邦德国是一个社会法治国家的宪法精神，德国政府关注全体公民的社会保障，通过扩大社会保险险种方式，为全体公民的社会保障提供制度保障。护理保险制度也是在这一宪法法律框架下出台的。二是在应对社会养老护理方面，德国有着可持续发展意识。当德国社会在 20 世纪 90 年社会出现老龄化时，便得到十分重要的关注。在这方面德国政府及时启动护理保险立法程序，通过法定护理保险制度，将全社会纳入护理保险制度中，通过社会化、制度化的护理保险制度和护理保险费缴纳路径，为社会养老护理提供可持续的资金保障。三是在护理制度设计方面，德国政府护理制度更多放在养老护理方面。基于这一护理对象的确定，德国推出了多类型、多形式、与经济发展水平相适应的社会护理保险制度。面对不断变化的社会老龄化和老年的养老护理需求，不断完善护理保险制度和护理机构和护理形式。这方面受到特别关注的是形式多样的居家护理和住院护理，尤其是在居家护理和居家养老方面，德国在这方面实施的护理方式在很大程度上值得他国借鉴。四是将居家养老护理纳入国家的护理保险体系内。在德国，养老护理也以居家为主，达到近 70%，其中 80% 是由家属承担的。这在某种意义上也符合大多数老人自主独立地住在熟悉的家里的养老愿望。为之，护理保险公司提供相应的专家咨询、护理补贴、专业护理、日间护理和夜间护理等护理服务形式和护理级别。

（五）推进东亚一体化

当前阶段是东亚区域一体化往前推进遇到困难比较多的时期。中日关系如果处理不好，东亚一体化很难达到一个比较高的高度。美国不愿意看到东亚国家，尤其是 10+3 机制比较好地往前推进，采取了各种各样的措施加以破坏。目前东

海、南海以及周边一些国家的敏感问题，很难使东亚一体化、东亚合作有很大的推进。在这样的情况之下，东亚 10+3 的一体化机制相当于处于停顿的状况，这对中国来说是一个考验。相比之下，欧洲的区域一体化的机制构建还在不断地往前推进。欧债危机期间很多人说德国经济那么好，应该退出欧元区。如果说德国是由这样一种思想或者意识来主导的话，那么德国未来的发展就会走上另外一条道路。但实际情况是德国继续留在欧盟，并且发挥着引领作用。在东亚一体化限于外部环境变化、面临困难的前提下，我们应该学学欧洲一体化的机制构建，应该做出一个比较理智的选择，要下力气推进东亚一体化，而不是把所有区域合作的问题放到比较低的层级。根据欧洲的经验，先易后难，加强上合组织和亚太经合组织的建设，全面而有重点地开展和周边国家的合作，通过这样来更好地化解阻力，推进东亚一体化和整个亚洲的合作共赢。（杨海峰）

“乌克兰危机对中国与中东欧国家关系影响”研讨会纪要

9月19日上午，由上海对外经贸大学中东欧研究中心、上海市俄罗斯东欧中亚学会和上海欧洲学会共同主办的“乌克兰危机对中国与中东欧国家关系影响”学术研讨会在上海对外经贸大学举行。会议由上海对外经贸大学中东欧研究中心尚宇红教授主持。中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所东欧研究室和上海对外经贸大学中东欧研究中心的研究人员与会。

中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所东欧研究室主任朱晓中研究员、副主任高歌研究员先后作主题发言。朱晓中研究员回顾了冷战后中国与中东欧国家关系发展的几个阶段，分析了2012年以来中国全面发展与中东欧国家关系的背景与动因，包括自入盟以来中东欧国家国际地位上升、中国企业有走出去的巨大需求、中国与欧盟关系在2007年后有所下滑、美国重返亚太压缩中国外交空间等，指出了发展中国与中东欧国家关系面临的主要障碍，包括双边关系严重不对称、中国的经济外交存在局限性、双方人员往来和人文交流仍然较少等。

高歌研究员介绍了乌克兰危机对中东欧国家的国家安全和经济发展的影响。就前者而言，波罗的海三国、波兰、斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚等与俄罗斯或者乌克兰接壤的中东欧国家明显感受到了安全威胁。在北约和欧盟的框架内，中东欧国家已着手开展实质性的军事合作，并定于2016年部署快速反应部队。就后者而言，很多中东欧国家与俄罗斯有密切的经贸往来，尤其依赖俄罗斯的能源供给，因此对于制裁俄罗斯的态度比较勉强。

主题发言结束后，与会人员分别介绍了自己的研究方向，并就本次研讨会的主题做了简短的互动。双方约定未来保持联系，加强学术交流与合作。

简讯

* 9月13-14日,中国欧洲学会欧盟研究分会暨欧洲经济研究分会2014年年会在四川大学召开,来自中国社会科学院、复旦大学等全国20余家高校和科研机构的专家学者就欧洲一体化走向、欧洲经济发展、中欧关系推进等议题进行了交流和讨论。

* 9月19日上午,由上海对外经贸大学中东欧研究中心、上海市俄罗斯东欧中亚学会和上海欧洲学会共同主办的“乌克兰危机对中国与中东欧国家关系影响”学术研讨会在上海对外经贸大学举行。会议由上海对外经贸大学中东欧研究中心尚宇红教授主持。中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所东欧研究室和上海对外经贸大学中东欧研究中心的研究人员与会。

* 9月19日下午,中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所东欧研究室朱晓中研究员等一行8名学者访问我会,与伍贻康、戴炳然、徐明棋、杨焯、崔宏伟、曹子衡、沈洪波、刘骞等就中东欧国家的转型与发展及中国与中东欧的关系等问题进行座谈交流。

* 9月21日下午,由市社联主办、上海欧洲学会、上海市国际关系学会承办的上海市社会科学界第十二届学术年会学科专场——“欧洲国家治理的经验教训及对我国的启示”研讨会在上海社科院478会议室举行。来自上海社科院、国研院、复旦大学、同济大学、上海外国语大学、华东师范大学、华东理工大学等单位的61名学者参加了研讨会。副会长陈志敏和名誉会长戴炳然分别主持了会议,徐明棋会长作了致辞和总结。郑春荣、伍贻康、徐明棋,杨逢珉、金应忠、钱运春、丁纯、王志强、臧术美、张骥、李阳、陈琦、那传林先后作了主题发言,接着大家围绕会议主题进行了讨论交流。会议编发了《欧洲国家治理的经验教训及对我国的启示》文集,并向市社联学术年会推荐了5篇优秀论文。

* 9月25-27日,中国欧洲学会英国研究分会第八届年会在长沙理工大学举行。本次会议由中国欧洲学会英国研究分会、北外英国研究中心、上外英国研究中心、南京大学历史系及湖南省社会科学院共同主办,长沙市政府和湖南省社科院国际问题研究中心承办。

欧洲动态 (2014年9月1日—2014年9月30日)

中欧关系

▶ 新华网9月12日,第六次中英经济财金对话12日在伦敦举行。中国国务院副总理马凯和英国财政大臣奥斯本共同主持。双方围绕“促进中英经济的共同增长与包容发展”主题,就宏观经济、金融经贸、基础设施、城镇化、国际经济合作等议题进行深入沟通,取得积极成果。奥斯本表示,英国政府十分重视加强对华经济关系。近年来,英中经济关系不断增强,英国跃居中国在欧盟的第二大贸易伙伴,对华投资增长近一倍,伦敦成为亚洲之外最大的人民币离岸中心。面对复杂的全球地缘政治及欧元区经济复苏缓慢等情况,英中需进一步促进经济金融关系,不断深化在基础设施、民用核能、高铁、人文交流等领域的交流合作,共同反对贸易保护主义。本次对话广泛而深入,两国同意推进城镇化合作,这将开辟英中合作新篇章。英方期待与中方建立坚强、持久的经济关系,分享经验,共同应对两国21世纪面临的挑战。

▶ 新华网9月15日,第二次中法高级别经济财金对话15日在法国巴黎举行,中国国务院副总理马凯、法国财政和公共账目部长萨潘共同主持。双方围绕“推进紧密持久的中

威海路233号803室,上海,200041

电话/传真:0086-21-63276919

网址:www.sies-cn.org

电子邮件:mail@sies-cn.org

法经济财金战略伙伴关系”的主题，就全球经济形势与经济治理、中法两国宏观经济与结构改革、双边财政金融与贸易投资合作等议题进行了深入的沟通，双方共达成了46项互利共赢的成果。双方将在宏观经济政策协调、全球经济治理、金融财税、贸易投资、核能、航空航天等领域开展合作。双方一致认为，当前全球经济复苏仍面临挑战，中法两国在继续推进各自经济结构调整的同时，应加强宏观经济政策沟通与协调，共同推动全球经济治理改革，双方期待即将举行的二十国集团布里斯班峰会取得积极成果，呼吁落实国际货币基金组织2010年治理与改革方案，两国银行业监管当局承诺认可对方的监管能力，在考核对方国家银行分行的资本充足率时实行同等待遇。推动实现对外衍生品合格中央对手方等方面的监管互认。法方欢迎人民币在国际上发挥更大作用，中方欢迎巴黎以市场为导向推动当地人民币业务发展，授权中国银行承担巴黎人民币清算业务，批准法国巴黎投资管理公司、凯敏雅克资产管理公司取得人民币合格境外机构投资者（R Q F I I）资格，双方将进一步改善投资环境，积极推动两国汽车驾照互认，尽快完成中法社保协定的签署程序。双方将加强在核能领域合作，确保按计划发射中法天文卫星、中法海洋卫星，继续推进空客、直升机等重点航空项目合作。

➤ 新华社9月19日，18日，中国国务院副总理刘延东和法国外长法比尤斯出席并共同主持在巴黎举行的中法高级别人文交流机制启动仪式暨首次会议。会上，刘延东宣读了中国国家主席习近平、国务院总理李克强专门发来的贺信。刘延东说，今年适逢中法建交50周年，习近平主席3月成功访法，与奥朗德总统就建立中法高级别人文交流机制达成重要共识，推动中法关系进入全面提速的新时期。首次会议结束后，双方签署了《联合宣言》。

➤ 中新社9月20日，法国蒙塔尔纪市中心广场19日被命名为“邓小平广场”。中国国务院副总理刘延东应邀前来，与蒙塔尔纪市市长多尔、卢瓦雷省省长比什共同为“邓小平广场”路牌揭幕。94年前，邓小平远渡重洋来到法国，在蒙塔尔纪等地勤工俭学并参加革命运动。这一命名决定在该市议会获得全票通过，这是中法友好新的见证，也是第一个以中国领导人的名字命名的外国地标。

➤ 国际在线9月25日，国务院总理李克强25日下午同来访的西班牙首相拉霍伊举行会谈。双方一致同意继续相互理解、支持彼此核心利益和重大关切，深化务实合作，丰富两国全面战略伙伴关系内涵，推动中欧关系健康稳定发展。

➤ 欧洲时报9月26日，“英中经贸交流促进会”日前在伦敦成立。该协会旨在为中英两国搭建一个经贸发展桥梁，加强在英华裔之间的交流合作，促进中英经贸、文化、教育等个方面发展。

欧洲政治外交

➤ 国际在线9月11日，候任欧盟委员会主席容克10日在欧盟总部首次举行新闻发布会，正式公布了新一届欧委会组成名单，其中包括7位欧委会副主席和20位分管不同领域的委员。容克在新闻发布会上说，新一届欧委会将使欧洲重新走上就业和增长之路，欧委会必须做出改变，也要显示欧委会可以发生改变。容克介绍了新一届欧委会的人员构成，用“强大”和“富有经验”来形容这个团队。他说：“我的团队中，有9位担任过首相（总理）或副首相（总理）职务，有19位前政府部长，7位留任的现任欧委会委员和8位原欧洲议会议员。

在这其中，有11人具有深厚的经济和金融背景，同时还有8人具有非常丰富的外交经验。所以这个团队具有足够的专家可以应对欧洲目前面临的经济和地缘政治挑战。”按照欧盟法律要求，新一届欧委会将在9月中下旬接受欧洲议会相关委员会的质询。10月下旬，欧洲议会将对整个欧委会名单进行表决。如果进展顺利，新一届欧委会将在11月1日履新，任期5年。

➤ 欧洲时报网9月23日，法国总理瓦尔斯22日访问德国。据法新社报道，瓦尔斯此次访德有两个主要工作要做，第一要向默克尔介绍法国政府制定的改革计划，第二要说服德国这个欧元区第一经济强国增加投资，以促进整个地区的经济复苏。对这一点，默克尔不吝赞美之词，说法国的改革计划“给人留下深刻印象”，“依我看改革涉及了诸多重要领域，最终将改善法国企业的竞争力”，她希望法国能顺利实施改革计划。但是，在如何采取措施促进欧元区经济复苏方面，默克尔未作任何让步。德国绝不会增加公共开支。她认为，存在着不增加开支的促进增长的可能性。

德国

➤ 国际在线9月1日，据德国《明镜》周刊和《图片报》8月31日报道，当地时间8月30日下午，德国联邦政府正式做出决定，将向伊拉克北部的库尔德武装提供武器用以抵抗ISIS。德国国防部长冯德莱恩称，目前伊拉克的局势已经“非常严峻”，这是德国政府最终决定向大约4000名库尔德民兵提供武器的主要原因。她和外长施泰因迈尔阐明了德国的立场：“向库尔德人提供武器是我们应尽的人道主义责任，同时打击ISIS势力也符合德国的利益。”据悉，这批武器总价值高达7亿欧元(约合人民币56.42亿元)。施泰因迈尔还表示，德国政府还将投入最多5亿欧元(约合人民币40.29亿元)用于人道主义救援。

➤ 中新网9月2日，德国之声9月1日发表纪念德军入侵波兰75周年的文章，称德国从二战中汲取三大教训：政治上不再单独行动；拒绝再战；保持行事低调的作风。德国要成为一个民主的欧洲国家，对战争说不，不再让人间变成地狱。

➤ 中新网9月26日，联合国安理会日前通过打击外国恐怖主义参战人员的决议后，德国立刻表示响应。该国司法部长马斯25日对媒体表示，联邦政府正考虑修改法律，以便有效打击伊斯兰恐怖组织的活动。

法国

➤ 中新网9月1日，据法国媒体1日报道，法国总理瓦尔斯发表长篇演讲，试图说服因对政府的预算案不满而分歧严重的执政党，呼吁社会党面对右派进行磋商，而不是在党内自行争执。瓦尔斯强调不实施紧缩政策，要求企业实施责任契约，以此来证明“爱国主义经济”。

➤ 环球网9月4日，援引《费加罗报》9月3日消息，法国一名工会负责人表示，法总统奥朗德决定中止向俄罗斯出售一艘“西北风”级战舰，正为俄海军承建新型战舰的法国圣纳泽尔港STX造船厂工人对这一决定感到震惊和愤怒。

➤ 新华网9月19日，法国前总统尼古拉·萨科齐19日正式宣布竞选法国人民运动联盟主席。法国媒体称，这意味着萨科齐重返政坛，并迈出可能再次入主爱丽舍宫的第一步。

➤ 环球网9月22日，据法国《回声报》9月21日报道，萨科齐在接受“法国电视二台”访问时表示，自己回归实属“别无选择”，并称欲为“人民运动联盟”改名。报道指出，为了说服观众，萨科齐首先承认自己曾有轻微过失，承认自己无心地对别人造成过伤害，并错误地相信可以独自成功。此外，萨科齐还对法国现总统奥朗德的阵营进行了抨击。萨科齐

表示，法国正在“塌陷”，民众日益困苦，自己的“政治家庭”也遭遇前所未有的分裂。凭借自己的经验，不仅是因为有这个意愿(回归)，自己同样别无选择。

➤ 《光明日报》9月27日，法国国民议会18日表决通过了《反恐怖主义法》，该法强化了对公民涉恐行为的约束，尤其是禁止法国人前往中东参加“圣战”。新出台的《反恐怖主义法》与英国、德国、荷兰等国近期修改的相关法律相似，规定可通过没收身份证和护照等禁止涉嫌前往参加“圣战”的法国人出境，并强化对从国外归来的涉恐分子进行监视。该法第5款设立了新的“个人恐怖行为罪”，可根据嫌疑犯私藏武器或爆炸物定罪，而不再需要等到其采取行动才定罪，填补了一项法律空白，有利于对潜在的恐怖袭击威胁提前防范。反恐法第9款则明确规定，对利用互联网散布恐怖主义宣传、招募极端恐怖分子的信息传播可进行查禁并判处7年监禁。该法规定，有关网站必须在涉恐信息上网24小时内删除该信息，否则将依法受到查封和严惩。此法规被一些人视为侵犯人权，但法国专家表示，这与各国反恐通行做法一致，得到法国议会各政党一致拥护并获得全体通过。该法律正式生效前还需在10月底11月初提交参议院表决。

英国（苏格兰公投）

➤ 国际在线9月10日，据美国 CNN 网站9月9日报道，苏格兰将于9月18日举行独立公投，投资者正忙于提前将手中的英国股票和英镑出售。苏格兰独立将对经济、货币、银行业和工业造成深远影响，这种冲击甚至会波及整个欧洲。

➤ 国际在线9月11日，苏格兰独立公投举行在即，10日，英国首相卡梅伦、副首相克莱格和工党领导人米利班德英国议会三大政党领导人分别奔赴苏格兰，试图挽回在民意调查上显露的颓势。卡梅伦当日在英国《每日邮报》撰文说，英国虽然只是北大西洋上的一群小岛，但在历史上，苏格兰、英格兰、威尔士和北爱尔兰携手同心，取得了非凡的成就。文章说，英国当下的政治联盟是非常宝贵的，苏格兰的每一个人都不应怀疑，“我们急切地希望你们留下，我们不希望英国的民族大家庭走向分裂”。同时，卡梅伦和其他两位政党领导人还分别带来了不同内容的提议，承诺赋予苏格兰议会更多自主权，包括在设立税收标准和分配社会福利开支方面的权利。同一天，英国前首相梅杰在英国《泰晤士报》撰文指出，苏格兰独立将给英国和苏格兰都带来重大损失。文章说，如果英国失去苏格兰，设在苏格兰的战略核武器就必须移除，英国的军事实力将一去不返，英国与美国的紧密关系也难以维持。

➤ 中国网9月19日，苏格兰独立公投计票结果全部结束，此次参加公投的地区共有32个，总计投票总数3619915票，其中反对苏格兰独立的有2001926票，占总票数比例55.30%；支持苏格兰独立的有1617989票，占总票数比例44.70%。

➤ 国际在线9月19日，综合消息：苏格兰独立公投计票结果19日公布后，英国首相卡梅伦在唐宁街10号门前回应公投，他说：“我们尊重苏格兰民族党在霍利鲁德宫（苏格兰议会）的多数党地位，让苏格兰人民有机会发声的决定是正确的。”卡梅伦称，他为英国仍然是一个完整的国家感到高兴。英国人现在应该联合起来，一起向前走。他还表示，下一步除了会兑现对苏格兰下放更多自治权力的承诺外，还应把英格兰、威尔士和北爱尔兰也考虑进来。

➤ 中新网9月19日，据外媒报道，苏格兰独立公投最终数据显示，本次公投投票率高达84.6%，是英国1918年开始普选以来最高的一次。在此之前，投票率纪录保持者是1950年大选中的84%。

➤ 欧洲时报网9月26日，苏格兰独立公投之后，“英国核心城市”（伯明翰、布里斯托、利兹、谢菲尔德、利物浦、曼彻斯特、纽卡斯尔、诺丁汉，卡迪夫、格拉斯哥）组织发表致下议院领袖黑格的公开信。信中说，在苏格兰独立公投之后，英国各大城市的选民也要要求权利下放。英国首相卡梅伦上周表示，政府应赋予英国各大城市更大的自主权。十大城市的领导人对此表示欢迎。

其他

➤ 新华网9月14日，瑞典首相赖因费尔特14日深夜宣布辞职，并表示也将辞去温和联合党党魁一职。赖因费尔特是在其领导的四党执政联盟在本次议会选举失利后做上述表示的。

➤ 国际在线9月28日，当地时间9月27日，西班牙加泰罗尼亚自治区主席阿图尔·马斯签署法令宣布将于11月9日就自治区独立问题举行公投。马斯在法令签署后发表讲话，表示加泰罗尼亚希望用和平、民主的方式决定自己的政治未来。同一天，西班牙副首相索拉娅·萨恩斯表示，政府将通过法律程序坚决制止独立公投的举行。今年4月，西班牙国家议会就已经投票否决了加泰罗尼亚的独立公投请求，但自治区议会还是在9月19日通过了允许当地举行公投的法案。

欧洲经济

➤ 中新网9月1日，据法国《欧洲时报》1日报道，由于意大利8月再度陷入衰退，罗马当局8月29日公布了规模约100亿欧元的被称为“解锁意大利”的一揽子刺激经济计划（其中46亿欧元将被用于5个新机场建设项目，38亿欧元用于其他建设项目），试图通过实施重大基础设施投资等措施，提振意大利经济。政府表示会继续实现净化财政的目标，将财政预算赤字控制在3%以内。最新数据显示，意大利公共债务占国内生产总值比例超过136%，同比上升6个百分点。在国家债台高筑的情况下，要推出大规模刺激计划，又要缩减赤字，令人难以想象。此外，当天意大利政府还公布了相关司法改革法案，旨在简化审理程序。一些经济学家预测，意大利经济形势有可能进一步恶化。

➤ 欧洲时报网9月3日，欧盟统计局日前公布的统计数据显示，今年7月份，欧盟和欧元区的失业率分别为10.2%和11.5%，与上个月相比基本未变。同一年前相比，欧盟今年7月份有22个成员国的失业率下降，3个成员国的失业率上升，其余成员国的失业率维持不变。希腊、西班牙等国的失业率仍处于令人难以接受的高位。

➤ 欧洲时报网9月5日，欧洲央行9月4日对欧洲经济趋势再度发出警告，决定自本月10日起将所有利率全部降低10个基点，宣布再降基准利率，基准利率调降至0.05%，隔夜存款利率降至负0.2%，隔夜贷款利率调低至0.3%，以支撑欧洲摇摇欲坠的经济。

➤ 国际在线9月11日，据英国 BBC9月10日报道，本周三，法国财长萨潘(Michel Sapin)表示，法国需要到2017年才能将公共赤字相对国内生产总值的比例降至3%，无法实现先前对欧盟所承诺的2015年达到目标。这是法国又一次无法按期实现减赤目标。萨潘在新闻发布会上表示，法国并不是要求改变欧盟预算赤字规定，而是希望欧盟能够考虑到法国经济持续疲弱的现实。

国际综合

乌克兰局势

➤ 中新网9月10日,据俄新网10日报道,俄罗斯总统新闻局发布消息称,俄总统普京与乌克兰总统波罗申科举行电话会谈时重申,俄罗斯准备继续协助和平解决乌克兰危机。两国总统还商定继续开展工作,解决与基辅同欧盟签署准成员国协定相关的问题。

➤ 国际在线9月12日,据新华社消息,欧盟12日公布了对俄罗斯进一步制裁措施。按照规定,欧盟对俄新的制裁随即生效。新制裁方案加强了对俄罗斯进入欧盟资本市场的限制。这包括欧盟公司不再向5家俄罗斯主要的国有银行提供贷款、禁止对3家俄防务公司和3家俄能源公司提供债务融资等。在深水石油开发、北极石油勘探、俄罗斯页岩油项目上,欧盟将可能不再向俄提供有关钻探、试井、测井等服务。制裁还涉及对俄出口军民两用产品和军事用途技术的禁令。同时,新增24名人员禁止入境欧盟,并冻结他们在欧盟的资产。

➤ 新华网9月12日,欧乌俄三方部长级会谈于12日在布鲁塞尔举行。欧盟在会后发布的公告中说,欧乌自贸协定的实施条件将具有弹性,包括将实施日期推迟至2015年12月31日。此举旨在考虑俄罗斯立场,从而稳定乌克兰局势。

打击“伊斯兰国”

➤ 新华网9月10日,美国总统奥巴马10日晚在白宫发表讲话,阐述了美方战略的四个组成部分:对“伊斯兰国”武装人员发动“系统的”空袭;向在地面与该组织作战的部队提供更多支持;防范该组织发动恐怖袭击;继续向流离失所的无辜平民提供人道救援。奥巴马把“伊斯兰国”称作对伊拉克、叙利亚和包括美国公民、人员及设施在内的整个中东地区构成威胁的恐怖组织,认为如果不对这一组织加以遏制,那么其构成的威胁会日益增加,影响到该地区以外包括美国在内的其他国家。奥巴马说:“我们的目标明确,即通过一项综合的持续反恐战略削弱并最终摧毁‘伊斯兰国’。”

➤ 中新社9月19日,美国国务院19日发布一份反对“伊斯兰国”国际联盟名单,英、法等54个国家和欧盟、北约以及阿盟等地区组织在列。

➤ 人民网9月20日,据法新社报道,法国总统奥朗德19日在一份声明中表示,当天上午9点40分,法军的“阵风”战斗机对伊拉克东北部的恐怖分子发动第一次打击,目标是装载军需品的后勤仓库,已被“完全摧毁”,而在未来几天时间里,其他空袭行动也将进行。美国总统奥巴马对法国的行动予以祝贺,称赞法国是打击恐怖主义的“可靠伙伴”。

➤ 中新网9月23日,据外媒报道,当地时间22日,美国国防部消息称,美国与盟友开始在叙利亚境内进行空袭,打击“伊斯兰国”极端组织,行动使用了战斗机、轰炸机以及“战斧”对地攻击导弹。对此,叙利亚政府称,除非获得叙利亚当局批准,否则任何对叙利亚的外部干预都将是侵略行为。

➤ 新华网9月24日,法国总理瓦尔斯24日在国民议会为法国在伊拉克的军事行动辩护,称欧洲和法国的安全受到了威胁。他说,不是因为法国的这次军事行动而使自己面临恐怖势力的威胁,这种威胁长久以来一直存在。极端组织“伊斯兰国”威胁到了地区和世界的稳定。法国作为联合国安理会常任理事国,必须承担其责任,而法方也是应伊拉克政府的要求动用武力的。

➤ 欧洲时报网9月27日,美国和阿拉伯的战机自23日起已连续对位于叙利亚境内的“伊斯兰国”目标展开空袭,作为北约盟友的英法德以及荷兰等国家近日相继采取措施重返伊拉克,誓言打击“伊斯兰国”。英国议会下院26日经过投票表决,以524票赞成,43票反对的结果,批准英军参与空袭伊拉克境内“伊斯兰国”极端组织的军事行动。据法新社25日报道,法国战机当日在伊拉克对“伊斯兰国”恐怖组织展开了新一轮空袭。在人质埃尔韦·古德尔遭杀害后,法国并不打算妥协,要与“伊斯兰国”圣战者斗争到底。另据台湾“中央社”24日报道,荷兰派出4架F-16战斗机加入美国领导的空袭“伊斯兰国”军事行动,荷兰政府将于当地时间24日就此进行商讨。此外,美联社25日报道,德国国防部长正在伊拉克北部,与库尔德领导人举行会谈,讨论打击“伊斯兰国”极端分子以及柏林提供武器给予帮助的事宜。根据德国的计划,总共要对一万名库尔德战士进行武装,提供价值约7000万欧元的装备。除了北约主要军事国家,丹麦和比利时也加入空袭 ISIL 的行动。

北约峰会

➤ 新华网9月4日,北约成员国领导人第26次会议4日在英国威尔士纽波特市开幕。为期两天的会议重点讨论乌克兰、阿富汗、提高军费、对俄关系和军力建设等议题。北约秘书长拉斯穆森当日在抵达会场时说,北约正面临急剧变化的安全环境——东部面临乌克兰危机,东南部遭遇极端组织“伊斯兰国”的崛起,南部存在大量暴力、动荡和不安全因素。他说,本次峰会上,北约成员国将采取重要步骤反击面临的威胁,加强北约的防卫能力。

➤ 中新网9月5日,据外媒报道,知情人士透露,北约领导人将在英国纽波特举行的峰会上承诺,未来10年各成员国的军费开支占国内生产总值的比例将提高至2%。

气候变化峰会

➤ 人民网9月23日,为期一天的联合国气候变化峰会今天在纽约闭幕。本次峰会是联合国秘书长潘基文倡议举行的,目的是为2015年在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》第21届缔约国会议达成协议进行政治动员。世界100多位国家元首和政府首脑以及800多名包括商业、金融等各界代表参加了峰会。会后发表成果文件表明,遏制气候变化已刻不容缓。峰会就气候变化的长期目标、消减排放、筹集资金等达成重要全球愿景。联合国秘书长潘基文表示,会议取得了成功。出席峰会的各国领导人同意,气候变化是本时代决定性的问题,今天必须采取大胆的行动,以减少排放。

➤ 人民网9月23日,国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽今天在纽约联合国总部出席联合国气候峰会,在峰会全会上发表题为《凝聚共识落实行动构建合作共赢的全球气候治理体系》的讲话。张高丽在讲话中说,中国高度重视应对气候变化,愿与国际社会一道,积极应对气候变化的严峻挑战。

其他

➤ 国际在线9月21日,为期两天的2014二十国集团财长和央行行长会议21日下午在澳大利亚的凯恩斯落下帷幕。会议通过的联合公报表示,G20成员将继续致力于推动经济增长,并调整未来五年GDP增长目标至比预期水平提高1.8%。

➤ 中新社9月27日,世界卫生组织发布最新疫情通报说,仍在西非肆虐的埃博拉疫情已经导致超过3000人死亡。世卫同时警告疫情还在持续扩散。